

**武汉临空港经济技术开发区  
(东西湖区)农业和农村现代化发展  
“十四五”规划  
(审定稿)**

**武汉市东西湖区农业农村局  
二〇二一年六月**

## 目 录

前 言.....	1
<b>第一章 规划背景.....</b>	<b>4</b>
第一节 “十三五”主要发展成绩.....	4
第二节 “十四五”时期面临的发展形势.....	9
<b>第二章 总体要求.....</b>	<b>13</b>
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	13
第三节 发展定位.....	14
第四节 发展目标.....	16
<b>第三章 优化总体空间布局.....</b>	<b>20</b>
第一节 现代都市农业产业空间布局.....	20
第二节 三产融合发展及美丽乡村建设布局.....	23
<b>第四章 夯实都市农业高质量发展基础.....</b>	<b>25</b>
第一节 加强农田水利基础设施建设.....	25
第二节 强化农业科技与装备支撑.....	27
第三节 强化农业风险管控.....	31
<b>第五章 做强精致特色农业产业.....</b>	<b>34</b>
第一节 壮大精致农业产业链.....	34
第二节 实施农业品牌提升行动.....	40
第三节 强化农产品质量安全.....	42
<b>第六章 推动农村一二三产业深度融合.....</b>	<b>46</b>
第一节 培育壮大乡村产业.....	46
第二节 培育农村产业多元融合载体.....	50
第三节 深化“三乡工程”拓面提质.....	52
<b>第七章 提升农业农村生态文明水平.....</b>	<b>54</b>
第一节 持续推进美丽乡村建设.....	54
第二节 全面推进农业绿色发展.....	56

第三节 加强乡村生态保护与修复.....	58
<b>第八章 建设文明和谐富美乡村.....</b>	<b>59</b>
第一节 完善乡村基本公共服务.....	59
第二节 构建“全周期管理”基层治理体系.....	62
第三节 提升农民现代化水平.....	63
第四节 推进美丽集镇建设.....	64
<b>第九章 深化农业农村改革.....</b>	<b>66</b>
第一节 优化农业农村资源要素投入机制.....	66
第二节 完善现代农业经营管理体系.....	67
第三节 提升农业综合行政执法能力.....	68
<b>第十章 保障措施.....</b>	<b>69</b>
第一节 加强组织领导.....	69
第二节 完善政策体系.....	69
第三节 增强法治保障.....	70
第四节 构建人才支撑.....	70

## 前 言

“十四五”时期，是全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是统筹推进乡村振兴战略规划落实、加快农业高质量发展、巩固提升精准脱贫成果的重要时期。在面对新冠肺炎疫情席卷全球，我国经济下行压力持续加大等诸多不确定性因素的影响背景之下，科学编制和实施“十四五”农业农村发展规划，准确把握中央、省、市农业农村发展新变化，创新解决农业农村发展新问题，实现城乡融合发展新目标具有十分重要的意义。

按照东西湖区委、区政府关于农业农村工作的决策部署要求，特编制本规划。规划紧紧围绕推进农业农村现代化这个总目标，全面构建“产出高效、产品安全、保障有效”的现代都市农业和“产业兴旺、富裕宜居、文明和谐、治理有效”的现代美丽乡村，明确了发展的总体思路、基本原则、主要目标、重大任务和政策措施。

### **规划期限：**

以 2020 年为基准年，期限为 2021-2025 年。

### **规划编制依据：**

-- 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

-- 《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（中发〔2020〕1号）

- 《全国农业农村现代化规划（2021-2025年）》
- 《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）
- 《全国乡村产业发展规划（2020-2025年）》（农产发〔2020〕4号）
- 《中共湖北省委、湖北省人民政府关于加快补上“三农”领域短板决胜全面建成小康社会的实施意见》（鄂发〔2020〕1号）
- 《农业农村部办公厅关于做好“三农”领域补短板项目库建设工作的通知》（农办计财〔2020〕1号）
- 《数字农业农村发展规划（2019-2025年）》（农规发〔2019〕33号）
- 《新型农业经营主体和服务主体高质量发展规划（2020-2022年）》（农政改发〔2020〕2号）
- 《农业农村部印发《关于加快推进农业综合行政执法改革工作的通知》（农办法〔2019〕4号）
- 《新型农业经营主体和服务主体高质量发展规划（2020-2022年）》（农政改发〔2020〕2号）
- 《国家农业科技园区发展规划(2018-2025年)》
- 《湖北省美丽乡村建设五年推进规划（2019-2023年）》
- 《湖北省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》
- 《武汉乡村振兴战略规划(2018-2022年)》
- 《东西湖区乡村振兴战略规划（2018-2022年）》
- 《东西湖区国民经济和社会发展“十四五”规划纲要》
- 《武汉市推进美丽乡村建设三年行动计划（2021-2023年）》

--《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见（国办发〔2020〕31号）》

--《关于加快推进水产养殖业绿色发展的若干意见(农渔发〔2019〕1号)》

# 第一章 规划背景

## 第一节 “十三五”主要发展成绩

“十三五”期间，在区委区政府的坚强领导下，东西湖区农业农村工作坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，攻坚克难，拼搏赶超，深入贯彻中央、省、市“三农”工作决策部署，强基础，抓特色、重品牌、谋发展，着力发展以现代农业为核心、多功能于一体的产业融合新业态，形成了以蔬菜、经济林果、健康水产为主导的农业产业链，农耕体验与农产品加工、乡村旅游融合发展的现代农业体系初步形成，美丽乡村建设、人居环境治理持续推进，农村生产生活环境日益改善，农民增收渠道更加广泛，生活质量全面提高，全区农业农村经济发展质量稳步上升。

### 一、农业综合保供能力持续提升

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，我区加快完善农田水利基础设施，积极推广农业科技应用、大力发展设施农业、重点建设标准化生产基地和规模化养殖基地，不断优化农业生产结构，“菜篮子”产品供应保障有力。2020年农业总产值达到26.5亿元，2020年全区总耕地面积5.5万亩，其中蔬菜作物面积4.7万亩，棉花种植面积0.26万亩，蔬菜大棚面积5800亩，瓜果播种面积3.8万亩，水稻播种面积2.3万亩，其它（旱杂粮、茶叶、油等）播种面积3.5万亩，蔬菜年产量49万吨；水产养殖6.24万亩，水产品年产量5万吨；出栏生猪1.5万头，家禽存笼6万羽，奶牛存栏0.3万头，奶产量1.5万吨，生猪屠宰量84万头。2020年初，面对突如其来的新冠肺炎，在区委

区政府的领导下，各街道办事处，各类经营主体齐努力，圆满完成新冠肺炎疫情防控期间农产品保供任务。

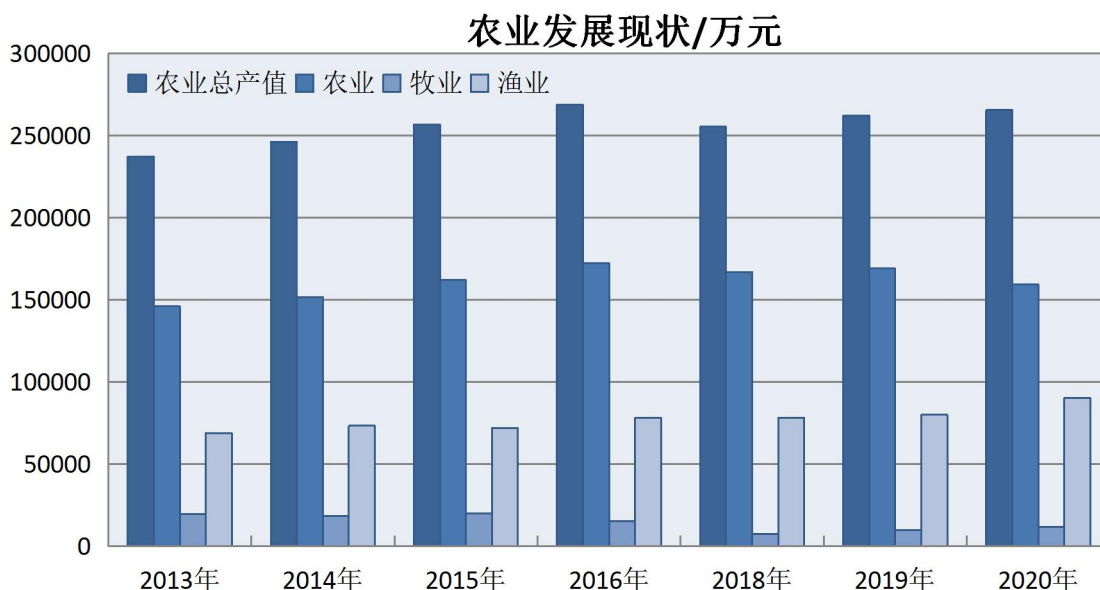


图 1 农业产值发展分析

## 二、农业现代化发展迈上新台阶

全区蔬菜生产设施化、标准化程度不断提高，2020年建设高标准农田1.1万亩，打造草莓、水产、特色果蔬三个农产品示范基地，建成“智慧农业”示范基地，设施蔬菜种植面积达4.3万亩，蔬菜标准化生产面积达到3万余亩。全区农业机械化水平持续提升，综合农业机械化水平达74%以上。蔬菜工厂化育苗水平进一步提高，年生产能力达3000多万株。大力推行高效健康水产养殖，流道养殖面积达到3250 m<sup>2</sup>，室内工厂化循环水养殖面积近20000 m<sup>2</sup>。加快农业“四新技术”的推广和应用，“十三五”期间，依托博士工作站，集成研究蔬菜产业发展，研究项目16项，示范推广优良蔬菜品种97个、推广运用设施栽培高效茬口模式7种、转化设施蔬菜生产新技术10项，农业科技成果的转化与运用均创历史新高。加快培养现代农业经营管理人

才，每年培训各类农业人员 5000 余人次，全区共有 1257 人被认定为农村实用人才，培育有文化，懂管理，善经营的新型职业农民 300 余人。东西湖区农广校成为全国唯一农业经理人培训试点基地，校长刘志被农业部授予“十佳乡村发展杰出人才”称号；武汉金色惠农合作社社长王建兵荣获 2020 年度“全国十佳农民”称号；武汉绿蔬园产销合作社社长顾泽生荣获“全省抗疫楷模”称号；武汉强鑫蔬菜产销合作社李志方被授予“世界粮食英雄”称号。

### 三、农业绿色发展取得新进展

十三五期间，我区完成省级农产品质量安全区创建，农产品质量安全监测合格率稳定在 99% 以上，质量安全水平位居全市前列。全区“二品一标”（绿色食品、有机食品、地理标志产品）企业 25 家，产品 144 个，认证面积 2.31 万亩，认证产量 15.17 万吨。新增 40 个“二品一标”农产品，“柏泉绿茶”成功申报国家农产品地理标志，“东西湖葡萄”成为我区首个农产品地理标志产品。全区畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%，畜禽粪污综合利用率达 100%，2020 年我区 26 个湖泊主体水面已全部完成退养，全面实现湖泊生态养殖。建立“两减”示范区 3977 亩，辐射带动 6.55 万亩，农药化肥减量分别达到 22% 和 26%，农药残留抽检合格率达 100%。绿色防控、统防统治综合面积 8 万余亩，测土配方施肥覆盖率达 100%，秸秆综合利用率 95.7%。全区 26 个湖泊全面落实人放天养生态保护，限养区家禽全部退养，回归自然，农业生态焕然一新。

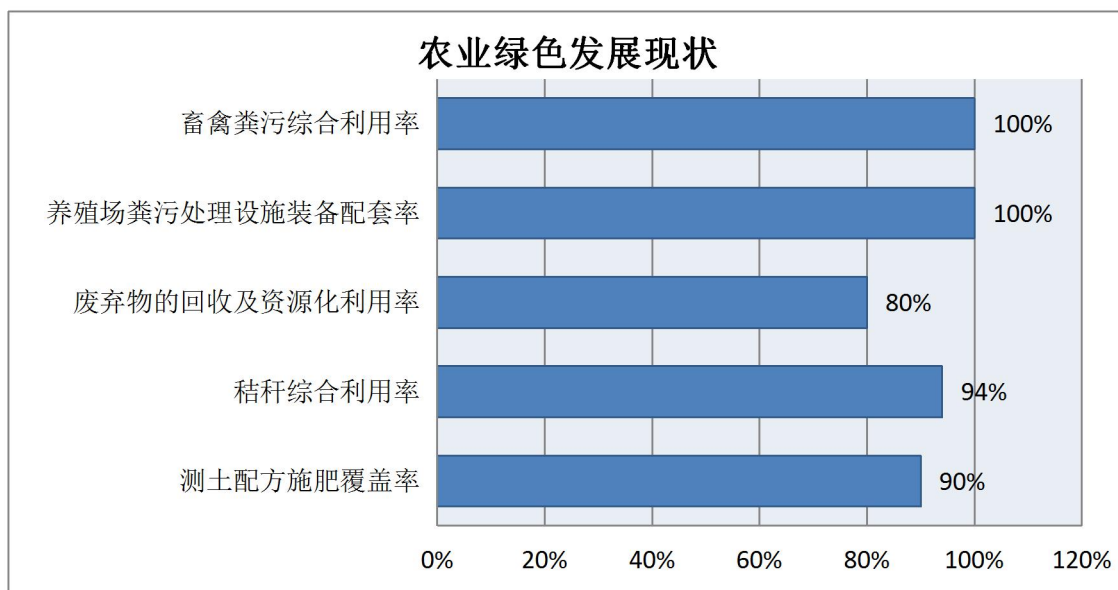


图 2 农业绿色发展现状

#### 四、农村产业融合不断深化

深度拓展农业多种功能，持续推进农村一二三产业融合发展，我区先后获批创建农村产业融合试点示范区、全国休闲农业与乡村旅游示范区、省级现代农业产业园。农产品加工业快速发展，2019 年全区农产品加工年产值实现 741.36 亿元，在全市处于领先水平，获评全省农产品加工“四个一批”先进区。三产融合主体培育成效显著，全区农业产业化龙头企业发展到 48 家，其中国家级龙头企业 2 家，省级龙头企业 12 家，市级龙头企业 34 家；成功培育合作社 405 家，其中国家级示范社 6 家，省级示范社 5 家，市级示范社 17 家；全区发展家庭农场共 64 家，其中市级示范 20 家；周黑鸭、良品铺子、回盛生物成功上市，实现我市农业龙头企业上市量为零的突破。积极开展国家现代农业产业园和市级都市田园综合体创建工作，着力补齐农业基础设施短板，加强农村人居环境整治，加快农业项目招商引资，“宜居宜业宜游”的农村产业融合发展雏形基本显现。休闲农业与乡村旅

游得到了长足发展，成功举办两届武汉农业嘉年华；常年举办郁金香赏花节、桃花观赏节、草莓节、灯光节等节会活动；挖掘“汉江沿线、滨湖亲水带、柏泉古镇”等乡村休闲旅游资源，精心打造郁金香主题公园一批乡村休闲旅游品牌，构建了三条乡村旅游精品线路。2019年全区休闲游共接待游客450万人次，综合收入4.65亿元，分别是2015年的1.6倍和1.72倍。产业融合发展带动农民收入稳步增长，全区农村居民人均可支配收入达到27301元。

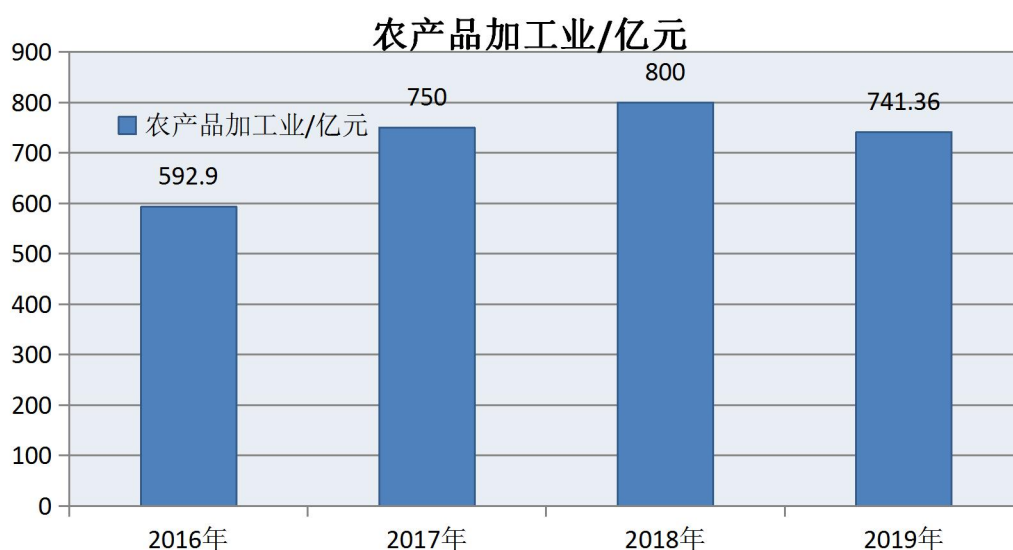


图3 “十三五”农产品加工业产值变化分析图

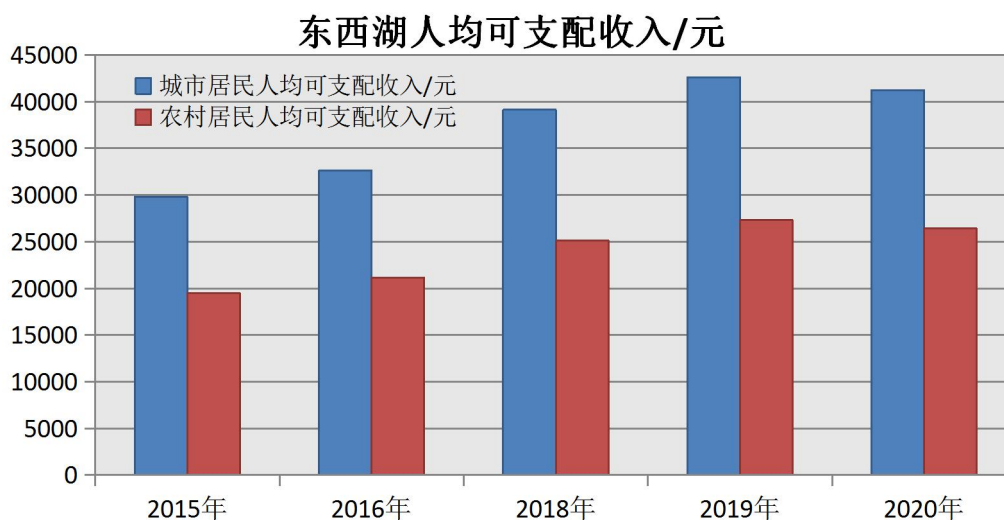


图4 人均可支配收入状况

## 五、乡村振兴开局良好

全区围绕加快美丽乡村建设，因地制宜，建成了一批美丽乡村示范村、示范村湾和田园综合体，推动美丽乡村建设再上新台阶，村民幸福感不断增强。深入开展“四三行动”、农村人居环境治理，完成93个村湾生活污水治理，农村生活垃圾分类处理覆盖72个大队，新建改建37座农村公厕，村湾环境焕然一新。乡村治理成效显著，乡风文明焕发新气象，农民丰收节、乡村过大年、滢口乡村百家宴等节会活动成为东西湖区农村文化发扬的标志性成果。建成四个美丽乡村示范村，东山街办事处群力遮湖岗村获得“中国美丽休闲乡村”称号。

## 第二节 “十四五”时期面临的发展形势

目前全区农业农村发展正处于转型升级的关键时期，发展不平衡、不充分的问题仍然突出，加快推进农业农村现代化仍面临巨大挑战，但发展机遇同样明显。

### 一、农业高质量发展机制不够完善

全区农业尚处于从传统农业向现代都市农业转型升级的初级阶段，对农业品种、品质、品牌的重视、宣传、推介程度不够，农产品的三品覆盖率仍然不高，品牌特色不鲜明，导致农产品的市场影响力较小，农产品附加值不高，影响了农业的产出效益和农民的收入效益。农村产业融合度仍然不高，虽然我区农产品加工业非常发达，但未与本地农产品形成有效对接，二产对一产的带动作用不明显；发挥我区经济优势，实现以工补农、以城带乡的产城融合发展、促进农业一产

二产三产高质量发展的体制机制有待进一步健全完善。

## 二、制约农业农村发展的政策瓶颈有待破解

财政对农业的投入仍显不足，财政投入与农业农村发展的目标任务还不相适应，农业基础设施条件仍然难以适应现代农业发展的需要。乡村振兴发展的用地政策尚未健全，公共公益性配套设施建设用地严重不足，影响了农村产业融合发展的深入推进。农业融投资体制机制不够健全，农业企业、农民专业合作社和家庭农场“融资难，融资贵”的问题仍然突出，严重影响新型经营主体的发展壮大。农业科技创新与成果转化明显不足，科技资源整合不够，核心技术的掌握和运用较少，导致农民增收手段有限。农业农村服务体系仍不健全，尚未形成“小农户，大服务”的现代农业服务体系。

## 三、农业多功能开发有待进一步提升

休闲农业和乡村旅游业发展还处于发展阶段，旅游景点少，品种单一，亟需进一步擦亮旅游龙头品牌。以果蔬采摘，花卉观光和休闲垂钓等为主要业态，同质化较重，景点景区比较分散，未形成片带，对城市居民的吸引力仍显不足。农业多功能开发中要进一步深化已有的品牌特色化、专业化。景点景区内涵有待提升，文化传承、人物历史、风土乡俗有待进一步挖掘。旅游运营管理水平不高，乡村旅游促进乡村振兴的作用不明显，旅游经济有待进一步提高。

## 四、乡村振兴人才问题亟待解决

青年人才外流，专技人员配置不足，相应的人才奖励机制仍不健全，产业融合发展缺乏专业型人才和复合型人才，“爱农业、懂技术、善经营”的新型职业农民缺乏。部分村队干部年龄老化，战斗力减弱，影响力和带动力不强，影响了乡村治理水平的进一步提高。亟需培养

一批扎根乡村工作的人才和新型职业农民，迫切需要营造良好的创业环境、搭建干事创业的高质量平台。

## 五、东西湖农业农村发展将面临新的机遇

党的十九届五中全会开启了新时代“三农”发展的新征程，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略。十九大以来，国家出台了一系列激发主体、要素、市场活力和促进城乡融合发展的政策和法律，农村产业发展走向融合，农村电商、智慧农业等新业态持续涌现，为现代都市农业的高质量创造了一个黄金窗口期。我区已将农产品精深加工业、“三乡工程”、乡村全域旅游作为农业农村发展中心工作，为推动我区农业农村现代化发展奠定了良好的基础。

当前经济社会遇到全球经济不景气的国际环境，2020年爆发新冠肺炎疫情对湖北经济予以重创，但我区可以依托武汉“现代化、国际化、生态化”建设机遇和引领作用，充分利用国家给予湖北的特殊支持政策，化解危机冲击，主动适应经济发展新常态、农业发展新阶段，适应国内外市场新变化，开启我区城乡融合发展和农业农村现代化建设新局面。

我区具有独特区位优势、产业基础、人才及科学技术等优势，区委区政府出台了一系列政策促进一二三产业融合发展、推进产业结构的转型升级、推进5G、大数据、物联网、云计算和区块链等“数字经济”新基础设施建设、推动东西湖智能制造及医疗健康产业发展、推动东西湖智慧城市建设。这些政策将不断加强全区内外团结合作，

更大范围、更宽领域、更深层次推进我区对外开放水平，将吸引和激励更多优秀人才留在东西湖，更多优秀企业驻扎东西湖。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，加强党对“三农”工作的全面领导，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，以《东西湖区国民经济和社会发展“十四五”规划纲要》为引领，充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能，加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，全面建设“产出高效、产品安全、保障有效”的现代都市农业体系，**全面建设**“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的现代美丽乡村。

### 第二节 基本原则

**坚持党的领导，农民主体原则。**坚持党管“三农”工作基本原则不变，确保党在农业农村工作中始终总揽全局、协调各方。切实发挥农民主体作用，充分发挥农民主观能动性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

**坚持一体推进，立农为农原则。**牢固树立农业农村优先发展政策导向，坚持农业农村工作一体化推进，加强规划引领，践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，科学谋划农业农村工作，在干部配备、要素配置、资金投入、公共服务上优先保障农业农村发展，推进全区农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，补齐农业农村发展短板。

**坚持市场导向，政府引导原则。**尊重市场规律，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，切实履行政府制定规划政策、提供公共服务和营造制度环境的重要职责，使产业融合成为市场调节、自然发展的过程，成为政府调控、规划引导的过程。

**坚持示范推进，高标准建设原则。**加强三产融合示范区统筹规划和顶层设计，进行规模开发、连片推进，高标准建设，结合生产实际，分步实施，稳定推进农业基础设施、生产配套服务设施和人居环境设施建设，实现软硬条件同步提升，发挥示范带动的引领作用。

**坚持生态优先、绿色发展原则。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，持续加大农业农村污染整治，严守耕地和生态保护红线，积极推广农业绿色健康生态种养模式，加快推进绿色化、生态化、标准化建设，以物理防治、生物防治为主推动农业农村绿色发展。

### 第三节 发展定位

围绕现代农业生产体系、服务体系、经营体系建设，强优势、补短板，用现代装备技术武装农业，用现代信息技术服务农业，培育一

支高素质的乡村振兴人才队伍，壮大一批新型经营主体，大力发展精致农业，推动农村产业融合发展，提升东西湖区农业农村发展的质量效益。深入实施“2211”行动计划，重点建设2个园区，即现代农业产业园和现代农产品加工园，建设2个美丽乡村示范片带，打造10个美丽乡村示范村，推进农业十大工程建设，到2025年，力争将东西湖建设成为武汉国家级现代农业示范区核心区、国家农村产业融合发展先行示范区、武汉市精致农业样板区、智慧农业示范区，全区农业农村现代化走在全省前列。

#### 专栏 2-1 十大工程（含 10 个精品村提升工程）

**“沃土工程”。**推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落地，进一步加强我区高标准农田基础设施建设，根据我区“十二五”以来已建高标准农田上图入库的成果，结合我区“十四五”高标准农田建设编制规划，对2011年前建设的高标准农田全面进行提档升级，对全区基本农田实施高标准农田建设全覆盖，提升土壤有机质，平均每亩耕地施用有机肥达2000公斤以上，提高全区耕地综合生产能力。

**基层农机网络“补网”工程。**加快推进全区农业机械化发展，促进全区农机转型升级，根据东西湖区农业以蔬菜种植为主的实际，补充全区农业机械发展短板，推广一批适应蔬菜种植的农业机械，培育一批起到示范带头作用的农机手，发展一批掌握现代化农机技术的农业企业（合作社），2025年力争全区耕地综合机械化率达75%，主要农作物机械化率达81%。

**水产健康养殖工程。**实施长江土著经济鱼类养殖计划，以东山、柏泉、走马岭、新沟镇、辛安渡等为核心区域建成2000公顷以上名特优新养殖区。积极推广池塘尾水处理生态养殖、设施化循环水养殖、健康养殖示范场建设，创建5家以上国家级健康养殖示范场，建设农业农村部示范项目“池塘养殖转型升级绿色生态模式”100口养殖集装箱，在环保养殖技术模式、养殖水循环使用、养殖粪污集中收集和资源化利用等方面应用一批新成果，实现1万亩稻蟹综合种养，力争全区4万亩精养鱼池主产区域养殖尾水治理达标排放。

**生猪绿色发展工程。**加快构建养殖设施、生产管理智能化的生猪养殖模式，打造“智能化+数字化”畜牧业。推进抗生素使用“减抗替抗”行动，优化升级养殖场生物安全设施设备，不断增强生猪产业质量效益和竞争力。重大动物疫病免疫接种密度达到100%，抗体合格率达到90%以上，无害化处理率100%，粪污处理设施装备配套率达100%，粪污综合利用率达100%，实现现代化、全封闭、可循环、无污染的生猪产业绿色发展。

**“三品”工程。**以市场导向、政府激励、社会共建为原则，重点围绕“品质提升、品种培优、品牌打造、标准化生产”，落实良种善法，重点提升农产品标准化生产水平，着力打造一批叫得响、过得硬、影响大的农业特色品牌。鼓励农业品牌经营主体扩大经营规模，提升市场竞争力和市场占有率。以“东西湖葡萄”等区域特色农产品为重点，进一步塑造区域公用品牌；以慈惠、柏泉、东山为重点，深入发展农家乐、休闲康养、文化创意等多功能业态，打造休闲农业品牌；做强“东西湖葡萄节”、“东西湖草莓节”“东西湖农民丰收节”等一批特色农业节会品牌，形成东西湖特色农产品品牌体系。

**国家农产品质量示范区创建工程。**不断打造全区“二品一标”品牌农产品，力争新增“二品一标”农产品 40 个，建立经营主体农产品质量安全信用体系，不断增强我区食用农产品合格证出证率，加强农产品质量安全专项整治，强化基层农产品质量安全体系建设，推动主要涉农企业（合作社）质量追溯平台全覆盖，争取创建国家级农产品质量安全区，不断提升我区农产品质量安全水平。

**电商工程。**优化电商服务环境，支持电商公共服务中心建设和优化升级，统筹推进金融、物流、培训等服务，形成电商服务标准化体系。优化农村电商公共服务内容，整合邮政、供销、快递、金融、政务等资源，依托“互联网+”农产品出村进城工程，完善乡村信息网络基础设施，提高全区电子商务公共服务中心服务水平。

**精品村提升工程。**按照《东西湖区非集中建设区“两规合一”规划》——《村庄规划》对 69 个永久保留村的规划布局，以沿汉江和环府河 2 个美丽乡村示范带为重点，集聚市、区美丽乡村建设项目资金和区级政府投资项目资金，以区级重点村为基础，提级打造 20 个精品示范村，点上出彩、面上出新，带上成景、区域示范，全面铺开东西湖农业农村现代化建设的新蓝图。

**落实武汉市美丽乡村“23456”工程。**以产业融合发展为引擎，着力拓展农业多种功能，兼顾农业生产、农民生活以及农村环境的整体发展，有效植入“旅游+”“生态+”“文化+”等模式，推进休闲农业、精品民宿与种养基地协同布局。优化旅游服务，实现旅游服务标准化，完善乡村休闲旅游配套服务设施，加快培育一批乡村休闲旅游示范点，加快建设一批繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。以一产三产化的思路，建设 2 个美丽乡村片带，实现东西湖区“两翼齐飞”，东南部打造沿汉江慈惠街、走马岭街、新沟镇街，全长 18 公里，大力发展以乡村休闲和民宿为载体，农产品精深加工为支撑，三产融合发展，宜居宜业宜游的沿汉江美丽乡村示范片带；西北部打造环府河柏泉街、东山街，全长 13 公里，着力建设以种养基地和村庄为载体，特色产业鲜明，产村融合发展的环府河美丽乡村示范片带。

**长江十年禁捕“天眼”工程。**增配一批无人机、红外线热成像仪及沿江视频监控等先进装备，在充分利用全区沿江视频监控资源的基础上，围绕易发案重点部位和重点区域、在市界、干支流交汇等复杂水域，加大沿江视频监控建设力度，科学布建高点高清视频探头，广泛布建临水区域视频监控，做到汉江段视频监控全覆盖。

## 第四节 发展目标

到 2025 年，东西湖区乡村振兴取得重要进展，全区农业质量效益和竞争力显著增强，农民收入水平持续提高，城乡融合发展体制机制健全完善，美丽乡村建设行动全面推进，农村经济实力和乡村治理能力双效提升，乡村经济社会多元化协同发展，基本实现农业农村现代化。

——**农业现代化水平实现突破。**农业生产结构和区域布局合理、农业科技和装备支撑实力进一步提升，现代农业设施提档升级。数字农业建设取得重要进展，5G、区块链、人工智能、物联网、电子商务等数字技术与农业产业体系加快融合；品种良种化、生产标准化、管理科学化成效更加显著。农业专业化、社会化服务体系更加健全，农业科技创新与推广体系完善，农业保险健康发展。

——**农产品安全保质保供。**耕地得到严格保护、农业水利设施完善、高标准农田建设全覆盖，建设一批标准化高产稳产优质的现代农业种植养殖基地和农产品加工基地；鲜活农产品冷链物流配送体系基本建成；绿色导向鲜明、生产标准和质量安全监管严格的“菜篮子”保障水平显著提升，农产品质量安全水平位居全国先进行列。

——**精致农业体系基本形成。**健康农产品、有机农产品生产标准全面升级，生态农业，设施农业、智慧农业、观光休闲农业、创意农业全面发展，农民合作社、家庭农场新型农业经营主体发展壮大。农村一二三产业深度融合，到2025年，建成一批东西湖区精致农业示范点，原有农业产业层次全面提升，建成多个“吃农家菜、听农家曲、住农家屋、品农家乐”的乡村休闲游精品线路，东西湖现代农业4.0版基本形成。

——**绿色发展水平全面提升。**“二品一标”品牌农产品不断增加，以东西湖蔬菜、水产等农作物为主的绿色农产品、绿色食品耗水量显著降低，耕地质量等级、农药化肥使用绿色化水平、农业废弃物综合利用率进一步提高，全域生态环境、空气、地表水等环境保护有效，农村污水管网改造、居民建筑改造及农村绿化建设水平显著提升。

——**乡村居民福祉全面提高。**新型美好都市田园社区建设和农村

人居环境整治稳步推进，城乡基础设施互联互通、共建共享的功能更加健全；农村公共服务体系更加完善；乡村文化繁荣，文明程度大幅提升；乡村治理体系不断完善，治理能力显著提升。脱贫成效更加巩固，乡村常住居民人均可支配收入与全市国民经济增长同步，农村基层党组织领导核心作用进一步突出，实现自治、法治、德治相结合，农村社会安定有序。

**指标体系。**总体导向是贯彻以人民为中心的发展思想，突出农业、农村、农民现代化目标导向，体现高质量发展要求。

## 东西湖区“十四五”农业农村发展主要指标

指标名称	单位	2025年	指标	
		指标值	属性	
农业方面	高标准农田建设	万亩	8.39	预期性
	主要农作物耕种收综合机械化率	%	75	预期性
	科技进步贡献率	%	≥63	约束性
	农产品质量安全抽检总体合格率	%	≥99（100）	预期性
	农林牧副渔年均增长率	%	≥5 <sup>1</sup>	预期性
	“二品一标”数量	个	40	预期性
	省级农业产业化龙头企业	家	≥14	预期性
农村方面	美丽乡村建设覆盖率	%	100	约束性
	农村无害化厕所普及率	%	100	约束性
	生活垃圾集中处理率	%	90	约束性
	四好农村公路覆盖率	%	100%	约束性
农民方面	农民人均可支配收入	万元	≥3	预期性
	农民农技培训参与率	%	90%	预期性
	综合贫困发生率	%	0	约束性
乡村产业高质量发展方面	农产品加工业与农业总产值比 <sup>1</sup>	%	35:1	约束性
	农产品加工转化率 <sup>2</sup>	%	≥40	约束性
	休闲农业年综合收入	亿元	5	预期性
	农产品网络销售额	亿元	10	预期性
	农村数字经济占产业增加值比重	%	40	预期性

<sup>1</sup> 2025年农林牧副渔总产值的年均增长率(本期%/前n年%)<sup>1/(n-1)-1</sup>\*100%≥5%。以2020年农林牧副总产值增长率为基年1.3%进行计算。过去五年农林牧副渔的平均增长率=(4.6%+5.6%+3.1%+3.3%+1.3%)/5=3.58%

<sup>2</sup>农产品加工转化率：加工产品与加工原料之比，产出量和投入量的比值。农产品加工是以人工生产的农作物和野生动植物资源及其加工品为原料所进行的工业生产活动。

## 第三章 优化总体空间布局

以发展精致农业为引领，以提升设施蔬菜、林果、特色水产、休闲旅游等主导产业的市场竞争力为重点，结合国土空间管控原则，适应村庄发展演变规律，优化功能区定位，形成适应全区要素禀赋的农村产业布局，构建科学的乡村生产生活生态空间布局。

### 第一节 现代都市农业产业空间布局

#### 一、种植养殖业

##### 1、优质蔬菜

重点打造两条名优蔬菜产业带，一是吴新干线和湖陈路沿线的叶菜、特色菜产业，二是惠安大道沿线的茄果类、瓜类、豆类等蔬菜产业。到 2025 年，稳定蔬菜播种面积 22 万亩左右。

##### 2、特种种植

果茶产业带：重点抓好东山葡萄、柏泉柑橘、新沟镇桃、汉江沿边草莓等优势水果发展，着重优选主栽品种，开展标准化种植，充分发挥“东西湖葡萄”地理标志品牌效应。突出发展一批小、新、奇的百果园，推进蓝莓、火龙果、无花果等小水果品种筛选，不断适应种植区规划。到 2025 年，全区稳定水果面积 1.6 万亩左右。着力推进柏泉 1200 亩“柏泉绿茶”品牌化发展。推进果茶产业一产三产化融合发展。

精新特产业带：以柏泉现代农业产业园为重点，辐射带动东山湖陈路沿线、辛安渡惠安大道沿线的食药菌、蒜黄、芽苗菜等精新特产业。做强辛安渡来福如意工厂化金针菇食用菌产业。在柏泉农投集

团维农基地创建食药菌产学研示范基地 150 亩，开展榆黄菇、滑子菇、灵芝、玉木耳、猴头菇等食药菌生产、加工、种苗繁育、科普等。在柏泉、东山发展蒜黄、芽苗菜 200 亩。

### 3、粮食

稳定水稻、鲜食早杂粮年生产面积 3 万亩左右，重点建设沿吴新干线、围湖堤路布局高标准农田种植示范区、连通湖区万亩高标准农田稻虾结合种植产业区。建设柏泉布局彩色景观水稻休闲观光区 2000 亩。特色鲜食早杂粮种植，重点发展辛安渡街、新沟镇街鲜食玉米、鲜食大豆。

### 4、水产养殖

重点建设名特优水产良种繁育基地、名特水产特色养殖区、现代都市渔业健康养殖示范区、休闲渔业区。

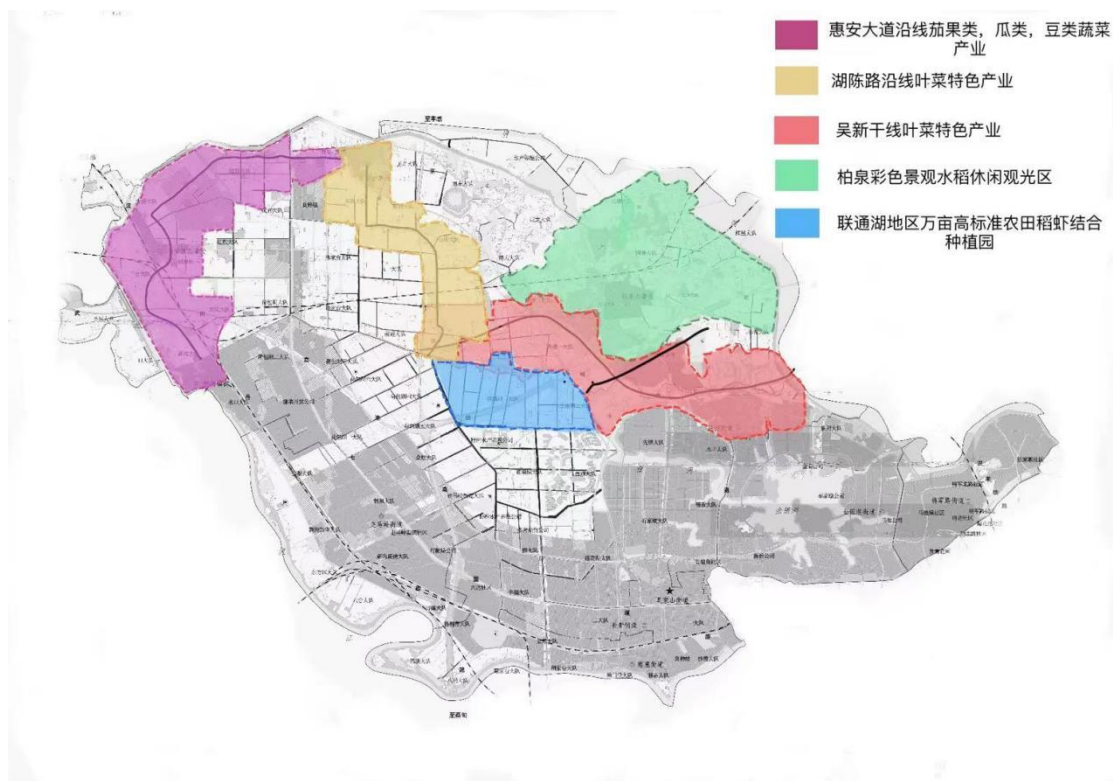
名特优水产良种繁育基地：打造武汉市科洋生物工程有限公司、武汉渔水情生态渔业发展有限公司等名特优水产良种繁育基地，积极开展沙塘鳢、长吻鮠、长春鳊等长江野生鱼类人工繁育驯化及养殖。

名特水产特色养殖区：以东山办事处、柏泉办事处、走马岭办事处、新沟镇办事处、辛安渡办事处为核心，建成 2000 公顷以上以鮠类、鳊鱼、加州鲈等名特优品种以及沙塘鳢、长吻鮠等长江特色经济鱼类为主的特色养殖区。

现代都市渔业健康养殖示范区：按照“农业农村部池塘养殖转型升级绿色生态模式”建设 100 口养殖集装箱。创建康生源、群鱼荟、锦绣乐园等国家级健康养殖示范场 3 家。

休闲渔业区：以新沟镇、柏泉、东山等休闲渔业带规范建设为重点，突出休闲特色建设。

## 5、畜禽绿色养殖

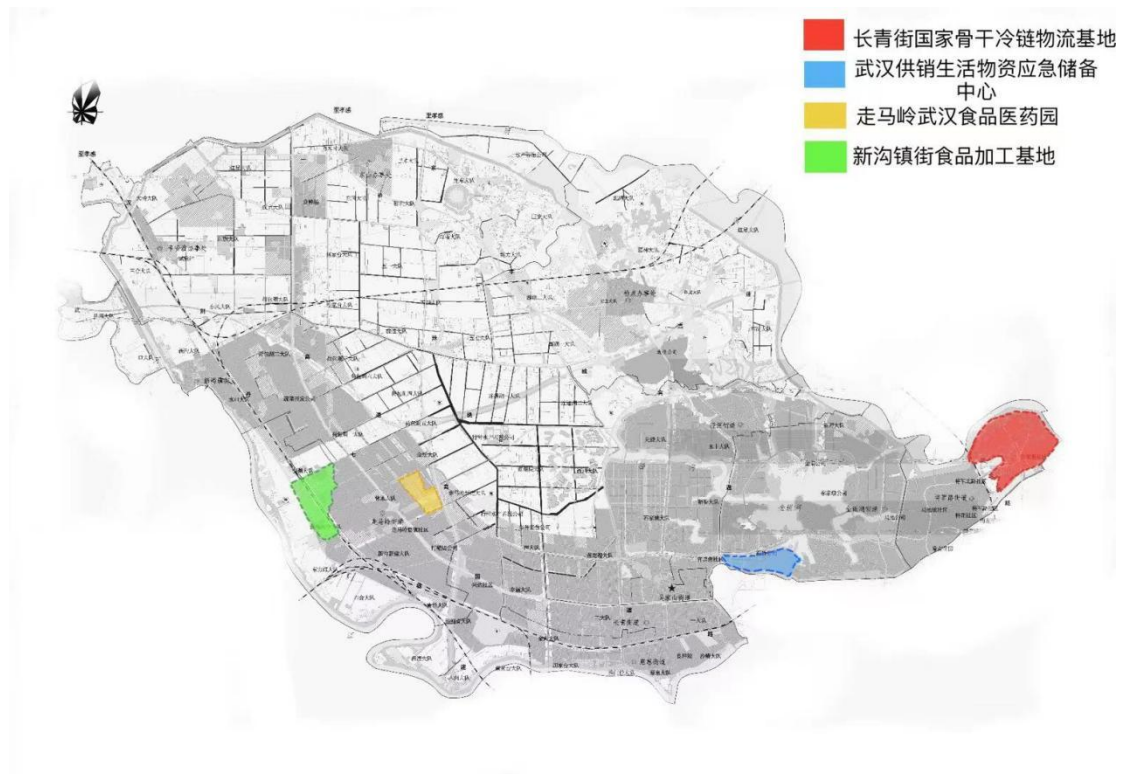


畜禽规模养殖核心区域以辛安渡街道为重点，推广生态循环养殖模式，推进抗生素使用“减抗替抗”行动，规范畜牧业标准化生产与强制免疫，优化、升级养殖场生物安全设施设备，打造“智能化+数字化”畜牧业。

### 二、农产品加工物流布局

农产品加工业：以临空港食药产业园为核心，辐射新沟食品加工基地、高桥产业园、慈惠工业园，提升建设国家级食品加工产业园。

冷链物流：以山绿国家骨干冷链物流基地、武汉供销生活物资应急储备中心为核心，在各涉农街道布局建设一批中型冷库，涉农企业、合作社和家庭农场配套建设小型分拣、包装、保鲜、物流生产基地。



## 第二节 三产融合发展及美丽乡村建设布局

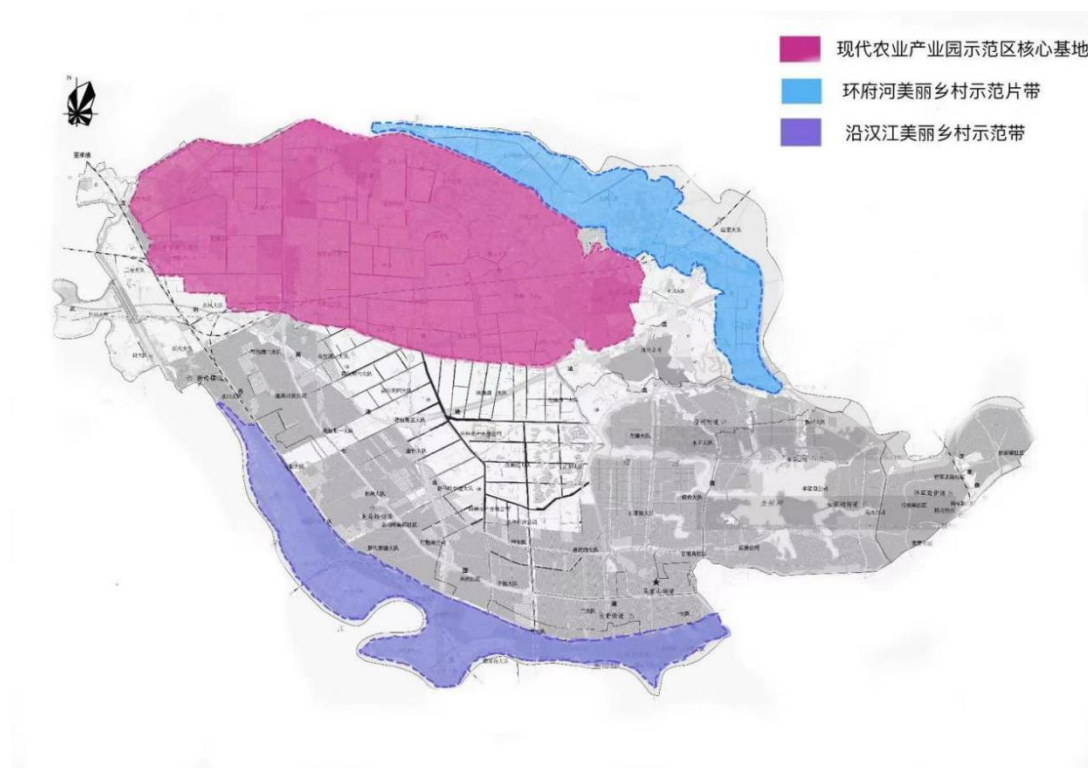
到 2025 年，建成“一核两翼三驱四带”的农村三产全面融合、美丽乡村建设全覆盖的乡村发展格局。

一核：柏泉智慧农业产业园，智慧农业示范基地、现代农业产业园核心基地

两翼：两条美丽乡村示范片带，即环府河美丽乡村示范带和沿汉江美丽乡村示范带。

三驱：三个乡村休闲旅游示范片区，即沿汉江至汉北河沿线的滨

湖亲水乡村休闲游示范片、吴新干线至东柏路沿线的美丽乡村休闲游示范片、金银湖至柏银路沿线的生态文化休闲游示范片。



四带：四个文旅融合产业带，即沿汉江滨江示范带、“三古”文化带（柏泉三古文化与现代农业融合体验）、赏花产业带（柏泉--新沟--慈惠）、农耕文旅带（东山农垦文化休闲体验）。

## 第四章 夯实都市农业高质量发展基础

以强化农产品安全保供为重点，夯实都市农业高质量发展基础，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，强化风险管控，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。

### 第一节 加强农田水利基础设施建设

#### 一、提升高标准农田建设质量

贯彻“藏粮于地，藏粮于技”战略，推进新一轮高标准农田建设。按照“统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库”的要求，建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，强化高标准农田管护机制，对辖区内道路基础设施及渠道排灌设施进行提档升级，降低基础设施占地率，提高灌溉保证率、用水效率和农田防洪排涝标准。推进农田宜机化改造，通过田间道（机耕路）和生产路建设、桥涵配套，解决农田“路差、路网布局不合理”问题，合理增加路面宽度，提高道路的荷载标准，满足农业机械通行和乡村旅游观光通行要求。完善农田电网，配套必要的输配电设施，满足现有机井、河道提水、农田排涝、喷微灌及小型农产品冷链物流基地等设施应用的电力需求。

新建高标准农田 3.4 万亩，主要分布在柏泉、新沟、辛安渡、慈惠、走马岭、径河，从 2021 年至 2025 年分 5 年实施完成，项目总体投资 13485 亿元。

提质改造高标准农田 5.99 万亩，其中（辛安渡 2.31 万亩，新沟

1.23 万亩，东山 2.45 万亩）从 2023 年至 2025 年分 3 年实施完成。到 2025 年力争实现全区高标准农田全覆盖。

## 二、补齐农田水利建设短板

持续巩固提升农业供水保障水平。加强街道村排水设施建设，适当提高排水标准，重点加强城郊结合区域的排涝能力建设。优化整合水利项目资金，对全区五个农田水利设施提档升级，加快解决水利死角问题，打通农田灌溉排涝最后一公里。协助抓好水利设施建后管护工作，将建后管护与防汛抗旱有机结合，充分发挥水利工程效益，保障工程安全，资金安全，生产安全。全面完善渠系整治工程。实行节约用水和高效用水的农业灌溉措施，调整种植结构，加快推广节水增效面积，提高灌溉保证率和用水效率。

## 三、开展耕地质量提升行动

**重点实施“沃土工程”。**推广秸秆还田、增施有机肥、少耕免耕等措施，推广间作、套作、轮作等农作技术和菜鱼共生种养结合模式，扩大冬闲田紫云英、普通油菜、彩色观赏性油菜的播种面积，推广喷滴灌、水肥一体化、测土配方施肥、有机肥部分替代化肥等清洁化农业模式，提升节水、节地、节肥、节药等两型农业生产技术应用水平。

“十四五”期间，力争在每个永久保留村配套建设 1-2 个农作物秸秆肥料化处理设施设备，切实解决农业循环发展问题。提升土壤有机质，平均每亩地施用有机肥达 2000 公斤以上，提高全区耕地综合生产能力。东山街、柏泉街、走马岭街、辛安渡街、新沟镇街等水产主产区实施生态化、设施化、景观化改造，配套建设沉淀池、曝气池、生态处理池、人工湿地等水质净化设施以及水质监测设施设备，实现养殖尾水资源化综合利用或达标排放。强化农业基础设施建设，在西部

低洼街道办事处，建设的主要内容为田间地头沟、路、渠。

#### 专栏 4-1 加强农业基础设施建设

**东西湖高标准农田建设项目。**在全区建设规模为 3.4 万亩的高标准农田。

**耕地用地养地项目。**每年对 50 万亩耕地开展用地养地保护工作，每亩补贴 1000 元。

**东风垸湖泊生态养殖治理项目。**对东风垸退养湖泊实施生态养殖，面积超过 20000 亩，配套鱼苗原种孵化及高效生态养殖模式示范。

**粮食生产能力提升工程。**统筹粮食产能工程、农业综合开发、五小水利基础建设、旱涝保收高标准农田、粮食发展专项等方面资金，开展粮食生产核心区建设，推广优良品种、集中育秧、秸秆还田和防灾减灾等关键技术，开展高产创建和科技指导服务，稳步提升粮食综合生产能力。

**五小农田水利建设项目。**各涉农街道田间地头支沟清淤、节水渠改造、泵站更新、涵闸更新、防渍堤加固。

**农业废弃物综合利用基础设施建设。**各涉农街道看，69 个永久性建设回收处置及综合利用站点 60-80 平方米/个，废弃物处置设备、配套设施等（每个投资约 100 万元，不含运行费，资金根据市场和实际情况调整）。

**特色产业种植基地建设。**引进特色产业种植项目。

**七湖连通工程。**围绕“一船游遍东西湖，七湖连通”规划，充分利用本区水网资源，做好水文化，建成国家级产业融合典型示范区。

**5 万头生猪绿色产业基地建设。**5 万头生猪固定资产及基础配套建设。

**东西湖区现代农业产业基地提档升级项目。**现有的产业基地如郁金香、鑫三江等基地进行提档升级。

**精养鱼池改造提档升级。**在全区范围内对 5000 亩精养鱼池进行改造升级。

## 第二节 强化农业科技与装备支撑

### 一、创建农业科技双创孵化中心

以维农种苗和食用菌研发基地为核心，高效整合社会资源，突破农业科技交易估值问题，构建一站式平台即农业科研成果转换交易所（双创孵化中心），为科技人员和市场主体提供“供需对接、价值评估、信息发布、组织交易、法律咨询、金融保险”综合服务，大力促进技术开发、技术转让、技术入股、技术服务等科技服务水平提升，

形成一站式农业科技转化服务链。

## 二、构建现代都市农业产业技术体系

通过区院合作、区校联合，建立农业院士工作站、博士工作站和现代农业专家咨询顾问团队，围绕东西湖设施蔬菜、生态农业、绿色畜牧、旅游休闲、现代农产品加工业、现代种业及现代化农产品物流业，建设现代都市农业产业技术体系，重点加强特色农产品全产业链技术研发。完善基层农技推广体系，试点建立区级农村技术推广区域站，支持街（办）成立综合性农业服务机构，支持各级社会参与农技推广，加强农业技术协同发展。

## 三、提高农业机械化水平

加快主要作物生产全程机械化。提升农业装备信息化水平，重点支持蔬菜种植与收获、畜禽水产智能化养殖、植保无人机等农机化薄弱环节的农机装备推广应用。积极推广应用北斗导航等自动化农机装备，探索引入农业机器人智能装备，试点建成一批智慧农机装备应用示范基地。全面落实《农业农村部关于加快推进设施种植机械化发展的意见》加大设施种植科技创新投入力度，按照布局标准化、设施建设机械化、设施装备智能化、生产服务社会化要求，支持产学研协同攻关，突破精量播种、育苗嫁接、移栽和收获等环节技术装备短板，推广大棚蔬菜周年多茬种植、设施种植机械化水平总体达到 50%以上，土地产出率、劳动生产率和化肥、农药及水资源利用率迈上新台阶，以塑料大棚、日光温室和连栋温室为主的种植设施总面积稳定在 3 万亩以上。

**重点实施基层农机网络“补网”工程。**加快推进全区农业机械化发展，促进全区农机转型升级，根据东西湖区农业以蔬菜种植为主的实

际，补充我区农业机械发展的短板，推广一批适应蔬菜种植和设施蔬菜（特别是设施蔬菜）的农业机械，培育一批起到示范带头作用的农机手，发展一批掌握现代化农机技术的农业企业（合作社），力争全区耕地综合机械化率达 75%，主要农作物机械化率达 81%。

#### 四、实施“数字+农业”行动计划

加快发展东西湖数字农业。实现新一代信息技术与农业生产经营的深度融合，打造数字农业“湖北样板”，夯实“中国网谷”农业基础。整合现有互联网+农业指挥中心、农业电商服务平台，建设农业物联网综合运行平台。开展 5G 农业示范点工程建设，引导蔬菜生产、水产生产、乡村旅游与休闲农业数字化改造，利用信息化平台实时发布新技术、简报、气象预警、预防措施为农户提供实时指导。“十四五”期间，以东山、柏泉、辛安渡、新沟镇等涉农街道为重点，建成省级数字农业示范基地。大力推进农业农村大数据云平台建设，组织实施省级数字农业项目，建设完善全区农业信息平台，辐射带动全区农业区域数字化发展。

重点建设柏泉智慧农业产业园。建成智慧农业示范基地，以农田智能监测、养殖环境监测、设施蔬菜精细管理、精准控制为重点，加快应用精准播种、精准施肥/药、精准收获等智能装备，推广设施农业育苗移栽、水肥一体化、绿色防控、智能控制，推广设施养殖中环境控制、精准饲喂、疫病防控以及农产品加工、冷鲜物流的智能化设备。

#### 五、加快农业科技示范与应用

全面提升农业科技应用水平。加强引领示范，贯彻科技引领乡村产业升级示范作用。到 2025 年引进、示范、推广农业新技术、新品

种、新模式达 30 个，实现优质品种覆盖率达 70%。组织开展“两减”技术培训、田间技术指导、印发绿色防控技术资料，推广节料养殖、节水灌溉、药肥一体化、绿色防控等实用技术，推广植保新机械，推行农业标准化生产。大力推广测土配方施肥，测土配方施肥技术指导覆盖率达到 90% 以上。推广畜禽、水产疫病防疫、统防服务以及农产品加工、储运等方面的专业服务。

## 六、健全基层农技服务体系

强化农业技术推广服务体系建设。创新农技服务模式，充分发挥农民专业合作社、农业龙头企业等市场主体在农技服务和农技推广上的突出作用，继续完善区、街、生产村队三级农技农机推广网络体系建设，完善线上和线下咨询及服务体系建设。实施科技特派员制度，在各街、村建立科技特派员工作站。允许农技农机人员通过提供增值服务合理取酬，全面实施农技推广服务特聘计划。大力发展农机合作社等多种成分、多种形式的农业技术服务组织，重点开展各类机械化服务。完善农村公益性服务组织的岗位设置、合同管理、绩效考核、人员管理、资金管理，加强年轻技术人才的招聘录用，优先录用专业对口的农业专业人才，不断充实基层农技人员队伍，到 2025 年遴选培训区级、街道、大队 3 级农业技术指导人员（包括种植业、水产养殖业、畜牧养殖业技术指导人员）达 500 人以上。

### 专栏 4-2 强化农业科技与装备支撑

**草莓种苗产业化基地建设。**新建 400 平方米草莓组培车间及配套实验设备，草莓立体栽培示范大棚改造，年产草莓脱毒苗 100 万株。

**智能农机应用。**探索基于北斗精准定位、作业监测、自动驾驶等现代信息技术在农机装备上的应用；促进农业绿色防控与统防统治相融合；推进农机作业管理信息平台建设，为农机作业监测、农机调度、农机具共享、农机政策辅助提供数据支撑。积极运用新媒体拓宽农机教育培训渠道，引导农机应用主体利用信息技术接受线上教学“云”培训。

**农业大数据平台建设。**建立农业基础数据平台，建立网格化到村（队）的基层数据采集

队伍，构建信息资源目录，采集并运营全区农业、农村、农民等方面的基础数据；协调共享省农业农村大数据平台涉及东西湖区的业务数据资源及市、区政府部门业务系统产生的涉农数据；选定的数据运营企业为东西湖区农业农村管理部门提供数据服务，按周期形成高质量的数据分析报告，为政府在农业农村经济发展政策的制定提供数据支撑。

**智慧农业示范建设：**建设 300 亩智慧农业示范基地。

**工厂集约化种苗奖补：**在辛安渡、走马岭、区农投集团等进行种苗生产，种苗生产大棚及配套设施更新改造。

**蔬菜生产基地提档升级：**建设 2000 亩现代化智能温室，2 万亩老旧设施大棚提档升级，以及大棚内配套设施建设。

**种苗基地及新品种推广：**在全区范围内引进推广农业新品种、新技术示范推广。

### 第三节 强化农业风险管控

#### 一、增强科学防灾减灾能力

加强涉农防灾抗灾设施建设，结合全区农业生产风险多样性、分散性、季节性特征，增强农业防洪抗旱能力，增强农业防灾减灾能力。针对灾害性气候预报，制定农业生产防灾减灾救灾应急预案，抓好防范极端天气的技术、资金、物资及相关准备，加强监测预警，及时向农户发布最新预报预警信息，加快建设农业生产环境监测和应急指挥平台，加快建设应对持续低温雨雪、强降雨、高温干旱等灾害性天气预警系统。

#### 二、做好重大动植物疫病防控

加强农作物病虫害防治。开展统防统治和联防联控，坚决遏制暴发成灾。加快建设农业病虫害测报监测网络和数字植保防御体系，加强农作物病虫害监测、预报和防治工作，加强综合绿色防控和专业化统防统治。建立病虫害防控监测点，在蔬菜病虫害防治上推广弥雾喷粉、使用酸性氧化电解水、嫁接育苗技术、熊蜂授粉技术、太阳能杀

虫灯、性诱剂、生物导弹、黄、蓝色粘虫板及使用高效低毒生物农药减药技术；在玉米、水稻等大田作物上着力推广实施专业化统防统治。确保主要农作物不出现重大病虫害灾情。病虫害绿色防控覆盖率、专业化统防统治覆盖率逐年提升，主要农作物专业化统防统治覆盖率达到42%以上。

加强重大动物疫病防治。坚持“抓早、抓快、抓严、抓小”的原则，对部、省确定的重大动物疫病病种做到应免尽免，牲畜口蹄疫、高致病性禽流感、新城疫、蓝耳病、猪瘟等重大动物疫病免疫合格率达到90%以上。建立动物疫病防控网格化管理制度，扑杀补助机制、病死畜禽无害化处理机制和“分级负责、部门联动”工作机制，加强动物疫病防控实验室和洗消中心建设。鼓励大型养殖企业、兽药及饲料生产企业组建动物防疫服务团队，提供“一条龙”、“菜单式”防疫服务。

### 三、创新农业风险管控机制

加快风险防范体系建设。完善农业生产环境监测和应急指挥平台建设，按照“主动防范、系统应对”原则，以维护农业生产安全和防范化解农业重大风险为目标，坚持预防为主，强化农产品质量安全工作指导和技术服务，发布生产操作指南，加大随机抽样力度，增加产地、“三前”环节、禁用药物的抽检比例，提高监测的时效性、准确性、真实性和覆盖面。加强监测结果会商分析和情况通报，切实增强风险预警能力。实施全天候舆情监测，对重点舆情快速反应、持续跟踪、全面研判、积极引导。

深入农业机械作业现场开展安全检查、隐患排查等治理工作，对已建和在建的村队能源工程设施进行安全检查、隐患排查预防治理，

防止重大安全事故发生，确保农业安全生产。持续开展安全生产宣传活动，切实增强农业从业人员的安全生产、应急救援意识。

**专栏 4-3 强化农业风险管控**

**防洪减灾工程。**通过合理确定防洪排涝标准，完善流域防灾减灾体系，加快汉江、汉北河、沦河、府河堤防整治、水库除险加固、中小河流和干支沟治理、闸站更新改造和部分城区防洪等薄弱环节建设，推进洪水风险管理，全面升级防洪减灾体系。

**农业生产环境监测和应急指挥平台建设。**利用 5G、地面物联网、人工智能等技术，在东西湖区先选取东山街和辛安渡街的现代农业生产基地，设立农业生产环境监测节点，利用各类传感器，及时形成温湿度、光照、风速等天气数值，利用具有人工智能的视频摄像头监测重要农作物长势，实现重大病虫害识别；通过传感器、摄像头监测数据和视频影像汇集于农业生产环境监测平台，实时调取，应急指挥，通过信息化手段全面改善农业生产环境。

## 第五章 做强精致特色农业产业

立足东西湖特色，保障“菜篮子”“后花园”产品供应，建设六大优势产业链，实施品牌提升工程，强化农产品质量保障，加快构建精致农业产业体系，全面提升农业发展质量和竞争力。

### 第一节 壮大精致农业产业链

#### 一、蔬菜产业链

实施“四新”技术集成应用示范引领计划。推动新型经营主体以品种引领、品质提升、品牌打造为主攻方向，优化蔬菜品种结构，不断提高设施栽培比例和水平，推动三个集约化专业育供苗企业提档升级，重点发展快生菜、水生菜、特色蔬菜和反季节蔬菜生产，使用具有差异化的蔬菜品种，加强蔬菜收获后的商品化处理，开发蔬菜精深加工产品，加快发展净菜上市、定制配送形成种植、产品加工、休闲观光和文化创意等产业在内的新兴蔬菜产业链。到2025年，全区快生蔬菜基地面积达到5000亩，设施蔬菜面积保持在3万亩左右，优质水生蔬菜面积7000亩产业链，年生产种苗达5000万株，蔬菜总产值达到17亿元。

#### 二、特色种植业链

以区农投为投资主体，加强与科技型企业的强强联手，打造东西湖现代农业科技示范产业园（蔬菜园），打造集现代农业生产、加工物流、销售、培训等技术示范与旅游观光休闲为一体的产业集成核心基地。通过“1+X”标准生产模式，为农业企业、合作社、农庄、家庭农场等不同产业组织提供全产业链、一站式技术支撑和全过程销售

服务，打造万亩集中连片的精致农业样板。

以柏泉现代农业产业园为重点，辐射带动东山湖陈路沿线、辛安渡惠安大道沿线的食药食用菌、蒜黄、芽苗菜等精新特产业。做强辛安渡来福如意工厂化金针菇食用菌产业。在柏泉农投集团维农基地创建食药食用菌产学研推示范基地 150 亩，开展榆黄菇、滑子菇、灵芝、玉木耳、猴头菇等食药食用菌生产、加工、种苗繁育、科普，“十四五”期间，实现食药食用菌产值 15 亿元左右。

### 三、精品果茶产业链

实施《武汉市振兴果品产业实施意见》，着重调优主栽品种，开展标准化种植。鼓励经营主体与中科院武汉植物园、省农科院果茶研究所等单位合作，引进和培育优质水果品种，形成四季水果均衡发展的种植格局。突出发展一批小、新、奇的百果园，推进蓝莓、火龙果、无花果等小水果主推品种筛选及适应性种植区划。到 2025 年，全区稳定水果面积 1.6 万亩左右。加强果园配套基础设施建设，提高果园局部抗灾害能力。推进果茶产业一产三产融合发展，推进柏泉茶湾向“柏泉绿茶”品牌化发展。

支持新沟镇西北部村湾、东山街北部陈家冲村、旭东大队种植桃花，东山街遮湖岗村、五七大队种植葡萄，柏泉街中部主要种植柑橘，慈惠街西南部主要种植草莓，辛安渡街东部主要种植翠冠梨，支持建设高标准棚架，安装微喷灌设施，利用物联网和数字化管理技术建设“数字化果园”，推广科学防灾减灾栽培技术，支持经营主体在果品生产、加工、包装、流通各环节实行标准化，支持经营主体建设冷库、气调库等贮藏设施和果品商品化处理中心、发展水果精深加工。鼓励各类果园发展赏花摘果乡村游，吸引多层次的消费群体进入果园

休闲采摘，深度挖掘精品水果产业链价值。到 2025 年，精品水果产业链实现年 2 亿产值。

#### 四、健康水产产业链

支持建设标准化繁育生产基地。提升良种供给能力，建设国家级、省级水产原良种场，推进水产“育繁推一体化”发展，积极构建企业、科研院所合作共建的商业化育种体系。重点打造武汉市科洋生物工程有限公司、武汉渔水情生态渔业发展有限公司等 2—3 个名特优水产良种繁育基地，主要繁育青鱼、鳊鱼、斑点叉尾鮰、大口鲶、黄颡鱼、鳊鱼、加州鲈等品种，积极开展沙塘鳢、长吻鮠、长春鳊等长江野生鱼类人工繁育驯化及养殖。

创新发展“数字+渔业”。在全区选择科洋、渔水情、康生源、群鱼荟等一批基础条件好的渔业养殖主体实施数字化建设，打造数字渔场样板工程。推进项目区域水体环境实时监控、饵料精准投喂、病害监测预报、循环水装备控制、5G 数据传输系统等数字技术、设施设备水产养殖生产的智能化及农村水产电商示范街、大队、基地建设和管理系统的提档升级。

提升健康水产保供能力。壮大东西湖健康水产产业链，贯彻落实农业农村部印发的《关于加快推进水产养殖绿色发展的若干意见》，加大推进我区连片精养鱼池尾水治理，对规模连片精养鱼池进行提档升级和标准化改造，打造现代都市渔业健康养殖示范园；开展池塘微循环水健康高效养殖、陆基推水集装箱循环水养殖、室内工厂化循环水养殖等健康养殖模式，实现养殖过程零排放。发展休闲渔业，努力实现渔业三产融合、“产值倍增”。

**重点实施水产健康养殖工程。**实施长江土著经济鱼类养殖计划，

以东山、柏泉、走马岭、新沟镇、辛安渡等为核心区域建成 2000 公顷以上名特优新养殖区。积极推广池塘尾水处理生态养殖、设施化循环水养殖、健康养殖示范场建设，创建 5 家以上国家级健康养殖示范场，继续推进建设农业农村部示范项目“池塘养殖转型升级绿色生态模式”养殖集装箱，力争在环保养殖技术模式、养殖水循环使用、养殖粪污集中收集和资源化利用等方面应用一批新成果，实现 1 万亩稻渔综合种养，实现全区 4 万亩精养鱼池主产区域养殖尾水治理达标排放。支持临空港水产保供基地建设，利用东风垸现有退养面积，开展生态养殖示范，打造集水产研发，水产种苗繁育，生态养殖示范，湿地水产体验，职农带农创业孵化于一体的万亩水产保供基地。

## 五、绿色养殖产业链

重点实施生猪绿色发展工程。推进生猪产业绿色发展，打造“智能化+数字化”畜牧业，加强大数据、人工智能、云计算、物联网、移动互联网等技术在畜牧业的应用，提高圈舍环境调控、精准饲喂、动物疫病监测、畜禽产品追溯等智能化水平。加快畜牧业信息资源整合，推进畜禽养殖档案电子化，全面实行生产经营信息直联直报，实现全产业链信息化闭环管理。

提升绿色养殖水平。建立畜牧业绿色发展评价体系，推广绿色发展配套技术，推进畜禽养殖废弃物资源化利用。推进抗生素使用“减抗替抗”行动，规范标准化养殖与强制免疫，优化升级养殖场生物安全设施设备，不断增强畜牧产业质量效益和竞争力。到 2025 年全区生猪年存栏 2.37 万头，年出栏生猪 5 万头，三益鸡场存笼 3 万羽，奶牛存栏 0.3 万头，奶产量 1.5 万吨。

提高屠宰行业现代化水平。持续推进生猪屠宰行业转型升级，鼓

励武汉双汇开展生猪屠宰标准化示范创建，推动武汉双汇食品有限公司生猪年屠宰量达到设计生产能力 100 万头。

## 六、农旅融合产业链

实施乡村休闲旅游业优化工程。围绕“一船游遍东西湖”七湖连通规划，充分利用水网资源优势，做足水文章，建设国家级产业融合典型示范区。支持文化艺术、食用、化妆、医疗、保健等旅游衍生品开发，延长旅游价值链，提升乡村休闲游的智慧化程度，全方位应用移动互联、物联网等技术，搭建乡村游综合管理与服务平台。因地制宜打造精村湾，以产业振兴带动乡村振兴。

规划、整合现有的乡村游资源，构建东西湖“三区四带多点”的农旅融合发展格局。三区即沿汉江至汉北河沿线的滨湖亲水乡村休闲游示范片、吴新干线至东柏路沿线的美丽乡村休闲游示范片、金银湖至柏银路沿线的生态文化休闲游示范片；四个文旅融合产业带，即沿汉江滨江示范带、“三古”文化带（柏泉三古文化与现代农业融合体验）、赏花产业带（柏泉至新沟至慈惠）、农耕文旅带（东山农垦文化休闲体验）；“多点”就是重点培育慈惠街艺术家农场、东山街美丽乡村、天域、尚景玫瑰花主题公园、富瑞祥生态园、正坤农业生态园、柏泉街蝴蝶谷、莲花世界、紫薇园、柏泉茶湾等重点乡村休闲游景点（景区）、休闲游农业点，同时壮大巨龙湖生态园、金汉果园、蓝精灵蓝莓园等特色采摘基地。到 2025 年，全区创建 4A 级以上乡村休闲游景区 2 个、精致乡村休闲游示范村 10 个、三星级以上乡村民宿 15 个、打造乡村旅游强村 10 个。

推进建设“东西湖采摘大世界”。以东山街道和柏泉街道为核心，鼓励各村（队）建设“一村一品”的采摘园，加快鲜食甜玉米、黑色

绿豆、葡萄、草莓、蔬菜等传统品种的更新换代，促进花卉或果蔬主题集聚，形成一批富有特色的滨水主题乡村。充分挖掘乡村乡土的桃花、栀子花、油茶花、金银花、野菊花，打造特色花卉村庄，改善民宿，推进花卉精深加工。

#### 专栏 5-1 壮大精致农业产业链

**种业生产基地建设工程。**重点围绕“五链”种子（种苗）生产基地建设，配套建设一批现代化、标准化、规模化、集约化、工厂化种子（种苗）生产基地，重点建设发展设施蔬菜、淡水鱼苗种、水生蔬菜等生产基地，食用菌、苗木花卉（林果）基地，提升种苗生产能力。

**绿之园特色农业种植园。**项目采取一次规划，分期实施，占地面积总体 500 亩。主要建设 200 亩优质林果花卉区（水果种植和花卉苗木园）；240 亩现代农业区（蔬菜大棚和无公害蔬菜）；5 亩特色作物区（设施蘑菇种植）；配套建设生态林休闲区、锦鲤养殖区、烧烤区等，总投资额为 1350 万元。

**食药用菌产业化基地建设。**项目一期场地 2728 平方米，包括大棚 1440 平方米、厂房 1288 平方米。二期扩大到 10 万平米，包括 87100 平方米大棚，10000 平方米配套车间场地。主要包括实验室和办公场地改造，育种基地建设。

**食药用菌育种基地。**在柏泉街农投集团食药用菌产业基地项目（一期）占地面积 30 亩，预计项目一期建成年产 500 万棒的数字化菌棒厂和 1.2 万 m<sup>2</sup> 食药用菌设施大棚产业基地。项目建设主要建设内容包括：1.改造智能化连栋大棚 6 栋，面积 8640m<sup>2</sup>；2.改造普通大棚 10 栋，面积 3680 m<sup>2</sup>；3.修建地下菌种保藏房 1 栋，面积 600 m<sup>2</sup>；4.改造菌包车间厂 1500 m<sup>2</sup>；5.改造液体菌种制备车间 300 m<sup>2</sup>；6.冷库、分拣 300m<sup>2</sup>。

**南美白对虾水产保供养殖基地。**“1.养虾池及厂房 17 栋（彩钢板形式），占地面积 28560m<sup>2</sup>，主要布置养虾池 680 套及其配套设备。2.标苗池、蓄水池及厂房 9 栋（彩钢板形式），占地面积 7923m<sup>2</sup>，主要布置蓄水池 17 套、标苗池 85 套及其配套设备。3.水处理池及厂房 7 栋（彩钢板形式），占地面积 11750.45m<sup>2</sup>，主要布置好氧池 35 套、厌氧池 18 套、曝气生物滤池 17 套及其配套设施设备。4.活性炭再生系统 3 栋（彩钢板形式），占地面积 1500m<sup>2</sup>，主要布置废碳仓库、活性炭再生车间、再生碳仓库及其配套设施设备。5.附属设施：办公楼 1 栋两层，占地面积 600m<sup>2</sup>（集装箱房）；实验室 4 栋 2 层，每栋占地面积 150m<sup>2</sup>（集装箱房）；宿舍 1 栋 2 层，占地面积 968m<sup>2</sup>（集装箱房）；实验池塘（土质）5586m<sup>2</sup>、淡水池塘（土质）2073m<sup>2</sup>；混凝土道路 18405m<sup>2</sup>；排水沟 1399m；绿化 18000m<sup>2</sup>；场地场平及清杂 104850m<sup>2</sup>；监控设备 17 套、供暖设备 17 套、水质监测仪器及设备 1 项、管道及阀门 1 项、电气电缆 1 项、615KVA 变压器 3 台套。

**“湖吉星”臭桂花鱼生产基地。**在走马岭建设无菌生产车间、冷冻食品生产及研发中心。

**临空港水产保供基地建设。**利用东风垸现有 4800 亩地建设渔业和水生蔬菜保供基地，包括科技研发创新中心、水产标准化示范基地、水产加工园、湿地水产文旅体验、联农带农创业孵化区。

**北湖农特水产品养殖项目。**柏泉街武汉市北湖农特水产品专业合作社鳊鱼、螃蟹等特色水产品养殖。

**2021-2025 年水产养殖池塘尾水治理项目。**在全区水产主产区域实施生态化、设施化、景观化改造，配套建设沉淀池、曝气池、生态处理池、人工湿地等水质净化设施以及水质监测设施设备，实现养殖尾水资源化综合利用或达标排放。

**5万头生猪绿色养殖项目。**辛安渡大桥大队汪家台村建繁殖母猪后备舍、配怀舍、分娩舍、保育育肥舍，配套建设门卫监控及电子视频展示区，生活区、中转区、无害化处理及环保区等。

## 第二节 实施农业品牌提升行动

### 一、构建东西湖农业品牌体系

实施品牌行动计划。加强地理标志农产品的保护力度，深度挖掘东西湖农垦文化、古镇文化、民俗文化等区域文化特色，建立和完善农产品品牌培育、发展和保护体系，逐步构建“区域公用品牌+企业加工产品品牌”的农业品牌体系。围绕全区精致产业链条，在生态、安全、健康、美食及大宗产品生产等领域培育市场信誉度高、影响力大的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。支持企业通过商标注册、绿色论证、地理标志、专利申请等方式，创建品牌优、影响大、效益好的名牌产品。建立健全东西湖区知名农产品品牌目录，全面完善东西湖农产品公共品牌形象标识系统，强化东西湖农业产品的认同感。

### 二、加强农业“二品一标”建设

围绕“东西湖特色”，加强农业“二品一标”认证与管理，加强主体培育、基地建设、质量管理和市场推介。利用“互联网+”农产品出村进城工程推动东西湖区“二品一标”农产品、区域公共品牌农产品一体化的网络品牌体系建设。鼓励利用IP设计系列工艺品、伴手礼等使用性公共品牌。鼓励利用全国农产品地理标志产品“东西湖葡萄”品牌，鼓励企业注重产品包装，发挥“品质+品牌+营销”的叠加效应，推广高端农产品，打造集农业生产、观光、乡村休闲及美丽乡

村建设于一体的精致乡村休闲游品牌，提升东西湖“二品一标”知名度。

### 三、提升农业品牌影响力

鼓励企业利用各类平台建设建成品牌展示区，鼓励企业充分利用各类农业展会、产销对接会、产品发布会等建立促销平台，支持有条件的农业企业参加国际知名农业展会，提高品牌影响力。积极组织“两品一标”企业参加有机食品博览会、绿色食品博览会和农产品交易会等大型展销展会。鼓励优质农产品品牌在国内主流媒体开展专题宣传推介，包装古镇民俗、郁金香主题公园等文化旅游名牌，推动涉农街道创建举办 5-8 个常态化节庆活动。利用公共文化服务推动，增加本地群众对东西湖农产品品牌的认同感。

### 四、重点实施“三品”工程

坚持市场导向、政府激励、社会共建的原则，重点围绕“品质提升、品种培优、品牌打造、标准化生产”，落实良种善法，重点提升农产品标准化生产水平，着力打造一批叫得响、过得硬、影响大的农业特色品牌。鼓励农业品牌经营主体扩大经营规模，提升市场竞争力和市场占有率。以“东西湖葡萄”等区域特色农产品为重点，进一步塑造区域公用品牌；以慈惠、柏泉、东山为重点，深入发展农家乐、休闲康养、文化创意等多功能业态，打造休闲农业品牌、“东西湖葡萄节”、“东西湖草莓节”、“东西湖农民丰收节”等一批特色农业节会品牌，构建农产品品牌创建体系。

### 专栏 5-2 实施农业品牌提升行动

**品牌农业发展计划。**夯实农产品质量安全基础，加强东西湖区农业“名企名品”培育，将品牌建设 with “三区三园”建设、“二品一标”产品认证紧密结合。发挥品牌示范引领作用，再遴选推介一批叫得响、质量过硬、有影响力的农业品牌。实施区域公共品牌塑造工程。着力培育农产品区域公用品牌，以区为重点加强品牌授权管理和产权保护。配合武汉市打造“中国种都”公用品牌，与东西湖区特色农产品优势区建设紧密结合，塑强东西湖蔬菜、葡萄、草莓、黄桃等区域公用品牌。按照“一个公用品牌、一套管理制度、一套标准体系、多个经营主体”的思路，建立农产品区域公用品牌运营机制。把地理标志品牌作为农产品区域公用品牌建设的重要载体，充分发挥地理标志农产品天然品牌化、区域性优势，加大地理标志农产品挖掘、培育、登记和知识产权保护力度，促进地理标志品牌与产业协同发展。

**地理标志农产品保护工程。**推动出台发展地理标志农产品的指导意见，支持东西湖葡萄、柏泉绿茶等地理标志农产品培育发展。突出“一标一品一产业”，加强生产基地和原生态品种繁育基地建设。围绕独特品质保持，优化生产技术规程。加强品牌建设和特色文化传承，打造一批地理标志农产品推动乡村产业振兴、脱贫攻坚的示范样板。

**“互联网+”农产品出村进城工程。**以农产品电子商务为重点，建立完善农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，强化农产品流通数据监测，强化本区电商企业与农业企业、家庭农场、农民合作社等对接，利用优质电商平台流量和网红直播带货，形成稳定的供应链，提高农产品标准化储存、包装、运输技术，加强农村网络、冷链物流等设施建设，将“两品一标”农产品、区域公共品牌农产品打造成网络商品和品牌。大力发展内容电商、品质电商、社交电商、视频电商，为职业农民或农业创业带头人提供系统化的电商培训，培育一批电商运营实用性人才和主播，通过电商带动农业市场化、倒逼农业标准化、促进农业规模化、提升农业品牌化。

## 第三节 强化农产品质量安全

### 一、提升农业生产标准化水平

建立健全农业标准体系。大力推行农业标准化生产，从源头上保证特色农产品质量，强化农业投入品经营主体准入管理，建立健全高度农药定点经营、实名购买制度，推动兽药良好经营规范实施。严格实施兽药、饲料和饲料添加剂生产质量安全管理规范。推进园艺（蔬菜）作物标准化种植、畜禽标准化养殖、水产健康养殖示范场等“菜篮子”产品标准化基地建设。每年建设蔬菜标准园 2 个左右、标准化果园 2 个、标准化茶园 1 个，2025 年，农业标准化生产面积达 20000

亩。

## 二、健全农产品质量安全检测和追溯体系

支持农产品质量安全监管纳入经济发展总体规划。在机构设置、人员配备、经费投入、项目安排等方面加大支持力度，加快农产品质量安全追溯监管信息化建设。加快推进农产品品质检测站、生产基地监测点建设，健全“区农产品质量安全监督检验检测中心-乡镇监测站-生产基地、龙头企业及批发市场检测点”三级模式的农产品检测控制。完善“三级监管、四层检测”农产品质量安全监管体系。不断扩大检测范围，增加对农药和兽用药抗生素、食品添加剂、食品中致病性微生物、农药残留、兽药残留、生物毒素、重金属污染以及危害人体健康的相关物质的检测力度。重点抽检蔬菜、水果、茶叶、畜禽产品和水产品；强化对蔬菜生产基地、生猪屠宰场、水产品运输车、农产品批发市场、农贸市场和超市的精准监管，积极创建农产品质量安全快速检测研究室，充分利用现代信息技术，推动农产品中风险物质与品质营养成分的快速检测。加快农产品质量安全追溯平台建设应用，加强“菜篮子”产品产地准出、市场准入制度的对接，实现“生产有记录、信息可查询、流向可追踪、责任可追究”。推进农产品质量安全信息化监管，建立追溯管理与风险预警、应急召回联动机制。全区农产品质量安全监测合格率保持在99%以上，完成每年2-3家街道农产品质量安全监管站提档升级，5年内完成全区所有街道农产品质量安全监管站提档升级。

## 三、深化农产品质量安全专项整治行动

强化部门联动和信息共享，加大大案要案查处曝光力度。在春耕、秋冬重要农时季节，集中开展种子、农药、肥料、兽药、饲料及饲料

添加剂、农机、种子种苗等重要农资专项打假治理，严厉打击农业生产物资违法经营销售活动，维护良好的农业生产秩序。深入推进“双安双创”，巩固提升国家农产品质量安全区创建成果。强化生产经营主体责任，加强自律，确保产出农产品质量安全，全区新型生产经营主体单位中，每年建设2家具有追溯系统农残检测室。到2025年，全区80%具有一定规模的新型生产经营主体实现具备追溯系统的农残检测室。

#### 四、实施国家农产品质量安全示范区创建工程

建立经营主体农产品质量安全信用体系。不断提高全区食用农产品合格证出证率，不断打造区“二品一标”品牌农产品，力争新增“二品一标”——绿色农产品、有机农产品及地理标志产品40个。加强农产品质量安全专项整治，强化基层农产品质量安全体系建设，推动主要涉农企业（合作社）质量追溯平台全覆盖，争取创建国家级农产品质量安全区。

##### 专栏 5-3 强化农产品质量安全

**农产品质量安全追溯监管信息化建设。**利用武汉市农产品质量安全追溯系统运行使用监管，及时有效上传追溯数据，对产地农产品逢出必检，带追溯二维码上市销售。引导更多的农业生产经营主体建立农产品质量安全追溯制度，加入全市农产品质量安全追溯系统，不断扩大追溯覆盖面。推动农产品质量安全追溯与食用农产品合格证制度相融互促，探索对纳入追溯管理的农产品出具电子合格证，为农产品质量安全加上“双保险”。发挥大数据优势，利用农产品质量安全追溯系统数据汇总分析功能，对全市农产品质量安全情况进行综合分析研判，为有针对性采取措施、实施农产品质量安全精准管控提供有力支撑。

**执法监管体系建设工程。**巩固“利剑”行动成果，重点整治蔬菜、畜禽、禽蛋、水产品中使用禁用、停用药物及农药兽药隐性添加、生猪私屠滥宰、注水注药等突出问题。建立健全监管名录，将蔬菜、水果、畜禽和养殖水产品的生产企业、合作社和家庭农场等生产经营主体纳入监管名录库。完善信息公开制度，及时公布不合格农产品信息，发布一批典型案例。综合运用监督检查、飞行检查、暗查暗访等方式，开展农产品质量安全监督检查。严格落实“双随机”制度，抽查范围覆盖大中小生产经营主体，抽查内容突出禁限用药物、停用药物和非法添加物。针对重点地区和产品加大频次，扩大参数，实施精准打击。将农产品质量安全作为农业综合执法的重要职责，通过检打联动、行刑衔接、联合惩戒等方式加大处罚力度，做到有案必查、查必到底。重点打击生产经营假劣农药兽药、饲料中非法添加禁用药物、肥

料有效成分不足、种子侵权假冒等严重危害农产品质量和侵害农民利益的行为。公布一批农资打假典型案例，提高农民识假辨假和依法维权能力。

**农产品质量安全信用体系建设。**建立农产品生产者经营者诚信档案，加强信用管理。开展农产品质量安全信用文化建设，落实生产经营主体诚信责任，营造诚实守信的社会信用环境。

**国家农安区创建项目：**二品一标、追溯体系等建设。

## 第六章 推动农村一二三产业深度融合

以现代农业产业体系为主体，以产业链条延伸和农业功能拓展为两翼，多种模式推动农村产业深度融合，加快农村产业融合载体建设，培育农村新产业、新业态，着力构建农业与二三产业交叉融合发展的产业新格局。

### 第一节 培育壮大乡村产业

#### 一、加快发展现代农产品加工业

加快国家级农产品加工园建设。巩固省级农产品加工园建设成果，积极引导加工产能向农产品主产区、优势区和物流节点集聚，促进加工企业向园区集中，合理布局原料基地和农产品加工业，形成生产与加工、科研与产业、企业与农户衔接配套的上下游产业格局，打造专用原料、加工转化、现代物流、便捷营销融合发展的产业集群。

培育壮大龙头企业。引导龙头企业与农户建立多种形式的联结机制，拓宽融资渠道，加强“政银企”三方联动，引导金融机构加大对龙头企业固定资产、农产品收购流动资金的贷款支持。支持生产经营规模较大的农业龙头企业，按照现代企业制度要求，通过兼并、重组、收购、控股等方式，组建大型企业集团。支持有条件的企业上市融资、发行债券，增强企业发展实力。培育一批年销售收入过10亿元、30亿元、50亿元的龙头企业，支持符合条件的龙头企业创建农业高新技术，鼓励农民以资金、技术等要素入股，实行多种形式的联合与合作，形成互利共赢的利益共同体。积极开展招商引资，引导和鼓励民间资本特别是资源型企业转型投资农业龙头企业建设项目。建立龙头

企业人才引进和培训机制，加强对龙头企业家的培训，提高龙头企业的经营管理水平。

提升农产品加工转化率。重点支持建设蔬果循环精深加工基地，鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工。提升农产品精深加工水平，建设一批农产品加工技术集成基地，加快新型清洁生产等技术升级，提升副产物综合利用、资源综合利用和附加值。

## 二、加快发展现代商贸流通业

加快农产品保鲜冷链物流基地建设。围绕水果、蔬菜、水产等优势鲜活农产品引导保鲜冷链设施建设向田头市场聚集，按照“田头市场+新型农业经营主体+农户”的模式，建设仓储保鲜冷链设施，打通冷链物流“最后一公里”。鼓励有实力的鲜活农产品加工配送企业通过整合优势资源，打造带动力强、覆盖方位广、管理规范、具备批发交易、加工配送、冷链物流功能的联合体，支持新型经营主体、农产品批发市场探索新型冷链物流新模式的运用，提高科技在冷链物流中的比重，增强产后储藏加工流通效率。支持区级冷链物流公共信息平台建设。到2025年，力争实现规模化农产品基地保鲜冷链物流全覆盖。

加快发展农业生产性服务业。发展农机作业、统防统治、加工储存等生产性服务组织，支持服务组织为农户和新型经营主体提供农业经营性服务，定期发布市场信息，为农民提供产前、产中、产后全程服务。发挥区农发投集团优势，开展以土地流转、全托管、半托管、定制订单式服务为主要形式的农业社会化服务。

## 三、大力发展新型营销模式

大力发展电子商务、直销配送、农超对接、农校对接、农企对接、

农批对接、农社对接的营销模式，推动优质农产品进市场、进商超、进餐企、进网络。引进知名电商企业设立区域总部或开展涉农电商业务。引导新型农业经营主体对接盒马鲜生等新零售企业，打造一批农产品网红生产基地。鼓励农业龙头企业通过电商平台开设东西湖馆、旗舰店，创建特色农产品网络品牌。支持区内农产品物流企业与生产企业、合作社、家庭农场组建产销联盟，形成产销利益共同体。鼓励“一站式直购”等直接配送方式，支持社区鲜活农产品直销网点建设，鼓励产销对接，以专业涉农节事活动为平台，扩大农产品销售半径。

#### 四、提档升级乡村旅游业

突出精品意识，挖掘、提升乡村游、赏花游、节庆游和食品工业游等常规旅游产品，加强产业融合，开拓旅游新业态，继续举办乡村过大年、农民丰收节、郁金香百花展、桃花节等民俗类传统节庆活动，宣扬东西湖区节庆活动品牌。

开发一批具有东西湖特色的乡村游品牌项目，继续推动农耕体验、农家（农庄）休闲、生态文化休闲等乡村游项目建设，组团发展乡村旅游产业，牢固树立东西湖“水乡生态休闲游”的主题形象。新打造 1-2 条精品旅游线路，新增 10 个赏花游景点（景区）、建设 2 个以上乡村休闲游示范村，新增农家乐（星级民宿）30 户。

##### 专栏 6-1 培育壮大乡村产业

**周黑鸭调料生产车间项目。**走马岭街湖北玖隆盛世商业管理有限公司年加工调料 4.4 万吨；拟新建调料车间、配套冷库及辅助用房 50000 平方米，购置安装调料生产线、冷藏及配套设备 30 台套。配套建设相关配套设施。**坚果及炒货食品加工项目。**新沟镇街湖北旭东实业有限公司拟建生产车间及其他用房，总建筑面积 137796 平方米，新增加工及配套设备 515 台套。建设供电、供水系统及环保、消防、安全卫生等配套设施。达产后年加工各类炒货及坚果类休闲食品共计 40000 吨。**烘焙食品及乳制品生产项目。**走马岭街武汉市吉人实业有限责任公司达产后年产植物蛋白乳 40000 吨、活性菌乳酸奶 1000 吨、饼干 10000 吨、面包蛋糕 10000 吨。建设生产车间及辅助用房，总建筑面积 166000 平方米，新增现代化生产线 20 条，增加设备 800 台套。**神仙叶产业基地项目。**武汉荣发调味食品有限公司新建 1000kg/H

速冻机 1 台套、新建-18℃低温冷库 350 m<sup>2</sup>，新建 0-5℃保鲜库 560 m<sup>2</sup>，引进二翅六道木苗种 20 万株等。**中药饮片制剂生产基地项目。**走马岭街湖北天济中药饮片有限公司在项目用地建设中药饮片生产车间、配方颗粒生产车间、产品质量检测中心、现代化生产经营场所、仓储物流配送中心、科研中心等配套设施，使中药产品生产完全符合 GMP 要求，保证质量。

**农产品加工业提升工程。**完善产业结构，统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。优化空间布局，按照“粮头食尾”“农头工尾”要求，统筹产地、销区和园区布局，形成生产与加工、产品与市场、企业与农户协调发展的格局。推进农产品加工向产地下沉，推进农产品加工与销区对接，推进农产品加工向园区集中。促进产业升级，提升装备水平，促进农产品加工业提档升级。推进加工技术创新，推进加工装备创制。**蔬果循环精深加工基地。**湖北汇东农产品有限公司年加工存储时令蔬果 12 万吨，拟建设生产车间、包装车间、冷库、分拣配送中心、加工分拣中心、食品安全检测中心、电子商务中心、质量追溯中心等建筑物，总建筑面积 103777 平方米；新增净菜、沙拉、蔬果等加工存储设备 700 套，食品质量安全溯源设备 30 套，保鲜库设备 390 套；建供电、供水系统、环保、消防及安全卫生等配套工程。**良品铺子休闲食品产业园项目一期（二标段）：**在走马岭建设规模：年加工分装各类休闲食品 30000 吨。建设内容：1、拟新建生产车间，建筑面积 136622.17 平方米（含配套冷库 48566 平方米、倒班楼 5301 平方米）；2、购置输送线、货架、升降平台、叉车等设备 4817 台（套）及倒班楼；3、配套供配电，给排水等公用工程和环保设施。**农产品休闲食品加工项目：**在走马岭街建设规模：年生产休闲食品 20000 吨。建设内容：组建生产线、购置生产机器等设备 600 套。

**冷链物流公共信息平台建设。**长青街绿农产品集团股份有限公司整合既有物流信息平台资源，建立集信息发布、车辆跟踪、货物查询、交易等功能于一体的冷链资源信息共享和交易平台。**合作社农产品仓储保鲜冷链设施建设。**东山、柏泉建设节能型机械冷库 18 座及相应的配套设施设备。**辛安渡街东西湖区生产生活应急物资储备中心项目。**规划商业用地 30 亩，建筑面积 5000 平方米，高温、中温、低温冷库各 800 平方米，常温冷库 1600 平方米；配送、检测、电子商务、管理办公等用房 1000 平方米；购置相应的冷链设备；配套建设绿化、环保、停车场及道路设施等。**农产品产销服务体系建设项目。**在东山街、辛安渡街、柏泉街、走马岭街、新沟镇街改造升级 5-8 家家农民专业合作社，购置相应的冷链仓储物流设备，配套建设农产品分拣、加工、交易场所；组建东西湖区农村电商公司，购置电子商务设备，培训电子商务及农业技术实用人才等。**山绿集团冷链设施节能改造项目：**对 1#2#4#冷库进行节能升级改造，购置安装节能制冷机组、冷凝器等设备。**中央厨房综合体项目（一至三期）：**项目占地面积 38600 平方米，建设中央厨房综合体，立足生鲜食品加工，面向专业餐饮市场提供供应链服务。**农产品低温加工项目：**达产后低温加工生鲜果蔬农产品 600 万吨/年；新建厂房及辅助用房，总建筑面积为 89060.63 m<sup>2</sup>；购置全自动果蔬脆片加工机、全自动果蔬清洗设备、全套制冷设备等 134 台（套）；配套建设相关配套设施。**合作社农产品仓储保鲜冷链设施建设项目：**建设节能型机械冷库 18 座及相应的配套设施设备。

**蒙牛武汉低温乳品工厂项目一期车间智能化改造项目：**新增巴氏杀菌机、均质机、无菌灌装机等自动化生产设备及辅助设备 200 台/套，建设 SAP 智能化管理系统 lims 系统、智能立体仓库、中央控制系统库等，打造智能化车间，实现智能化管控。项目建成后，拟成为年产 54 万吨乳制品生产基地。**蒙牛武汉低温乳品工厂项目一期：**“生产车间及辅助配套设施用地总面积 134371.63 平方米，占地面积约 320 亩。购置中亚 4 万杯灌装机、450 瓶酸灌装机、商业无菌检测仪等生产及检验设备，共计约 150 台。配套设施包含“成品冷库、研发楼、食堂、倒班宿舍等”。生产线配置 25 条。

**石榴红乡村休闲游一期建设。**慈惠街卓尔文旅集团有限公司总投资约 16 亿元人民币。其中农业板块组团包括“突尼斯 2 号石榴园、鱼菜共生基地、稻田餐厅”等项目，预计投资

0.55 亿元；花世界现代游乐组团（花世界提档升级）项目，预计投资 0.3 亿元；石榴红民俗生态组团包括“暮田瓦舍、汉水鱼街、游客服务中心、陈列馆”等项目，预计投资 5 亿元；吕家湾乡村创客组团包括“创客办公、创客酒店”等项目，预计投资 9.7 亿元；16 号船说（石榴号主题渔船餐饮）项目，预计投资 0.45 亿元。一期规划区域内的农业及产业建设运营，石榴红四季吉祥景区的托管运营后，游客年接待量将达 50 万人次以上，年旅游收入达到 1.5 亿元以上，年税收达到 3200 万元以上。**蝴蝶谷主题乐园**。云南国业联合文化创意产业有限公司景区分蝴蝶生态园与动漫主题馆，将旅游观光及动漫结合，集蝴蝶标本馆、科普馆、体验馆、放飞馆、产品销售区为一体的大型蝴蝶生态与动漫结合的主题乐园。**乡村振兴涇口古镇田园综合体项目**：在新沟街规划投资人民币 31 亿元，区域面积约 11000 亩，建设越野赛车主题公园、涇口老街、现代观光农业区、古汉北河水上文化中心四大板块。**紫薇园**：在西湖大队打造紫薇园休闲基地。**莲花世界**：投资 1.2 亿元，占地 699 亩，规划打造国家级农业公园、园内循环农业样板，武汉近郊重要的周末休憩地。

## 第二节 培育农村产业多元融合载体

### 一、深入推进农村产业融合试点示范

深入推进国家农村产业融合发展“百县千乡万村”试点示范工程，推进一产三产化，一二三产业融合集群发展。充分利用国家农村产业融合发展试点示范区的影响力和柏泉、东山、辛安渡三个国家级产业融合示范乡镇的优势，加快建成一批产业特色鲜明、融合模式新颖、建设水平领先的国家农村产业融合示范村标杆。

### 二、打造综合经济强村

支持农业主导产业鲜明的葡萄村、水产村、特色种植村等着力提升原料基地、仓储保鲜、加工营销设施装备水平，加快全产业链、全价值链建设，壮大农业主导产业。依托生态资源优势 and 区域文化内涵，推动农业与旅游、文化、教育、康养等产业深度融合。以农村产业融合发展示范园、休闲观光示范村、美丽乡村等为抓手，推动旅游为主的乡村第三产业发展。

### 三、加快建设现代农业产业园

以柏泉智慧农业产业园为核心，按照都市田园综合体理念，分区建设高产高效的农业产业区、生态宜居的生活居住区、具有地域特色的文化景观区、休闲聚集区、功能配套的综合服务区，加快建成一二三产业联动、产销游一体、产村居业相融的东西湖现代都市农业产业园。

### 四、构建农业产业化联盟

积极发展行业协会和产业联盟。充分发挥行业协会自律、教育培训和品牌营销作用，开展标准制订、商业模式推介工作。在质量检测、信用评估领域，将适合行业协会承担的职能移交行业协会。鼓励龙头企业、农民合作社、涉农院校和科研院所成立产业联盟，支持联盟成员通过共同研发、科技成果产业化、融资拆借、共有品牌、统一营销等方式，实现信息互通、优势互补。

#### 专栏 6-2 培育农村产业多元融合载体

**临空港智慧农业产业园：**由江苏绿港现代农业发展有限公司主导进行，在柏泉街。引进1+X现代农业产业园区项目模式，带动区内合作社和家庭农场的发展，提供现代农业设施、技术支撑和标准化技术服务，统一管理制度，运用品牌化运营理念，实现生产方式革新，带动当地农民、合作社和生产企业发展，实现农户增收创收。

**东西湖区现代农业产业园提升工程。**各涉农街道新建蔬菜产销供应链项目及配套设施，新建绿色蔬菜标准化生产基地5000亩，新建蔬菜分拣中心及设备；蔬菜工厂化育苗设施提档升级项目建设；临空港蔬菜保供产业基地；临空港水产保供基地；5G物联网架构节点体系工程。

**武汉东西湖天域田园综合体有机生态农谷项目（东山）。**项目主要建设四大块，包括农业板块、文旅板块、田园康养社区板块和智慧园区板块。

**新沟街农旅融合重点工程（涑口古街田园综合体）。**围绕涑口古街发展乡村旅游，打造以现代观光农业、涑口老街、越野赛场和古汉北河水上文化四大板块集合的乡村旅游综合体。大力支持益源集团利用涑口千年古街的文化招牌，发展“农业+文化+旅游”新业态，带动涑口片区乡村旅游发展壮大。积极谋划新沟街片区特色小街项目，打造宜居宜业宜游特色小街。充分发挥桃花观赏园特色旅游品牌，加快建设桃花观赏园，持续举办桃花节，利用七彩葡萄园项目品牌，发展休闲观光、生态旅游。继续发展集农业观光采摘、渔业生态垂钓、名贵花木观赏、度假休闲、综合娱乐服务为一体的乡村休闲旅游业态。

**新一轮市级都市田园综合体项目(1)。**该项目由武汉市柏泉农业技术开发有限公司主导，

一期主要建设国际城市农业科技示范区（包含智慧农业产业园项目）、A+自然学校、都市示范田园、耕读西湖项目（罗祖庙）。二期主要启动建设国际数字葡萄产业区、农业宜家及柏泉文旅项目。三期主要启动建设产业配套区项目。

**新一轮市级都市田园综合体项目(2)**。该项目由湖北鑫三江农业开发有限公司开发建设，以项目农业发展现状为基础，以集中连片的特色农业在种养基地为依托，培育绿色健康的农业品牌，以智慧农业、休闲农业、美丽乡村建设为切入点，拓展农业多功能，打造集科技示范、农旅融合、产村融合为一体的现代都市田园综合体；充分发挥政府与企业职能，打造全省领先、市内一流的都市田园综合体。

**都市农业综合体续建项目**。在 1.临空港蔬菜保供产业基地：占地 500 亩，建设智能化核心基地，采取 1+N 的模式，带动 100 个 50-200 亩的小型生产基地，形成 1 万亩的保供蔬菜产业园基地。2.东西湖区 5G 物联网架构节点工程：围绕蔬菜、葡萄产业（主导产业）生产、加工、仓储、物流、营销全产业链，加强信息化基础设施建设。3.珍稀食药菌菌种繁育及生产示范中心建设：占地面积 50 亩，打造中国规模最大的食药菌珍稀菌育种和生产示范基地。4.临空港水产保供基地产业园建设：占地面积 2300 亩，打造东西湖生态养殖及养殖尾水治理示范基地。5.东流港农业生态园建设：新建 1600 亩农业生态园，项目分两期建设，打造蔬菜、果树、鲜花等多种业态于一体的生态农业基地。

### 第三节 深化“三乡工程”拓面提质

#### 一、培育乡村经济新业态

推进“三乡工程”与农业科技成果转化、美丽乡村建设、农村人居环境整治、都市田园综合体建设、全域旅游、共享农庄建设、乡村治理等相结合，促进多类型业态融合发展，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业。鼓励农业企业建立博士工作站，发展农业与基因技术、大数据、云计算和人工智能融合的新业态。引导各类经营主体以加工流通带动业态融合，发展中央厨业态。鼓励农业创新机构和团队在区内创新创业。

#### 二、建立健全“三乡工程”市场化机制

优化农村市场环境，完善“三乡工程”网市场化平台运作。建立区级“三乡工程”网数据信息库，延长“三乡工程”网服务链条，推动

城乡资源要素有效对接。引导队级经济组织依托本地农宅、山水林田湖等特色资源，与“三乡工程”网有效衔接，实现农村特色资源信息在网络平台的交互分享。积极培育“三乡工程”经纪人等市场中介，促进信息发布、租赁洽谈、签约服务、融资指导的市场化。支持专业化“第三方平台”参与服务“三乡工程”，提供业务咨询、规划设计的专业服务。

### 三、优化“三乡工程”组织服务

推进“三乡工程”相关服务部门的功能统筹集成，依托“三乡工程”网络平台，构建区—街—队三级服务体系，为市民、能人、企业下乡创业兴业做好导航服务和政策指引。细化“三乡工程”的支持措施和操作流程，打造“一站式”服务平台，吸引更多社会资本下乡。

#### 专栏 6-3 三乡工程网建设

**“三乡工程网”运营平台建设。**积极推广“三乡工程网”，培育新业态，充实完善全区农业特色资源和空闲农房信息数据库，运用市场化手段加强运营和推广，为农村和城市居民提供信息纽带。

## 第七章 提升农业农村生态文明水平

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的生态文明理念，统筹街道和村庄规划建设，全面推进农业绿色发展，全面整治农村人居环境，建设生态宜居的美丽家园，推进乡村生态振兴。

### 第一节 持续推进美丽乡村建设

依据东西湖 69 个永久保留村，全面推进美丽乡村规划建设。统筹街道和村庄规划建设，促进区内整体提升和均衡发展，综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素，适应村庄发展演变规律，科学布局乡村生产生活生态空间，分类推进村庄建设。保护传统村落和乡村风貌，防止盲目大拆大建，注重保留乡土味道，让乡村望得见山、看得见水、留得住乡愁。推进农村生态人居体系、农村生态环境体系、农村生态经济体系和农村生态文明体系建设。

重点建设 2 个美丽乡村片带，实现东西湖区“两翼齐飞”。东南部打造沿汉江慈惠街、走马岭街、新沟镇街，全长 18 公里的宜居宜业宜游的沿汉江美丽乡村示范片带；西北部打造环府河柏泉街、东山街，全长 13 公里，着力建设以种养基地和村庄为载体，特色产业鲜明，产村融合发展，村美民富业兴的环府河美丽乡村示范片带。按照《东西湖区非集中建设区“两规合一”规划》——《村庄规划》对 69 个永久保留村的规划布局，积极打造 20 个精品示范村。到 2025 年，所有永久保留村实现美丽乡村建设全覆盖，建成 30 个以上的美丽乡村示范村。

全面整治农村人居环境。巩固农村人居环境综合整治行动实施行动的成果，开展农村生活垃圾收集处理工程三年攻坚行动，以开展农村生活垃圾分类为突破口，建立覆盖全域、保障有力、监管到位、运转高效的农村环境卫生长效管理机制，进一步提高农村生活垃圾处理“减量化、资源化、无害化”水平。全区农村生活垃圾无害化处理率达到100%，农村实现“三有”，即有符合国家标准处理设施，有完善的收运体系和装备，有良好的运行机制保障（资金、队伍、监管）。纵深推进“四三工程”，重点巩固拓展农村生活污水治理及农村人居环境综合整治成效。建立分级负责、全面覆盖和“户分类、组保洁、村收集、街转运、区处理”的环环相扣、无缝衔接的运行管理体系。推行规范化的垃圾收运模式。完善垃圾收运网格，建立与生活垃圾分类、回收利用和无害化处理等相衔接的收运系统。

**整体提升村容村貌。**加强村庄规划统一管理，结合乡村旅游、美丽乡村、都市田园综合体等乡村建设开展村庄规划编制，优化村庄功能布局。强化乡村风貌整体管控，推广柏泉古镇楚风汉韵的建筑风格，注重农房单体个性设计。充分尊重农民意愿，不断推进农房整治和危房改造，大力整治农户庭院环境，扩大生态景观花卉植物百日草、波斯菊、二月兰的种植，减少杂草滋生。坚决消除私搭乱建、乱堆乱放现象，全面美化村庄建筑。着力引导农民群众转变不良生活习惯，养成科学卫生健康的生活方式，不断健全长效保洁机制。

#### 专栏 7-1 提升农村人居环境

**农村人居环境改善提升工程。**深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，推动实施“农村人居环境整治五年行动”，开展农村垃圾和污水治理，改善提升村容村貌，支持建设一批美丽、宜居村庄。

**美丽乡村提升计划。**以宜居宜业宜游宜养为目标，按照4A级景区标准，提升东西湖区美丽乡村发展水平。开展美丽宜居乡村建设试点，每个试点村财政奖补资金1000万元。

**柏泉北湖李湾美丽乡村建设项目。**人居环境进行改造，引领居民打造乡村民宿项。

**柏泉东湖二大队美丽乡村建设项目。**道路硬化、自来水管网改造、重建公厕以及农产品检测点建设。

**柏泉红光大队美丽乡村建设项目。**因地制宜结合辖区实际与特色，打造一村一品。在刘咀湾，结合天主教堂，打造村湾亮点绿化小品；同时对塘堰进行整治，形成村湾公园式布局。在高彭湾，结合瓠子山鳞木化石的优势，打造美丽乡村，发展乡村旅游业。以独特的地理优势开发采茶制茶文化，发动居民采茶、制茶办民宿，同时建设农家乐。打造出宜玩、宜吃、宜住的特色，能够留住客人、带动客源，促进居民增收。

**柏泉红卫大队美丽乡村建设项目。**因地制宜结合辖区实际与特色，打造一村一品，将陈玲岗 50 亩的桔园、大黄湾蒜黄基地作为采摘园，增加居民的经济收入。

**辛安渡街美丽乡村建设项目。**涉及辛安渡街窑湾二孤潭、三汊港、牌坊湾、园林村、卫星东村、荷包湖新村、戴家湾、同裕村、袁家湾、永丰村、徐家台的道路刷黑、线路规整、绿化及立面整治。

**美丽乡村提档升级整治项目：**对照市级美丽乡村 8 万户的建设标准，逐步对全区 34 个永久保留村约 7996 户开展提档升级工作。

**美丽乡村示范片带公共基础提档升级。**在全区片带连接道路绿化、公共基础设施建设、道路维护等。

**绿地国家乡村公园。**在辛安渡按照 5A 级景区标准，联合安徽东华农科、浙江青草地等产业资源方，打造“产、学、研、游、创、教”六位一体“及现代科技生产性农业、环保极客互动乐园、五彩花海景观及辛安农创小镇”的武汉绿地国家乡村公园。

## 第二节 全面推进农业绿色发展

大力创建国家农业绿色发展先行区。推进农业清洁生产，净化农业产地环境，创建国家农业绿色发展先行区。以菜果种植、水产养殖产业区和品牌基地为重点，加强农业面源污染治理法律法规的宣传与教育，营造污染治理的良好氛围，完善农业面源污染治理体系机制。持续开展化肥与化学农药减量化工作，实现化学农药使用量年均递减 2% 以上，化肥使用量年均递减 1%。做好湖泊退养及畜禽禁养区、限养区退养的监管，全面巩固畜禽禁养区退养成果。因地制宜采取进排水改造、生物净化、人工湿地、种植蔬菜花卉等技术措施开展养殖尾水处理，强化精养鱼池连片基地养殖尾水治理。

提升耕地、水资源利用水平。严格落实耕地保护制度，探索建立符合东西湖区实际的基本农田补偿制度，建立土地休耕和复垦制度，加快推行建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用，继续实施耕地质量提升行动。以蔬菜、瓜果等作物为重点，加快发展节水农业，大力推广管灌、喷灌、滴灌等农业旱作节水技术和水肥一体化技术应用，提高天然降水和灌溉用水利用效率。

强化农业废弃物综合利用。继续提升畜禽养殖废弃物资源化水平。以肥料化、饲料化、基料化、原料化和能源化利用为主要方向，推广秸秆粉碎还田、快速腐熟还田、过腹还田等技术，进一步提升农作物秸秆综合利用水平，建立秸秆收储点 10 个，每年综合利用率达 95% 以上。加强农药包装废弃物回收处理，推进农业薄膜等农业废弃物的回收处理和再利用。建立健全“谁销售谁回收、谁使用谁交回、专业机构处置、市场主体承担、部门协调监管、公共财政补充”的废弃农膜和农药包装废弃物回收处置体系。在全区 69 个永久性村湾农业生产村队建设农业生产废弃物回收处置及综合利用点，全面推进农业生产废弃物的减量化、资源化、无害化。

#### 专栏 7-2 全面推进农业绿色发展

**菜果茶基地水肥一体化项目。**在 55 万亩菜果茶基地，推进水肥一体化设施建设，推广应用水肥一体化先进技术，提升基地标准化水平和示范效应。

**有机农业、循环农业、生态农业示范工程。**推广秸秆还田、增施有机肥、少耕免耕等措施，推广间作、套作、轮作等农作技术和菜鱼共生的种养结合农作模式，推广喷滴灌、水肥一体化、测土配方施肥、有机肥部分替代化肥等清洁化农业模式，提升节水、节地、节肥、节药等两型农业生产技术应用水平。十四五期间，力争在每个永久保留村配套建设 1-2 个农作物秸秆肥料化处理设施设备，切实解决农业循环发展问题。

**畜禽养殖废弃物资源化利用工程。**对我区现有的 3 个畜禽规模养殖场整体推进绿色生产，实施养殖粪污资源化利用，创导实行种养结合，推广节水、节料等清洁养殖工艺和干清粪等生产规范技术。

### 第三节 加强乡村生态保护与修复

加强水生生态保护与修复。优化水生生态空间布局，构建以汉江和府河为基本构架、河湖水系连通的健康生态水网，实现江湖相济、水网连通。以清淤、岸坡整治为主，辅以清障和堤防加固、水系连通等方式，对区域内重点河道进行综合治理。加强河湖湿地生态修复与保护，推进金银湖湿地公园等湿地自然保护区生态保护恢复，加快湿地公园建设与管理。大力整治乡村河湖渠水系，全面落实河湖长制，以整治污水塘、臭水沟等为重点，加大村湾河道沟塘整治疏浚力度，提高引排和自净能力。

**实施长江十年禁捕“天眼”工程。**增配一批无人机、红外线热成像仪及沿江视频监控等先进装备。在充分利用全区沿江现有视频监控资源的基础上，落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”要求，加强渔政执法，持续推进长江干流和汉江干流全面禁捕工作。加强禁捕宣传动员、提前退捕奖励、加强渔政执法、突发事件应急处置等。配备资源调查及监测、水生生物救治救护等设备，建设渔业资源环境监测体系；在重点水域组织水生生物增殖放流；建设重要水生生物物种基因库、活体库和种质资源保护场等人工保种基地。

#### 专栏 7-3 加强水生态保护与修复

**水资源保护工程。**创建全国节水型社会示范区为标准，促进全社会节水；以省级水域生态文明建设为试点，带动全区水域生态文明建设；对全区 98 条干支沟、26 个湖泊开展水生生态修复，有效治理水土流失。

**开展“披绿”行动。**实施四环线（东西湖段）、107 国道（东西湖段）沿线和汉江沿岸生态造林，完成造林绿化 400 万平方米。开展“透景”行动，推动杜公湖国家湿地公园开放，建成金银潭公园、上金湖公园、釜湖公园，完成园林景观 200 万平方米，坚决打好净土持久战。

**汉江“天眼工程”项目。**在汉江东西湖段建设视频监控。

## 第八章 建设文明和谐富美乡村

适应农村人口结构和经济社会形态的变化，强化农村公共服务供给和城乡统筹发展，加快推动形成区街村功能衔接互补的公共服务体系，全面提档升级乡村基础设施建设，提升城乡公共服务均等化水平，全面加强乡村人才队伍建设，加快建设文明和谐富美乡村。

### 第一节 完善乡村基本公共服务

#### 一、改善乡村基础设施

提档升级交通物流基础设施。按照“网格化经济节点优先”的思路完善农村公路网络，进一步提高农村公路通畅水平，提高农村公路建设等级，推进农村公路常态化专业化养护，全面提升养管水平，实现农村道路创建全覆盖。制定农村道路修复计划，对全区农村道路进行提档升级，优化全区公交线路，实现街村地区与城区公交线网的高效衔接。

加强农村水利基础设施建设。升级改造农村水网，有序推进水利基础设施网络建设，推动“四水共治”向镇村延伸，打造农村“民生、生态、法治、创新、智慧”的水利环境。加强农村排水设施建设，适当提高排水标准，推进排水模式由农排向城排转换，推动农村河渠、桥闸维修改造，提高农村排涝能力。

建设“智慧村庄”。持续推动“智慧村庄”建设，着力解决农村信息化水平落后问题。实施数字乡村战略，推进100M光纤宽带农村社区延伸，全面推进城乡通信基础设施建设。按照集约共建和资源共享的原则，超前布局偏远农场地区的通信基站。

构建农村清洁能源体系。着力推进农村能源结构调整，构建清洁高效、多元互补城乡协调、统筹发展的现代农村能源体系。推进新一轮农村电网改造升级工程，加快城乡电力均等化进程，加快建成安全可靠、节能环保、技术先进、管理规范的新型农村电网，提升农村供电可靠性和供电能力。实施农村新能源利用工程，扩大清洁能源开发利用规模，优化农村能源生产和消费结构，打造清洁能源示范村街。

#### 专栏 8-1 改善乡村基础设施

**农村基础设施和公共服务提升工程。**改善乡村公共基础设施条件，重点推进村内道路户户通建设、农村安全饮水巩固提升，完善农村动力电网、乡村物流、宽带网络等基础设施。全面提升农村公共服务水平，建设村综合公共服务中心，加快推进城乡基本公共服务均等化。

**信息网工程。**“智慧村庄”信息网络建设。重点推进新城区通信管网建设，实现高速宽带城乡全覆盖。持续加强光纤到村建设，全面推进“百兆乡村”示范及配套支撑工程。改造提升乡镇村光纤宽带渗透率和接入能力，开展有关城域网扩容。到 2025 年，农村家庭宽带普及率达到 100%。

## 二、促进城乡公共服务均等化

巩固提升乡村教育质量，建立以城带乡、城乡一体、均衡发展的农村义务教育发展机制，缩小城乡教育资源差距，促进教育公平。加快推进健康乡村建设，推动《“健康武汉 2035”规划》在东西湖区实施，建立健全农村公共卫生三级网络机制，建立城镇、乡村社区 15 分钟医疗服务圈。构建完善的农村公共卫生突发事件预警、防控、直报、救助机制，建立平时管用、战时能用的基层医疗卫生服务应急体系。统筹推进城乡养老、医保、救助等社会保障均等化。健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系，提升就业创业质量水平。

#### 专栏 8-2 完善乡村公共服务

**基层综合文化服务中心建设工程。**加大资源整合力度，在街和村队建设中形成集文化宣传、党员教育、科技普及、普法教育、体育健身等功能于一体的基层综合性文化服务中心，建设与文体广场相配套的简易舞台戏台、阅报栏（屏）、灯光音响设备、广播器材和体育健身设施。到 2025 年，实现基层综合文化服务中心全覆盖。

**健康乡村计划。**加快推进基层医疗卫生机构综合改革；实施“基层医疗卫生机构提档升

级工程”“基层卫生人才提质计划”和“优质服务基层行”活动；在居民集中、覆盖人口多、距离城区较远的街道卫生院按照二级综合医院标准规划设置建设区级医疗分中心，促进和吸引人力和设备资源汇集，全面提升基层医疗卫生机构服务能力和服务水平。

**全民参保计划。**城乡居民基本养老保险制度完善计划，合理调整城乡居民基本养老保险最低缴费档次标准，积极从政策上引导城乡居民参保人员增加个人账户积累，提高个人账户养老金待遇水平。继续强化长缴多得、多缴多得激励机制，进一步完善丧葬补助资金政策。

**农村老年人互助照料服务点建设工程。**加快推进农村老年人互助照料服务点建设，到2025年底全区建成农村老年人互助照料服务点10个。服务点的基本设施应具备“三室一所一卫”，建筑面积不少于60平方米。

### 三、繁荣乡村特色文化

弘扬社会主义核心价值观。加强农村思想道德建设，全面推进农村“德治”建设，采取符合农村特点的方式、方法、载体培育和弘扬社会主义核心价值观，把社会主义核心价值观融入村规民约之中。注重典型示范，深入实施时代新人培育工程，全面推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提升农民群众的道德素质。

增加公共文化产品和服务供给。加快建设基层四馆三场和综合文化服务中心，实现基层文化建设全覆盖。按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系。挖掘东西湖农垦文化，建设东西湖农垦文化展示馆。完善乡村公共体育服务体系，推动农村健身设施全覆盖。鼓励开展群众性节日民俗活动，支持文化志愿者深入农村开展丰富多彩的文化志愿服务活动。活跃繁荣农村文化市场，推动农村文化市场转型升级，丰富乡村人民生活。

#### 专栏 8-3 繁荣乡村特色文化

**基层“四馆三场”建设工程。**通过新建、改扩建等方式，实现区级公共图书馆、文化馆、和剧场建设全覆盖。重点建设东西湖区农垦文化展示馆。大力支持区级专业院团建设综合排练场，大力支持行政村（社区）建设文体广场。

**东西湖农垦文化展示馆工程。**挖掘东西湖农垦文化，开展农耕文化识别和评估。围绕稻作、支持农耕文化创造性转化和创新性发展。开展东西湖农耕农垦文化遗产展览展示，培育东西湖农垦文化产业品牌。

**德治“双创”工程。**深入推进文明新村、十星级文明户创建工作。发挥农民群众主体作用，开展系列“讲文明、树新风”活动。

**移风易俗工程。**依托文明村、文明家庭以及其他各类先进典型创建评比活动，革除封建

迷信、厚葬薄养、人情攀比、失信老赖、黄赌毒等各种陈规陋习。加强丧葬监管，纠正乱埋乱葬、超标建墓立碑等不良之风。依法打击各种肆意宣扬封建迷信、蛊惑人心的不法行为。

**歌舞演出、公益电影进农村工程。**建立健全政府购买公共文化服务示范机制，邀请市区属文艺院团文艺演出，国有院团通过政府购买服务（或演出补贴）方式进农村。增加农村公共文化服务总量。区、街共同承担经费，市群艺馆组织群众文艺团队下农村。

## 第二节 构建“全周期管理”基层治理体系

强化党建引领。坚持农村基层党组织领导核心地位，抓实建强农村基层党组织。加大在农村新型经济组织和社会组织中建立党组织力度，实现党的组织和工作全覆盖。实施村党组织带头人队伍整体优化提升行动。深化拓展“红色引擎工程”，选优配强“红色头雁”，对村党组织书记集中调整优化，全面实行区级备案管理。加强基本组织、基本队伍、基本制度、基本活动、基本保障建设，持续整顿软弱涣散村党组织。继续实施基层党组织书记“一定双评”，严格落实党建工作述职评议工作制度。加强农村党员教育、管理、监督，全面推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，教育引导广大党员干部自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。

提高农村基层法治水平。强化基层法治建设，开展“法律进乡村”活动，加强农村法治宣传培训，深入推进综合行政执法改革向基层延伸，健全区-街-大队（村、社区）三级人民调解组织，加强对农民的法律援助和司法救助。推进民主法治示范村（社区）创建与评比。健全乡村公共法律服务体系，实施农村“法律顾问”、“律师进村”工程，落实“一村一法律顾问”。依托“律师进村”“村居律师全覆盖”普法讲师团、村（社区）法律顾问、人民调解员定期下乡开展普法宣传、

“法律问诊”，加强法律援助和司法救助。

持续开展“平安乡村”建设。健全落实社会治安综合治理领导责任制，健全农村公共安全体系，大力推进农村“雪亮”工程建设，建立健全农村网格化服务管理长效机制。深入开展扫黑除恶专项斗争。依法加大对农村非法宗教和境外渗透活动打击力度。

推动乡村治理智能化建设。加快“互联网+”乡村治理建设，提升基层社会“智治”水平。实施“互联网+农村社区”计划。利用现代信息技术，探索建立“互联网+”治理模式，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”的乡村治理公共服务综合信息平台。探索和试点以村域为单位，打造“数字乡村一张图”，逐步扩展到街道全覆盖、东西湖区域一张网，建立乡村数字化治理新模式。

**专栏 8-4 构建“全周期管理”基层治理体系**

**平安乡村建设工程。**探索“一村一警民联系点”“一村一治安巡逻队”“一村一辅警”试点。加强农村“口子所”建设，探索在自然村（湾）人流集中的“小卖部”“物流点”等地建立治安信息员、邻里关照员、纠纷劝解员。组织区内“万名警察进社区（村）”和“五无”（无毒、无赌、无邪、无发案、无非访）平安社区（村）创建评比活动。

**农村“雪亮”工程。**健全农村人防、技防、物防有机结合的防控网，加快农村地区公共区域视频监控系统建设，增加农村集贸市场、庙会、商业网点、文化娱乐场所、车站码头、旅游景点等重点地区治安室与报警点设置，加强农村消防、交通、危险物品、大型群众性活动安全监管，形成具有农村特色的社会治安防控格局。以村域为单位试点，建设农村厕所、农村生活污水、农村生活垃圾等智能监测模块，打造“数字乡村一张图”，建立乡村数字化治理新模式。

### 第三节 提升农民现代化水平

构建“专业选拔与认定、教育与技能培训、职称评定与管理、培

育跟踪服务”四位一体的职业农民培育体系。支持区农校、广播电视学校、农技服务总站、农发投集团专业机构及农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训，重点培养生产经营型职业农民，加大数字农业农村人才培养力度，引导农民参加农业职业技能鉴定。

完善农业专业人才培养保障制度。加强农业专业人才培养的组织领导，整合部门职责，理清部门职能，鼓励企业和用工单位按照技能等级评聘岗位人员并建立配套的薪酬制度。依托农业综合服务总站和区农发投集团，构建各类人才专家信息库。培育、认定一批农业种养能手、乡土工匠、乡土文化名人、非物质文化遗产传承人，造就、认定一批农技专家、农机能手、农产品销售精英。着重加强农业经理人、经纪人、优秀农民企业家、农业“双创”精英队伍建设，支持农村青年、退役军人、企业分流职工、退休人员到乡村从事农业经理人、经纪人工作，鼓励以上各类人员到各乡村领办企业，带领农民创业。对获得国家级、省市级荣誉农业专业人才、农村实用人才进行奖励。

#### 专栏 8-5 提升农民现代化水平

**农民科技素质提升工程。**完善线上和线下咨询及服务体系建设，能够保质保量高效为农民解决问题。2021 到 2025 年，累计培训农户达 3000 人次以上。

## 第四节 推进美丽集镇建设

科学编制美丽集镇总体规划。明确发展目标及功能布局，重点落实集镇空间风貌特色塑造，建筑与开敞空间布局，持续强化集镇对外道路沿线、门户节点及河道沿线景观设计。加快配套完善区内卫生

院、综合性敬老院、学校（综合性幼儿园）、文化活动中心、小型商业综合体、城乡客运站、农贸市场及金融机构，完善教育、医疗卫生、养老服务基础设施和公共服务，完善生产生活服务，提升小镇功能。

加快推进新型城镇化建设。全面提升集镇建设管理和环境可持续发展水平，结合全区发展实际，在东西湖长青街、慈惠街、走马岭街、新沟镇街、柏泉街、东山街、辛安渡街，通过试点先行、循序渐进、分类指导，全面提升的思路贯彻集镇建设全过程，打造舒适宜居、各具特色的美丽集镇。

完善集镇区域内基础设施建设。推进供排水管网铺设，停车位设置、配置的公共服务设施和环卫设施。注重利用古树、古井、历史建筑等传统要素建设小公园、小广场。加快完善集镇内部路网结构体系，对路面和人行道适时进行改造，完善集镇电力及基础通信建设。全面细化“擦亮小城镇”建设美丽城镇三年行动规划，强化集镇垃圾治理，加快理清历史积存垃圾，加大重点区域、人员集中清扫和保洁力度。统筹城乡产业布局，突出鲜明集镇特色，抓好产业功能区建设，完善现代农业发展水平，构建现代物流体系，培育新型电子商务。

## 第九章 深化农业农村改革

进一步深化农业农村改革，破除制约农业农村发展的制度障碍，激活农村资源要素，引导公共资源配置优先向农业农村倾斜，增强农业农村发展活力。

### 第一节 优化农业农村资源要素投入机制

改进设施农业用地管理。合理确定设施农业用地规模和建设标准，农业设施用地确保农地农用。在国土空间规划中安排一定比例的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。

探索农业农村投入稳定增长机制。完善区级支农专项资金集中决策机制。继续探索以奖代补引导民间资本参与高标准农田建设、农村环境整治等项目建设的体制机制。探索建立涉农资金统筹整合长效机制，优化财政支农支出结构，创新财政资金投入方式。建立涉农国有投资平台筹措农业项目建设资金机制，引导工商资本、社会资本以多种形式参与投入农村产业发展和公共基础设施建设，形成农业多元化投入新格局。

优化农村金融服务。实施农村信用体系建设工程，加强农村信用信息的归集、应用，探索新型信用类金融支农产品的推广和应用，引导互联网金融、移动金融在农村规范发展。完善农业保险工作机制，推进农业保险“增品、提标、扩面”，规范农业保险市场秩序。

## 第二节 完善现代农业经营管理体系

大力发展农民合作社和家庭农场等新型农业经营主体。开展农民合作社规范提升行动，健全农民专业合作社示范社评选、监测、退出机制，实施国家级、省级、市级、区级四级示范社联创工程，重点培育2个区域性、行业性农民合作社联合社。启动家庭农场培育计划，支持种养结合、农机结合、粮经结合等多种形式的家庭农场，健全家庭农场认定考核制度和报备监测制度，积极创建“省级示范引领型家庭农场”、“省级高质量发展型家庭农场”。引导大中专毕业生、新型职业农民、务工经商，返乡人员领办农民合作社、兴办家庭农场、开展乡村旅游等经营活动。

健全农业社会化服务体系。探索建立农经农技指导、信用评价、保险推广、产品营销于一体的公益性、综合性农业公共服务组织，完善以公共服务机构为主体、农民合作经济组织为基础、农业龙头企业为骨干、其他社会力量为补充的“一主多元”现代都市农业生产全程社会化服务网络。强化农民专业合作社基础作用，支持农民专业合作社大力推进农业生产服务的社会化、合作化、专业化。开展政府购买农业公益性服务试点。

完善紧密型利益联结机制。引导新型农业经营主体采取订单收购、保底分红、二次返利、股份合作等方式，带动小规模经营农户转变生产经营方式，多渠道增加收入。建立新型农业经营主体带动农户的绩效评价体系，绩效评价结果作为相关财政支农资金支持和项目审批、验收、示范评定的参考依据。

### 第三节 提升农业综合行政执法能力

加强执法监管体系建设。增加农业执法投入，改善执法条件和执法手段。强化农业执法队伍建设，全面提升执法队伍的专业素质和执法能力。加强农业法律法规宣传，增强农资生产经营企业依法经营的自觉性。建立农资监管长效机制，营造诚信守法经营氛围。

规范应急管理工作。提高消防能力和应对突发事件反应速度及综合处置能力，针对农产品加工、养殖、屠宰、兽药生产企业，尤其是涉及液氨等危险源的企业加强监管，持续做好安全生产打非治违工作，持续做好高温季节农机工具使用及用电、用火等安全执法工作。

## 第十章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

建立负责东西湖区农业农村“十四五”实施推进领导小组，负责农业农村现代化发展的总体指导和协调。坚持区街联动、部门协同，统筹指导、协调、推动十四五农业农村建设和发展。建立完善领导小组联席会议制度，加强综合协调，强化部门之间的信息交流与会商制度，搞好协调配合，提高服务意识，形成部门间协同推进农业农村发展的工作合力。各级党委、政府和相关部门根据任务分工，制定规划实施方案，分解规划相关目标任务，纳入年度工作计划，细化工作措施，明确工作进度，确保工作质量。

### 第二节 完善政策体系

坚持以工补农，以城带乡的政策导向，完善包括土地、品牌培育、金融支持、人才引进等方面的产业融合政策体系。贯彻落实国家及省市级各项农业财政补贴政策，完善农业用地政策，确保落实国家和省级关于设施农业用地和乡村振兴产业用地的保障政策。落实对利用空闲农房发展农家乐、休闲康养产业、农村电子商务、文化保护传承等新型乡村业态的财政资金奖励、金融增信扶持、减免税费、水电价格优惠等政策，落实农产品价格市场调控政策。

### 第三节 增强法治保障

强化法治思维和法治方式推进农业农村“十四五”规划实施，严格执行现行涉农法律法规，规范开展农业项目安排、资金使用、监督管理等工作，提高规范化、制度化、法治化水平。在农产品质量安全、农业资源环境保护、农产品市场流通、农村金融等现代农业发展急需的领域，开展地方性法规和规范性文件清理、废止、修改和制定工作。开展法治宣传教育，增强领导干部、涉农部门和农村基层干部法治观念，引导农民增强学法尊法守法用法意识。

### 第四节 构建人才支撑

围绕乡村振兴战略，出台满足人才振兴的相关政策。整合资金、项目等优势资源重点向农村实用人才倾斜。全面、系统、科学、可持续性地培育类型多元化，层次合理的农业实用型人才，形成培训、认定、政策支持三位一体的农业人才培育体系。深入实施“一村多名大学生计划”，夯实村队专业技能人才的配备。加强懂农业、爱农村、爱农民“三农”工作队伍的培养、配备、管理、使用。