

武汉市城市管理相对集中行政处罚权办法(2022 修改)

武汉市城市管理相对集中行政处罚权办法

(2002 年 8 月 20 日武汉市人民政府令第 137 号公布 自 2002 年 10 月 1 日起施行 经 2012 年 11 月 26 日武汉市人民政府令第 232 号第一次修改 自 2013 年 1 月 1 日起施行 经 2013 年 12 月 16 日武汉市人民政府令第 247 号第二次修改 自 2014 年 1 月 16 日起施行 经 2022 年 10 月 4 日武汉市人民政府令第 312 号第三次修改 自 2022 年 10 月 4 日起施行)

第一章 总 则

第一条 为加强城市管理,做好城市管理相对集中行政处罚权工作,根据《中华人民共和国行政处罚法》、《中华人民共和国行政强制法》、《武汉市市容环境卫生管理条例》和有关法律、法规以及《国务院法制办公室关于在湖北省武汉市开展相对集中行政处罚权试点工作的复函》(国法函〔2001〕137号)精神,结合本市实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于本市下列区域:

(一)江岸、江汉、硚口、汉阳、武昌、洪山、青山区和武汉东湖新技术开发区、武汉经济技术开发区、市东湖生态旅游风景区、武汉化学工业区;

(二)蔡甸、江夏、东西湖、汉南、黄陂、新洲区的建成区和都市发展区及经市人民政府批准的其他区域。

第三条 市城市管理执法部门负责全市城市管理相对集中行政处罚权的组织、协调、监督和检查工作。

区（含武汉东湖新技术开发区、武汉经济技术开发区和市东湖生态旅游风景区，下同）城市管理执法部门负责本辖区内城市管理相对集中行政处罚权的具体实施工作。

乡镇人民政府、街道办事处根据赋权事项清单，承接相应的城市管理相对集中行政处罚权事项，依法实施行政处罚。

第四条 市、区城市管理执法部门（以下统称城市管理执法部门）按照本办法的规定，集中行使有关市容环境卫生管理、城市规划管理、城市绿化管理、市政管理、环境保护管理、工商行政管理、公安交通管理方面的行政处罚权；城市管理行政处罚权相对集中后，原有关行政执法部门不得再行使，仍然行使的，其作出的行政处罚决定一律无效。

第五条 城市管理执法部门应当建立执法人员定期交流轮岗制度，实行行政执法责任制和评议考核制，切实提高行政执法水平。

第二章 市容环境卫生管理

第六条 有下列违反市容管理规定行为的，责令限期改正，并处以罚款：

（一）在城市主要道路临街建筑物的阳台和窗外堆放、晾晒、吊挂有碍市容的物品的，处 50 元以上 300 元以下罚款；

（二）在城市道路或者其他公共场所、设施上涂写、刻画的，按照每处 50 元的标准处以罚款；指使涂写、刻画的，处 5000 元以上 10000 元以下罚款；情节严重的，处 10000 元以上 30000 元以下罚款；

(三) 未经城市管理执法部门批准或者未按照批准内容张贴、悬挂宣传品，或者户外广告和宣传品过时、破旧没有及时清除的，处 50 元以上 500 元以下罚款。擅自组织张贴、悬挂宣传品的，处 5000 元以上 10000 元以下罚款；情节严重的，处 10000 元以上 30000 元以下罚款；

(四) 未经批准或者未按照批准的要求和期限设置户外广告的，责令限期拆除或者改正，可按照每平方米 2000 元的标准处以罚款，但罚款最高不超过 100000 元；逾期未拆除或者改正的，申请人民法院强制执行；

(五) 出店经营的，按照超出面积每平方米 300 元的标准处以罚款，但罚款最高不超过 20000 元；

(六) 其他违反市容管理规定的行为，按照有关规定予以处罚。

第七条 有下列违反环境卫生管理规定行为的，责令限期改正，并处以罚款：

(一) 随地吐痰、便溺，乱扔瓜果皮核、纸屑、饭盒、烟蒂、饮料罐、口香糖、塑料袋等废弃物的，处 50 元罚款；

(二) 乱倒污水，乱扔动物尸体等废弃物的，处 50 元以上 200 元以下罚款；

(三) 未按照规定倾倒粪便的，处 50 元以上 500 元以下罚款；

(四) 单位和个人将生活垃圾倾倒在非指定场所的，对个人处 50 元以上 200 元以下罚款，对单位按照每立方米 100 元的标准处以罚款；

(五) 生活垃圾清运单位擅自将生活垃圾倾倒在非指定场所的，处 200 元以上 1000 元以下罚款；

(六) 市容环境卫生专业单位未履行清扫保洁责任，清扫保洁不符合要求的，按照签订的责任书或者合同的约定处理；

(七) 垃圾转运站未按照规定时间对社会开放或者内外环境不洁的，处 1000 元以上 3000 元以下罚款；

(八) 科研、医疗、牲畜屠宰、生物制品等单位将产生的有毒有害废弃物混入生活垃圾或者乱倒乱扔的，处 500 元以上 2000 元以下罚款；

(九) 在道路或者公共场所焚烧树叶、垃圾的，处 50 元以上 200 元以下罚款；

(十) 在道路或者公共场所抛撒、焚烧纸课、冥票等丧葬用品的，处 50 元罚款；

(十一) 改建、装修房屋产生的渣土未按照规定清除的，处 50 元以上 200 元以下罚款；

(十二) 其他违反环境卫生管理规定的行为，按照有关规定予以处罚。

第八条 有下列违反施工现场管理规定行为的，责令限期改正，并处以罚款：

(一) 当街冲洗石料、在施工现场外堆放建筑材料的，处 500 元以上 2000 元以下罚款；

(二) 运输散装、流体货物或者垃圾撒漏或者车轮带泥污染道路的，按照被污染面积每平方米 100 元的标准处以罚款；

(三) 擅自将建筑垃圾、渣土等废弃物堆放或者倾倒在非指定场所的，对单位处 5000 元以上 50000 元以下罚款，对个人处 50 元以上 200 元以下罚款。

第九条 在城市道路、广场等公共场所冲洗车辆的，责令限期改正，并处 500 元以上 2000 元以下罚款。

第十条 未取得营运资质，从事清扫保洁的，责令改正，并处 5000 元以上 10000 元以下罚款；情节严重的，处 10000 元以上 30000 元以下罚款。未经许可擅自从事建筑垃圾运输的，对单位处 5000 元以上 30000 元以下罚款，对个人处 1000 元以下罚款。

第十一条 “门前三包”责任单位未履行职责的，责令限期改正，并处 50 元以上 500 元以下罚款。

第十二条 有下列违反环境卫生设施建设和管理规定行为的，责令限期改正，并处以罚款：

（一）未按照规定配套建设环境卫生设施的，责令限期补建，情节严重的，可以处环境卫生设施建设费 1 倍以下的罚款；

（二）擅自拆除环境卫生设施，或者未按照批准的拆迁方案进行拆迁的，责令赔偿损失，并处 2000 元以上 10000 元以下罚款；情节严重的，可以处 10000 元以上 20000 元以下罚款；

（三）随意封闭、损毁环境卫生设施的，责令赔偿损失，并处 2000 元以上 10000 元以下罚款；情节严重的，可以处 10000 元以上 20000 元以下罚款。

第十三条 对不符合城市容貌标准和环境卫生设施标准的建筑物或者设施，责令限期改造或者拆除；逾期未改造或者拆除的，依照法定程序强制拆除，并按照每平方米 100 元至 300 元的标准处以罚款。

第三章 城市绿化管理

第十四条 有下列损坏城市绿化及其设施行为的，责令停止侵害，并对个人处 50 元以上 300 元以下罚款；对单位处 500 元以上 2000 元以下罚款，同时，对其直接负责的主管人员和其他责任人处 200 元以上 500 元以下罚款；造成损失的，责令承担赔偿责任：

- （一）在绿地内乱搭乱盖和乱倒乱扔废弃物；
- （二）损坏花坛和绿篱；
- （三）在草坪和花坛内堆放物料；
- （四）刻划树木、攀摘花木；
- （五）损坏栏杆、站石、水管等绿化设施；
- （六）在城市绿地内设置广告牌（栏）；
- （七）其他损坏城市绿化及其设施的行为。

第十五条 擅自砍伐、损毁树木的，责令赔偿损失，并处赔偿金额 3 倍以上 5 倍以下罚款。

砍伐、擅自迁移古树名木或者因养护不善致使古树名木受到损伤或者死亡的，按照有关法规、规章的规定进行处罚。

第十六条 擅自占用城市绿化用地的，责令限期退还、恢复原状，并自占用之日起，按照每日每平方米 100 元的标准处以罚款；逾期未退还的，依法强制拆除。

第十七条 城市管理执法部门查处的公共绿地内的违法案件，需要责令赔偿损失的，应当通知园林部门在 5 日内提出赔偿标准，由城市管理执法部门作出处

罚及赔偿决定，并在执行完毕后 1 个月内将赔偿金上交国库，将有关资料移交园林部门。

第四章 城市道路管理

第十八条 有下列违反城市道路占用、挖掘管理规定行为的，责令限期改正，并处 20000 元以下罚款；造成损失的，责令承担赔偿责任：

- （一）擅自占用或者挖掘城市道路的；
- （二）未按照批准的位置、面积、期限占用或者挖掘城市道路的；
- （三）占用城市道路期满或者挖掘城市道路工程完毕后，未及时按照规定要求修复或者清理现场的。

第十九条 有下列损害、侵占城市道路行为的，责令限期改正，并处 20000 元以下罚款；造成损失的，责令承担赔偿责任：

- （一）擅自在城市道路上建设建筑物、构筑物的；
- （二）在桥梁上架设压力在 4 公斤/平方厘米（0.4 兆帕）以上的煤气管道、10 千伏以上的高压电力线和其他易燃易爆管线的；
- （三）未对设在城市道路上的各种管线的检查井、箱盖或者城市道路附属设施的缺损及时补缺或者修复的；
- （四）未在城市道路施工现场设置明显标志和安全防围设施的；
- （五）依附于城市道路建设各种管线、杆线等设施，未按照规定办理批准手续的；
- （六）紧急抢修理设在城市道路下的管线，未按照规定补办批准手续的；

(七) 其他损害、侵占城市道路的行为。

第二十条 非机动车在人行道（含桥梁人行道）、人行天桥、过街隧道未按照规定停放的，处警告或者 20 元罚款。

机动车未按照规定停放的，由公安交通管理部门依照有关法律、法规查处。

第五章 城乡规划建设管理

第二十一条 建设单位或者个人应当在建设工程的施工现场悬挂建设工程规划许可公示牌，标明建设工程规划许可证（或者许可通知）审批机关、批准文号、批准内容，接受有关部门的检查和监督。

第二十二条 对未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定建设的建筑物、构筑物或者其他设施，由城市管理执法部门按照《[中华人民共和国城乡规划法](#)》和相关法律、法规及规章的规定进行查处。

第六章 工商管理

第二十三条 对场外（店外）违法经营的无照商贩，依照《[无照经营查处取缔办法](#)》（国务院令 第 370 号）的规定予以取缔，没收违法所得，可以并处 20000 元以下罚款。

第七章 环境保护管理

第二十四条 在商业经营活动中使用高音广播喇叭或者采用其他持续反复发出高噪声的方法进行广告宣传的，按照《[中华人民共和国噪声污染防治法](#)》的规定予以处罚。

第二十五条 在人口集中地区露天焚烧秸秆、枯枝落叶等产生烟尘污染的，按照《[中华人民共和国大气污染防治法](#)》的规定，责令改正，并可以处 500 元以上 2000 元以下罚款。

第二十六条 在人口集中地区焚烧沥青、油毡、橡胶、塑料、皮革的，按照《[中华人民共和国大气污染防治法](#)》的规定，责令改正，对个人并处 500 元以上 2000 元以下罚款。

第二十七条 在室内从事餐饮经营排放油烟，对附近居民的居住环境造成污染的，按照《[中华人民共和国大气污染防治法](#)》的规定，责令改正，并处 5000 元以上 50000 元以下罚款；拒不改正的，责令停业整治。

出店和占道从事烧烤、大排档等餐饮经营，致使排放油烟对附近居民的居住环境造成污染的，责令改正，可以并处 100 元以上 1000 元以下罚款；情节严重，拒不改正的，处 2000 元以上 10000 元以下罚款。

第二十八条 未按照规定取得证明，在噪声敏感建筑物集中区域夜间进行产生噪声的建筑施工作业的，按照《[中华人民共和国噪声污染防治法](#)》的规定予以处罚。

第二十九条 文化娱乐、体育、餐饮等场所的经营管理者应当采取有效措施，防止、减轻噪声污染。违反规定，超过噪声排放标准排放社会生活噪声的，按照《[中华人民共和国噪声污染防治法](#)》的规定予以处罚。

第三十条 在商业经营活动中使用空调器、冷却塔、水泵、油烟净化器、风机、发电机、变压器、锅炉、装卸设备等可能产生社会生活噪声污染的设备、设施的，其经营管理者应当采取优化布局、集中排放等措施，防止、减轻噪声污染。违反规定，未采取有效措施造成噪声污染的，按照《[中华人民共和国噪声污染防治法](#)》的规定予以处罚。

第三十一条 执法机关在查处本《办法》第二十八条至第三十条所涉及的噪声污染违法行为时，区环境保护部门应当提供是否为噪声污染的技术支持。

第八章 其他规定

第三十二条 城市管理执法部门发现违法行为，应当责令其立即改正或者限期改正；对拒不停止违法行为的，可以依法暂扣其从事违法行为所使用的工具和物品。

第三十三条 城市管理执法人员对暂扣的财物必须进行登记，列具清单，由当事人核对后签名；对暂扣财物应当妥善保管，并及时报告有关负责人，依法作出处理；对违法暂扣财物造成损失的，应当依法赔偿。

第三十四条 对当事人的同一个违法行为，不得给予 2 次以上罚款的行政处罚。

第三十五条 城市管理执法部门查处违法行为，需作技术鉴定的，应当送有关法定鉴定机构鉴定，相关行政管理部门和法定鉴定机构应当予以配合。

第三十六条 城市管理执法人员执行公务时，应当佩戴执法标志，出示执法证件，严格按照《[中华人民共和国行政处罚法](#)》规定的程序实施行政处罚。其中，适用一般程序作出行政处罚的案件，应当在发现违法行为之日起 15 个工作日内作出行政处罚决定；案情重大、疑难复杂的，经城市管理执法部门主要负责人批准，可以适当延长期限，但最长不得超过 30 个工作日。

第三十七条 城市管理执法部门应当实行罚款决定与收缴罚款相分离的制度。除依法可以当场收缴的罚款外，作出行政处罚决定的部门及其执法人员不得自行收缴罚款。

对当场收缴的罚款，城市管理执法部门应当及时、足额上缴国库，不得截留、坐支、私分。

第三十八条 市城市管理执法部门对区城市管理执法部门违法或者不当的行政处罚决定，有权予以纠正。

市城市管理执法部门对区城市管理执法部门管辖的案件，在必要时可以直接查处。

第三十九条 公民、法人和其他组织对城市管理执法部门作出的行政处罚决定不服的，可依法申请行政复议或者向人民法院提起行政诉讼。

第四十条 拒绝、阻碍城市管理执法人员依法执行公务的，由公安机关依照《[中华人民共和国治安管理处罚法](#)》的规定予以处罚；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

第四十一条 城市管理执法部门设立举报电话，并向社会公布。

公民、法人和其他组织对城市管理执法人员在执法中的违法行为，有权向城市管理执法部门或者其上级主管部门举报，城市管理执法部门或者其上级主管部门应当按照规定及时查处。

第四十二条 城市管理执法部门和执法人员应当依法履行职责。对应当履行管理职责而不及时履行，或者在执法过程中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依照《[武汉市执法责任制工作条例](#)》的规定追究违法执法责任。

第九章 附 则

第四十三条 本办法规定的给予行政处罚的行为、种类和幅度所依据的法律、法规、规章修改或者有新规定的，从其规定。

第四十四条 本办法自 2014 年 1 月 16 日起施行。