

# 武汉市东西湖区人民政府办公室

---

---

## 东西湖区人民政府办公室关于印发东西湖区 农村公路“路长制”实施方案的通知

各街道办事处、开发区管委会各产业办公室，区人民政府各部门，  
区直各单位：

《东西湖区农村公路“路长制”实施方案》已经区人民政府  
同意，现印发给你们，请认真组织实施。

东西湖区人民政府办公室

2021年8月27日



---

---

# 东西湖区农村公路“路长制”实施方案

为进一步巩固全区农村公路建设成果，构建农村公路长效管理机制，按照《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）、《交通运输部关于全面做好农村公路“路长制”工作的通知》（交公路发〔2020〕111号）、《武汉市农村公路管理办法》（武汉市人民政府令第292号）等相关文件要求，结合我区实际，制定本方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

“路长制”是路段管理人员在路长的统一领导下，对责任路段的公路（含桥梁）、附属设施、路容路貌、交通秩序、绿化和环境卫生等实施全面综合管理的制度。推行“路长制”，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于“四好农村路”建设的重要指示、批示精神，以推动落实区级政府农村公路主体责任、健全管理养护体制为抓手，以加强农村公路建设、管理、养护、运营和路域环境综合治理为主要任务，以健全农村公路治理体系、提升农村公路治理能力为目的，在全区范围内建立和推行“路长制”，为发挥农村公路在服务乡村振兴战略中的支撑作用提供制度保障。

### （二）主要目标

2021年，在全区范围内全面建立区、街、社区（大队）三级“路长制”，健全农村公路管理养护体制，完善组织体系，构建协调有序、监管严格、奖惩有力的路长管理机制，实现“有路必养、养必良好，有路必管、管必到位”，形成路联管、路全管、路共管、路常管的农村公路发展格局。

## 二、组织体系

### （一）分级设立路长

建立覆盖区、街、社区（大队）的三级路长体系。区级总路长由区政府主要负责人担任；街级路长由街道行政主要负责人担任；社区（大队）级路长由社区（大队）党支部或居委会主要负责人担任。

### （二）成立路长办公室

区总路长办公室设在区交通运输局，办公室主任由区交通运输局局长担任，成员由区发改、财政、公安、自然资源和规划、住建、水务、农业农村、生态环境和应急管理等相关部门负责人组成。

街级路长办公室设在街道办事处，办公室主任由街道办事处分管负责人兼任，成员由街道结合公路养护实际安排。

### （三）建立路产路权保护队伍

1. 路政员。由区交通运输局路政部门人员兼任。

2. 街道监管员。由街道办事处根据辖区内农村公路等级、数量和任务轻重等实际情况，委任若干名乡村道路监管员。

3. 农村公路护路员。由社区（大队）根据养护工作实际情况聘用若干名农村公路护路员，积极吸纳当地村民参与农村公路日常养护，工作岗位优先向贫困户倾斜，提高困难群众的参与度与受益面。

### 三、职责分工

#### （一）路长职责

实行总路长负总责、下级路长对上级路长负责和部门分工负责的路长责任制度。

1. 总路长对本行政区域农村公路建设、管理、养护、运营及路域环境整治和应急管理负总责，研究农村公路重要政策，建立多渠道筹措机制，保障农村公路建设养护资金需求，督促落实重要工作，协调解决重大问题，监督考核本行政区域内下级路长和相关部门履职情况。

2. 街级路长负责组织领导辖区内乡道管理养护、路域环境整治和应急管理工作，协调解决突出问题，对本级相关部门履职情况和公路管理养护情况进行督导，对目标完成情况进行考核，引导和鼓励农民群众自觉参与农村公路养护管理工作。

3. 社区（大队）级路长负责辖区内村道的管理养护、路域环境整治和应急管理工作，协助上级路长开展工作。

#### （二）路长办公室职责

1. 区级路长办公室在区总路长领导下开展工作，负责督促落实总路长的工作部署和问题处置；负责落实农村公路建管养运

的资金筹集；协调各部门处理路产路权保护、路域环境整治、应急处置等建设、养护、管理、运营推进环节中的重大问题；监督、协调各项任务落实，组织实施街级路长履职考核，定期公布考核结果，强化激励问责；负责开展巡查督查，受理有关举报和投诉，定期向总路长汇报有关情况。

2. 街级路长办公室在区级路长办公室的指导下开展工作，协助街级路长处理日常工作，处理乡道、村道日常工作，建立统筹协调、督办落实、核查考核等机制；负责做好辖区内乡道、村道养护管理工作；负责协调辖区内农村公路应急处置；在区交通运输局路政部门指导下，负责辖区内农村公路路域环境整治工作，协助开展路产路权保护；开展巡查督查，受理投诉举报，并督促和指导社区（大队）级路长工作。

### （三）“三员”职责

路政员是农村公路的执法主体。负责宣传、贯彻执行国家有关公路路政管理的法律、法规以及地方性法规、规章；实施农村公路路政管理与路政执法，及时查处破坏、损坏、非法占用农村公路、公路用地和公路附属设施等行为，保护路产路权。

监管员是农村公路运行监管的重要力量。在街级路长和路长办公室的领导下，具体负责乡道、村道的日常路况巡查隐患排查、灾毁信息上报等工作，参与管养单位监督考核、工程管理，及时制止侵害路产路权的行为，并协助公路执法机构进行查处。

护路员是农村公路保护的重要补充。负责农村公路的日常养

护，及时清除路面垃圾和水沟杂物，整修边坡和绿化；对发现的损坏、破坏公路及附属设施的行为予以制止，并及时报告上级路长办公室；对发现水毁等自然灾害损坏构造物问题，要及时上报公路养护工程实施单位进行修复。

#### 四、主要任务

##### （一）加强农村公路管理

推进街级农村公路管理体系规范化建设。推行区统一执法、街及社区（大队）协助执法的工作方式，建立区有路政员、街有监管员、社区（大队）有护路员的路产路权保护队伍。深入开展农村公路路域环境综合整治，完善爱路护路的乡规民约、村规民约，提高农村群众爱路护路意识。定期开展公路技术状况评定，建立和完善养护管理信息系统和技术状况统计更新制度，推动决策科学化和管信信息化。

##### （二）加强农村公路日常养护

落实日常养护经费和人员，加强公路养护巡查和桥隧日常检查，注重预防性养护，推进农村公路危桥改造、安全生命防护工程和道路安全隐患整治，延长公路使用寿命。积极推进专业化养护，围绕规范化、专业化、机械化、市场化的“四化”目标，将农村公路养护全面推向市场。鼓励养护企业优先选用有劳动能力的农村贫困人口和农村剩余劳动力从事养护整修和清扫保洁工作，促进贫困人口增收。

各级路长要加强农村公路巡查工作，动态掌握路况信息，及

时解决和上报出现的各类问题，切实落实管养责任，提升养护质量，确保乡村公路有人管、有人养。鼓励各级路长积极创建“美丽农村路”。

### （三）加强农村公路路域环境整治

深入开展农村公路路域环境综合整治，统筹城乡绿化和美丽乡村建设，加强农村公路沿线绿化、美化、净化，促进农村公路与沿线生态环境自然和谐，推进农村公路生态绿色发展，打造“畅、安、舒、绿、美”的出行环境，充分发挥好农村公路对农村人居环境改善的引领作用。

### （四）加强农村公路运营管理

持续提升农村公交班线通达广度和深度，新改建一批“多站合一、一站多能”街综合运输服务站，完善区、街、村物流网络体系建设，畅通农产品进城和工业品下乡的双向流通渠道。

### （五）加强社会监督

在县道、乡道、村道两侧的显著位置竖立路长公示牌，标明路线名称、路线规模标准、路长和相关工作人员姓名、工作职责、管护目标、监督电话等内容，接受社会监督。

### （六）加强农村公路应急体系建设

逐步推进以专业化养护公司为主体，加强养护队伍应急能力建设，保障抢险设备的储备和调配，完善应急预案，加强应急演练，提升灾毁抢通能力。

## 五、保障措施

### （一）严格落实主体责任

区政府为农村公路“建、管、养、运”责任主体，对本辖区内“路长制”工作负直接责任，加强组织领导和统筹协调，构建责任清晰、各负其责、合力攻坚的“路长制”责任体系，形成政府主抓、部门协作、分级负责、社会参与的路长管养机制。各街道办事处要制定工作方案，明确工作责任，狠抓责任落实，确保“路长制”各项政策措施落到实处。

### （二）健全工作机制

建立路长会议制度，协调解决“路长制”推进中的重难点问题，建立信息共享制度，及时跟踪“路长制”实施进展，定期对区、街、社区（大队）级路长制工作进展情况进行通报。建立工作督察制度，对路长制实施情况和路长履职情况进行督察，建立考核问责与激励机制，对成绩突出的路长及责任单位进行表彰奖励，对失职失责的严肃问责。建立工作验收制度，按照方案确定的时间节点，上一级路长及时对下一级路长工作进行检查验收。

### （三）强化资金保障

区级路长办公室要按照“有路必养、养必到位”要求，将农村公路养护资金纳入财政预算，加大农村公路建设和管理投入力度；同步配套养护资金，确保专款专用。随着农村公路里程增加、技术标准提高，逐步加大养护资金投入，保障农村公路养护需要。

### （四）做好建档立卡

区级路长办公室要组织对公路、公路附属设施的调查核实，

确定各级路长责任范围，登记造册，建档立卡，建立区、街、社区（大队）公路管理基本信息数据库。

#### （五）严格督导考核

将“路长制”工作纳入区政府对街道办事处年度考核内容。路长办公室采取定期督导巡查、不定期明察暗访、第三方机构评估等方式实施督导考核，督促各责任单位切实履行管理职责，提高管理水平。

#### （六）推进农村公路云平台建设，实现管养信息化

利用信息化手段采集农村公路路基、路面、交通基础设施等数据，完成路况信息及时上报、巡查、应急处置等工作。鼓励护路员和社会公众通过手机 APP、微信小程序、公众号等方式上报路面病害情况到农村公路管理信息平台，经审核报分管路长办公室处理，强化农村公路管理效能，实现农村公路管理信息化全覆盖。

#### （七）加强宣传力度

通过电视、广播、互联网、新媒体等载体，公告路长名单，及时报道工作成效，推广先进经验，及时曝光有损路容路貌的行为，提高“路长制”工作的社会参与度。

