

政府工作报告

——2024 年 12 月 26 日在东西湖区第十一届人民代表大会第四次会议上

东西湖区人民政府区长 周 明

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

2024 年是我区高质量转型发展的关键一年，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记关于推动中部地区崛起和考察湖北重要讲话精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，勇于直面难题、积极担当作为，经济社会保持平稳健康发展，交出了一份难中求成、殊为不易的答卷。地区生产总值预计迈上 1900 亿元台阶。

一年来，我们坚定不移把积蓄发展动能的着力点放在扩大投资消费上，经济发展稳中向好。

提速推进项目建设。建立项目推进全生命周期工作机制，实行用地保障、审批手续、施工招标、现场清理“四线并进法”，探索推行“土地预告登记”“许可预发”“开标办证”等创新

举措，力争项目实现“百日开工”，82 个新招引亿元以上项目实现“当年签约、当年开工开业”，总投资近 290 亿元。重大工业项目有序推进，中兴新材生产研发基地、创维光显等 31 个项目投产投运，润禾生物、中饮巴比等项目即将完工，鑫磊智慧产业园一期、中烟创新中心等项目进入主体施工。全年固定资产投资预计完成 745 亿元。

全面重塑招商机制。大力实施“决战六百亿，百项目攻坚”行动，强化人才、土地、资金等要素保障，把资源配置给最优质的项目。成立区投资促进局和区投资促进中心。强化产发公司招商服务职能，通过市场化招聘方式补充产业办专业人员力量。加强用地保障，出让工业用地 744 亩。推行“招创投一体”新模式，与湖北长投等优质资本合作成立 7 支母子基金，基金总规模达 81 亿元，“基金+股权”直投项目 4 个，吸引社会投资 45 亿元。招引北京影谱集团华中总部、长三角智荟港产业园、大湾区金石三维 3D 打印、国际知名企业奥托立夫研发中心等亿元以上项目 160 个，签约及储备项目投资金额 600 亿元。

加快园区优化提升。启动工业园区优化提升三年行动，出台支持园区转型升级“1+3”政策包，“留改拆”并举，引导园区产业回归。保留优化片配套设施有效完善，慈惠“智创小镇”创意云集市、运动休闲公园建成运营，丰富生活餐饮和企业形象展示功能。改造提升片实现破题，宏胜恒枫等 10 个园区实施增资扩产，新世界制冷等 10 个园区加快腾笼换鸟，天黎工业园

等 6 个园区实现增容升级，新增投资超 30 亿元，盘活厂房面积 14.8 万平方米。拆除重建片加速焕新，理想科学城一期、联东 U 谷一期等智造园区加快建设。

持续释放消费活力。增添家门口的商业体。金银湖 199+武商超级生活馆开业，吴家山仟那广场、海林广场、中百仓储完成提档升级，武商会员店、径河新城商业综合体开工建设，永旺梦乐城金银潭店被评为武汉特色美食街区。大力开展促消费活动。发放零售、餐饮、住宿消费券和汽车消费补贴 2000 万元，电商“618”、购车补贴等线上线下活动不断掀起消费热潮。推动“文旅+百业”融合发展。梧桐雨、周黑鸭卤文化体验中心获批国家 3A 级旅游景区，蒙牛高科产业园获评国家级工业文化研学实践教育基地，“花影幻境·赏花之旅”等 4 条主题游线陆续推出，全区接待游客人次和旅游综合收入增长 16.2%、17.6%。大力支持住房消费。发布实施“聚人留才、乐业安居”购房政策，积极落实武汉房交会补贴，共兑现资金超 5800 万元，助力更多新东西湖人实现“安居梦”。社会消费品零售总额预计实现 567 亿元，增长 5.5%。

一年来，我们坚定不移把产业转型升级的关键点放在创新培育上，新质活力充分涌流。

做强国家网安基地。人才培养水平持续提升。武大、华科网安学院再次入选“一流网络安全学院建设示范项目”。网安学院在校师生近 3000 人，承担各级科研项目 82 项，获得发明

专利 110 项。社会培训扩大影响，举办全国重点关基行业安可培训班、全国一流网安院校国产化师资培训班等各类培训活动 140 场，培训规模 1.4 万人次，增长 36%。创新平台加快发展。武汉金银湖实验室承担国家级、省部级课题 7 项，黄鹤实验室测试服务技术能力达到国内先进水平，网络安全众测平台聚集网信特殊人才近 2000 人，赛宝信创适配基地研发适配、测试认证信创公共服务平台建成，国家关基安全保护培训基地、网络安全职业技能及人才培养中心启动运行，网络和数据安全全国产才融合中心牵头成立市级数字安全产业创客孵化联合体，国家网数中心认证检测综合服务平台、国家政法智能化技术创新中心华中分中心、国际星闪联盟湖北创新实验室等 3 个高能级平台相继落地，基地各类平台达到 10 个。产业项目推进有力。航天智信、航天三院三部、中国赛宝（华中）实验室、网安软件园、智算中心一期等重点项目密集建成完工，成功引入云从科技等人工智能头部企业，网安基地被评为全市首批生产性服务业创新发展示范区。网络安全技术大赛等 4 场全国性赛会成功举办，基地影响力进一步提升。

厚植科技创新土壤。支持企业研发创新。武汉二线等 3 家企业研发机构获省级企业技术中心认定，博源新材料等 17 家企业研发机构入选市级企业技术研发中心，市级以上企业技术创新平台达 160 家。注重科技企业培育。成立 1 亿元创投基金扶持种子轮和天使轮中小企业。成功举办首届“中国网谷杯”

创新创业创意大赛。新入库科技型中小企业 1623 家，新增省级科创“新物种”企业 25 家、省级专精特新中小企业 42 家、国家级专精特新“小巨人”企业 4 家。高新技术企业总数超 1700 家。助推科技成果转化。与湖北大学、武汉理工大学共建产学研合作创新中心，成功推动新能源汽车、新材料等领域关键技术转化应用。有效发明专利拥有量突破 5500 件，三年实现倍增，E 智造众创空间获评省知识产权保护工作站。技术合同成交额达到 150 亿元。拓展科创承载空间。全力推进“科创湖北”试点区建设。构建多层次、阶梯式科技创新孵化培育体系，中科钛领（武汉）创新园、食品大健康科创中心投入运营，新增 2 家市级创孵机构。新增科创楼宇面积超 8 万平方米。

助力企业智改数转。成立企业数字化转型赋能中心，搭建智改数转供需“立交桥”，与华为、浪潮等数字化转型服务商开展合作，为 129 家企业提供免费诊断服务。94 家企业入选市中小企业数字化转型试点。3 家企业获工信部数字化转型成熟度三星评级。五金机电供应链创新型数字化平台启动运营。实施技改项目 116 个，技改投资 148 亿元，兑现各类技改奖补资金超亿元。武汉光明新产品设备技改项目被评为市智能化改造示范项目，周黑鸭、九州通、仕全兴被认定为“湖北精品”，TCL 获评市标杆智能工厂，京东方荣获市长质量奖。

一年来，我们坚定不移把激发内生动力的突破点放在改革攻坚上，发展后劲不断夯实。

构建统筹联动大财政机制。扎实开展行政事业单位“三资”清理，盘活资产账面价值 39 亿元，有力保障财政平稳运行。抢抓国家一揽子增量政策机遇，争取上级转移支付、政府债券、城中村专项借款等资金支持，有序化解存量债务，优化债务结构。推进国有企业改革。搭设临空港国控集团和产投集团，获评“AAA”和“AA+”主体信用评级，优化国有资本布局，增强融资和担保能力，引导国有企业聚焦半导体、人工智能等战略性新兴产业投资，开启战略转型。深化街道和农场体制机制改革，推动街道辅助人员规范化管理，实施农场公司市场化改革。

优化企业发展营商环境。提升企业服务效能。全市首创企业登记“大厅+点位”就近办理模式。创新打造“网谷企才通”综合服务平台，实现惠企政策“一站直享”、惠才服务“一站直达”、企业诉求“一站直通”。助力企业降本增效。开展 51 场政银企对接活动，办理小微、“三农”等市场主体政策性融资担保贷款 15.2 亿元。开展“解难题、稳增长、促发展”大走访活动，安排企业扶持专项资金 1.9 亿元。落实各项税费优惠政策，办理减税降费及退税 23 亿元。市场活跃度持续提升。新增市场主体 5.8 万户，总量达 24.8 万户，增量和总量均居全市第一。15 家企业获批省级上市后备“金种子”“银种子”，2 家企业进入创新层。5 家企业入选湖北省民营企业 100 强，2 家企业入选荆楚品牌培育工程，良品铺子获评全国供应链示范企业，

回盛生物荣获全国五一劳动奖。

推进城市数字治理。建成全市首个城市运行“一网统管”指挥平台、首个空地一体数字化巡管平台、首个区级实景三维地图。打通 38 个部门“信息孤岛”，归集城市体征指标 43 项，开发融雪防冻、防汛排涝等 10 个特色应用场景。打造“无人机+”城市治理新模式，城市感知预警和指挥调度能力不断提升。构建医疗健康等 5 个公共数据集，探索推进数据产品开发和场景应用。

一年来，我们坚定不移把提升城市品质的立足点放在产城融合上，城乡面貌焕新向优。

完善城市设施功能。织密内外交通网络。力促碧水大道接温馨路立交、将军四路接塔子湖西路等对外通道开工。348 国道荷沙路东西湖段、金山大道西延线二期等道路工程加快推进。稻香片区等 12 个城市道路项目全面完工。改善居民出行体验。径西六路、凌云路等 8 条道路“零高差”改造全部完成。19 条医院、学校、园区、景区等定制公交线路开通运行，助农“卖菜公交”被央视点赞。新增公共停车泊位超 6000 个、充电桩超 1 万个。稳步推进城市更新。全力实施综合村、机场河、革新村等片区城中村改造，完成征收拆迁面积 23 万平方米，腾退土地 3130 亩。完成 25 个小区更新改造，加装既有住宅电梯 20 部。建成 5G 基站 108 个，实现 5G 网络全域覆盖、千兆宽带城区全覆盖。提升生态治理效能。西南片生态水网建设工程全面启动，

泥达湖和东流港连通工程基本完工。529 个长江入河排污口全部完成整治。在全市率先开展生态环境损害修复“劳务代偿”新模式和“绿色物流园区”建设试点。生态文明建设示范区创建工作通过省级验收。

发挥陆港枢纽作用。稳步扩展开放通道，二手车进出口首次打通哈萨克斯坦线路，中欧班列（武汉）开辟东盟贸易通道，发运班列 1000 列。汉口海关入驻综保区，建立全国首个跨境电商远程查验退货中心，全省首创“综保区+中欧班列”一体化监管模式。跨境电商进口商品无人机直达配送华中首飞。数字物流产业孵化基地启用。

提升社会治理水平。推行“城市管家”改革。探索“环卫+绿化+道路养护”一体化运营模式，完成吴家山、常青花园等街道 12 处背街小巷整治提升，规范 31 处特色街区经营秩序，创新“潮汐摊位”“借道经营”“红马甲自治”试点。引导社会组织参与基层治理。健全“五社联动”机制，支持优秀社会组织开展社区服务、乡村振兴等公益服务项目。全区社会 works 服务实现全覆盖。设立街道和社区公益基金 118 个，募集金额超 640 万元。

推动乡村全面振兴上台阶。守牢粮食安全底线。完成 1.1 万亩高标准农田建设，建成投用 4.5 万吨应急物资储备粮库，建成投产万亩现代渔业保供基地一期，开工建设“西湖大农仓”，守好“米袋子”，丰富“菜篮子”。强化农业科技支撑，建立

“三新”技术示范点 14 个，引进优良品种 86 个，推广高效种养殖技术 26 项，辐射面积超 3 万亩。汇东被认定为农业产业化国家重点龙头企业，7 家企业获评市级农业产业化重点龙头企业。新增 10 个“三品一标”农产品，15 个农产品上榜“江城百臻”。推进“清洁家园”行动。慈惠吕家湾完成村湾集并，新沟镇百花苑、辛安渡五龙御园二期等 5 处还建房交付使用，东山鑫三江市级都市田园综合体三期开园迎客。

一年来，我们坚定不移把推动区域发展的落脚点放在民生改善上，群众期待不断满足。

兜牢民生保障坚实底线。上线全市首个区级就业创业政策智能匹配平台，城镇新增就业超 2 万人，高校毕业生就业创业 2.2 万人，帮扶就业困难人员再就业 2400 人。聚焦灵活就业和新就业形态人员，有效推动社保护面 3.7 万人、基本医疗保险扩面 1.7 万人。构建分层分类社会救助体系，精准认定各类社会救助对象。保障困难群体和特殊群体超 1300 人，发放各类救助补助资金 2100 余万元。完善民生保险及突发意外事故无责任主体救助机制，拓展救助范围，提高保障水平。筹集保障性租赁住房 6434 套（间）、人才公寓 1750 套。24 栋 C、D 级危旧经营性自建房全部完成整治。

推进公共服务优质共享。新改扩建公办中小学 7 所，义务教育阶段学位紧缺基本解决。国家义务教育优质均衡发展区创建工作通过省级评估。吴家山中学获评全市高中领航学校。区职校在

首届世界技能大赛中斩获 6 枚奖牌，领跑全省。协和医院质子医学中心、金银湖院区二期建成投用，肿瘤中心整体迁入。区人民医院“三甲”创建工作通过现场评审。区疾控中心获全国卫生健康系统先进集体荣誉表彰。新建 1 个街道养老综合体、4 个社区老年人服务中心、2 个幸福食堂，完成居家适老化改造近 400 户。区级托育指导中心开工建设，5 所公益性社区“宝宝屋”建成投用，托位总数超 4000 个。黄鹤文体中心、新沟镇体育公园投入使用。区图书馆获评全市首批市级儿童友好图书馆。全国龙舟大联动活动（武汉站）、国际赛马节等品牌赛事成功举办。

维护社会大局和谐稳定。扎实开展“厂中厂”“园中园”、电动自行车等安全隐患专项整治。更新改造燃气管网 25 公里，筑牢城镇燃气安全风险防线。开展应急指挥中心标准化建设，强化应急救援情景构建和调度应用。完善人民调解、行政调解、行业性专业性调解组织体系，提升矛盾化解实效。深化府院联动工作机制，有效解决涉及群众和企业利益的重难点问题。走马岭街、区司法局获评全省“八五”普法（中期）先进单位。持续加强社会治安防控，深入推进“雷火 2024”系列专项行动，连续 12 年保持“四案全破”，民生案件破案率 60% 以上，未发生个人极端案件和有影响的公共安全事件。

过去一年，我们坚持把政治建设摆在首位，落实“第一议题”制度，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批

示精神，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。深化廉洁政府建设，扎实开展党纪学习教育，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题，坚持常态化过紧日子，力促政府作风切实转变。主动接受人大、政协和各方面监督，人大代表建议和政协提案办复率 100%。推进法治政府建设，成立全市首家企业重组重整服务中心，办结全省首例“诉转破”重整案件。

同时，国防动员、双拥共建、退役军人事务等工作扎实开展，国家安全、民族宗教、外事侨务、援疆援藏和结对帮扶等工作深入推进，消防、人防、气象、保密、档案、史志、老干、审计、供销、机关事务等工作不断巩固，工会、妇女儿童、青少年、关心下一代、红十字等事业健康发展。

各位代表！这一年，我们脚踏实地、稳中求进，工作成绩来之不易。这是全区人民奋斗实干的结果，饱含着各位人大代表、政协委员以及社会各界的智慧力量。在此，我代表区人民政府，向区人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向各驻区单位、高校院所、部队官兵、消防救援队伍，向来我区发展的投资创业者、城市建设者，向关心支持东西湖发展的各界友人，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒认识到，全区正处在转变发展方式、转换增长动能、优化经济结构的攻关期，对标高质量发展要求，仍然存在不少困难和挑战：经济回升向好的基础还不牢固，企

业投资信心和居民消费意愿需要大力提振；投资结构和产业结构还不够优化，科技创新和产业创新融合发展需要加强；区域、城乡协调发展不够，人产城需要深度融合；城市规划建设管理水平还不够高，基础设施、城市更新等领域攻坚能力还有短板；优质公共服务供给不够均衡，教育、医疗、养老、托育等领域与人民群众期待还有差距。对此，我们一定高度重视，采取有效措施，切实推进解决。

二、2025 年主要安排

党的二十届三中全会为进一步全面深化改革、推进中国式现代化擘画宏伟蓝图。党的十八大以来习近平总书记第五次到湖北考察调研，为我们改革发展把脉定向、指路引航。习近平总书记对国家级经开区工作作出重要指示，为新时代新征程做好开发区工作提供根本遵循和行动指南。明年是我区获批国家级经开区 15 周年，是“十四五”收官、“十五五”谋篇之年。我们必须强化国家级开发区意识，加快构建企业集聚、产业集群、创新集成的现代产业体系，努力开创高质量发展新局面。

明年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，以深化开发区体制机制改革为牵引，以优化投资结构为主攻方向，牢固树立“抓产业

项目就是抓长远发展”的意识，积极运用统筹理念、产业思维、市场手段，畅通区域经济循环，全力以赴稳增长、坚定不移促转型，提升质量、做大总量，加快建设产城融合的“中国网谷”，奋力推进中国式现代化东西湖行动，为武汉推动“三个优势”转化、重塑新时代武汉之“重”作出更大贡献。

明年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 5% 以上，规模以上工业增加值增长 4% 以上，服务业增加值增长 6% 以上，社会消费品零售总额增长 6% 以上，城乡居民可支配收入和经济增长基本同步。

我们将以制造业集聚、服务业提质、人产城融合、乡村全面振兴为重点，以城市现代化治理和群众生活品质提升为支撑，以动力循环机制为保障，推进七个方面的重点工作。

（一）持续优化供给侧，推动制造业扩大规模

聚焦聚力扩大产业投资。坚持以投资结构优化促进产业结构转型，继续实施“决战六百亿、百项目攻坚”行动，大力推进招商引资和园区优化提升，做优增量、盘活存量，提高资源配置效率。落实临空港产业招引培育八大政策和系列措施，开放投资场景和应用场景，坚定企业信心，对优质项目承诺“百日签约”“百日开工”。增强资金要素保障，向项目引导倾斜，完善“产业办+公司+基金”招商模式，打造 200 亿元产业投资基金矩阵，综合运用基金参投、股权直投等方式，助力优质项目加速落地。增强空间要素保障，构建支持产业项目全生命周

期培育载体，打造一批工业孵化器、标准工业园区、现代工业楼宇，整理开发工业用地 4000 亩以上。积极引导推进工业园区优化提升，大力支持企业开展厂房增容改造、腾笼换鸟、产业升级和存量利用，提升厂房面积 80 万平方米。全年新开工产业项目总投资 600 亿元，当年完成投资 300 亿元，新开工产业项目投资占新开工固投项目总投资 75% 以上。完成续建产业投资 190 亿元。支持企业完成技改和设备采购投资 120 亿元以上。谋划储备“十五五”期间产业项目总投资额 3000 亿元以上。

攻坚制造业建链强链扩链。聚焦搭建供应链、延伸产业链、提升价值链，推动电子信息、智能制造、食品大健康支柱产业高质量发展，培育新材料、新能源等产业壮大发展。

电子信息产业围绕集成电路、新型显示、电脑整机三大板块推动全链条贯通。打造以楚兴电子为龙头的集成电路产业链。依托泛半导体产业园和创芯岛建链，采取“前店后厂”模式，加快形成集研发、生产、销售、服务于一体的集成电路产业基地；围绕江丰电子链主企业培育孵化，力促芯丰精密二期等项目落地。打造以京东方为龙头的新型显示产业链。积极招引显示面板模组、硬件终端设备等配套企业，推动新型显示产业向超高清、低功耗、柔性显示等方向强链。打造以宝龙达为龙头的电脑整机产业链。瞄准国产化替代和外贸型高端整机两个市场，围绕上下游配套企业扩链，打造电脑整机全产业链园区。

智能制造产业围绕新能源汽车关键零部件、智能装备、智

能家居三大领域聚链成势。新能源汽车关键零部件领域聚焦“电池电机电控”核心部件，依托菱电电控布局打造电机电控产业园；围绕蜂巢能源等新能源汽车电池企业，推进动力电池模组及相关零部件的研发与制造企业落户；促进传统汽车零部件企业加快转型，支持东实实业等企业承接新能源汽车配套项目。智能装备领域聚焦航天航空、3D 打印、设备制造，围绕三江航天、凌云科技等企业引进高端装备制造生态链项目，支持现代精工、先惠技术、创想三维、金石三维等成长为链主企业，推动传统装备制造业企业进行智能化、数字化升级。智能家居领域抢抓以场景为核心的发展趋势，力促 TCL、创维等链主生态项目形成集聚，推动智能控制器、交互技术等领域企业加快布局，支持创维武汉基地做大做强。

食品大健康产业围绕膳食健康、医疗健康两大主攻方向抢占价值链高端。膳食健康方向重点向功能性原料、个性化食品、保健品、高端预制菜等细分领域布局，做强食品研发前端，支持良品铺子、益海嘉里等主力企业深耕壮大，支持一批优秀食品中小企业茁壮成长。开工建设皇冠烘焙产业园、旭东休闲食品生产基地，推动鑫磊智慧产业园一期投产达产。医疗健康方向重点向药品研制、试剂耗材、医疗器械等细分领域布局，支持健民大鹏、回盛生物等企业开展研发创新，培育试剂、器械、智能穿戴设备产业。

新材料产业以电子材料、新能源材料等为重点抢滩产业新

赛道。发挥中兴新材等链主企业优势，构建电池隔膜产业小生态；以钙钛矿为重点，发展新一代太阳能电池；布局固态电池产业链，抢抓行业新风口；吸引 PEEK 等高分子材料领域企业落户。加快氢能装备制造产业布局，打造氢能源特色产业园，引入氢能装备创新研发中心，开工建设中石化氢能装备生产基地、融通汽车氢能装备研发制造基地。

推动科技创新与产业创新融合发展。面向我区制造业企业转型升级需求，加快构建以“用”为导向的科技创新体系。支持企业牵头组建创新联合体、企业技术创新联盟，鼓励企业争创省、市研发中心，力争规上企业研发机构设立率超过 50%。分产业领域举办科技成果转化对接活动，为企业技术需求和高校科技成果搭建合作平台。完善创新发展生态。坚持举办“中国网谷杯”创新创业创意大赛，用好用活临空港天使投资基金，支持初创期科技型中小微企业创新发展。促进各类“双创”平台向专业化、精细化升级发展，力争新增 2 家以上市级创孵机构。引导支持市场主体“个转企”“小进规”，净增规上工业企业 50 家。

打造一流企业发展环境。全面强化各类资源要素保障，为项目建设、企业发展、人才引育提供最大支持。聚焦高效推进项目落地，明确“一套指令”交办，拟定土地规划“一张清单”申办，设立“一个窗口”承办，创新“桩基先行”“建筑工程施工综合许可”等审批机制，确保一切围绕项目转。发挥“企

业家会客厅”和各商协会功能作用，常态化开展“光合荟”活动，畅通政企沟通对话渠道，服务民营经济健康发展。健全人才服务体系，畅通非公领域人才职称评审服务“绿色通道”，强化产业工人技能培训，推进知识型技能型创新型产业工人队伍建设，为各梯次人才营造创新创业的良好氛围。

（二）着力激活需求侧，推动服务业提质增效

加快提升生产性服务业能级。紧扣制造业企业需求对接和应用牵引，发展壮大信息技术、商务服务、金融服务、工程设计、现代物流等生产性服务业。大力发展软件和信息技术服务业，落实头部企业、全国总部引进“亿元奖励支持”政策，加快引育 2-3 家营收规模 10 亿级以上关键软件企业落户，带动一批软件生态企业集聚。加快商务服务业扩容提质，积极推动人力资源、知识产权、咨询评估、法律服务、会计服务、会展、广告等业态规模化发展，支持打造专业特色楼宇。依托临空港资本市场培育基地，大力吸引基金、创投、风投等金融机构落户，健全银企融资对接和上市服务机制。推动工程设计类企业多业集成，做大做强。支持传统物流企业向专业物流、数字物流转型。依托山绿、增益等大型冷链企业，打造区域冷链物流基地。引导京东、顺丰、中通等骨干物流企业与农业、制造业跨界融合，构建产供销储运协同供应链。

丰富完善生活性服务业布局。着眼多层次、多样化生活服务需求大力提振消费，做强现代商业、居民服务、文化旅游等

生活性服务业。持续优化商业布局，打造功能完善、业态丰富的便民商业圈。推动武商仓储会员店、西城生活广场建成开业。鼓励美团、朴朴等商贸企业开展主题促销活动，继续发放消费券，促进居民扩大消费。加快补齐便民服务设施。系统谋划建设社区综合体、工业园区综合体，优先配齐零售、餐饮、快递等基本保障类业态，因地制宜发展娱乐、休闲、健身等品质提升类业态，打造一刻钟便民生活圈。积极发展银发经济，提升养老康养服务，开办“老年课堂”，培育“老龄游”“老龄购”新业态。常青花园进一步完善提升生活服务配套，打造功能完备品质社区，引入青年创客创业群体。吴家山街持续推进商圈业态升级，完善老年友好设施，打造街巷重生、岁月静好的宜居老城。促进文旅产业发展。用好汉江、府河、金银湖、杜公湖等水资源，打响近郊亲水休闲游品牌，切实把生态资源优势转化为绿色发展优势。大力发展民宿经济，培育等级旅游民宿，变“一日游”为“过夜游”，变游客流量为消费“留量”。

优化升级进出口贸易功能。坚持育主体、搭平台、兴业态，稳定可持续的进口，扩大高收益的出口，加快优化进出口结构。积极引育贸易主体。持续开展“千企百展出海拓市场”行动，挖掘本地企业出口潜力，加大“新开口”企业支持力度。引进中远海运等外贸龙头企业，为企业量身打造进出境线路。力争外贸主体突破 350 家。构建高能级贸易平台。发挥外贸综合服务中心功能，开展国际市场分析、全球品牌推广等服务。成立

区级外资企业服务中心，积极策划举办外资招商活动。培育壮大进出口业态。支持进口商品集散中心发展壮大，做强美团买药等企业药品进口业务。扩大二手车出口试点，推动区域汽车出口稳定 10 亿元以上规模。鼓励企业入驻跨境电商头部平台，支持长江国贸、湖北国际经合开展跨境电商海外直营业务。进出口总额达到 300 亿元。

促进房地产健康稳定发展。推动房地产优化措施落地见效，促进商品房销售价格稳定。探索房地产发展新模式，引导房企开发多元化高品质住宅。调整网安科技新城土地供应结构，形成健康平稳的供求关系。围绕金银湖生态资源，在 CBD 片区开发第四代住宅。依托常青花园生活、教育服务配套优势，开发优品质住宅。发挥将军路毗邻主城区区位优势，开发府河湾、黄塘湖等康养结合、产居融合的特色住宅。

（三）坚持城市产业双集中，打造经济发展新的增长极

推动网安科技新城引领示范。将网安基地作为科教人才优势转化为创新发展优势的重要阵地。夯实人才培养基础，支持武大、华科网安学院办学，配合建设武汉网络安全大学。提升网络安全技能培训市场化水平，全年培训规模超过 1.5 万人次。推动平台载体塑造行业技术、检测、认证权威，支持黄鹤实验室开展智能网联汽车安全检测、政务系统检测等业务，支持赛宝信创适配基地输出国产信创替代和地方、行业信创标准。依托网安和信创产业，大力发展人工智能、大数据及相关软件产

业。积极申报国家数据标注产业基地、国家网络安全产业园区。加快建设人工智能大模型训推一体中心，开展“算力+大模型”招商，推动万界人工智能融合应用中心等项目落地。以 MBSE 软件技术创新中心为依托，招引国内自主工业软件企业。开工建设人工智能和信创产业园，发展人形机器人产业。加快培育网安软件园，吸引行业龙头企业全国总部、第二总部入驻，集聚生态合作伙伴。网安基地核心区营收产值突破 100 亿元。加快导入共享中心商业功能，推进网谷商业综合体建设，打造临空港智能网联汽车展示交付中心、五环体育中心集装箱市集，扩大临空港文化中心影响，激发社区底商活力。强化网安科技新城形象标识，丰富城市运营，让新城人气更加集聚、商气更加旺盛，展现“乐活新城”特色魅力。

推动陆港枢纽新区成势见效。构建以先进制造为核心、现代物流为基础、国际贸易为支撑的枢纽经济体系，成为将交通区位优势转化为国内国际双循环枢纽链接优势的重要支点。壮大电子产品、高端装备、新材料等适港制造业，加快发展冷链物流、保税物流、低空物流等适港物流业，积极培育跨境电商、供应链金融等适港服务业。做强枢纽核心区功能。积极申报中欧班列集结中心示范工程。加强与钦州港对接，构建中西部陆海新通道。建设集装箱多业态集散中心。推动设立粮食、肉类、水果三类海关指定监管场地，拓展铁路口岸功能。全面推行通关“直提直装”“先验后运”、出口退税“快报快审快退”。

拓展适港产业承载空间。推动慈惠街、长青街、走马岭街兴工十四路以东连片发展。提升铁水联运功能，加快青锋港建设，启动舵落口作业区综合码头更新改造，释放岸线配套服务资源。打造陆港服务集聚区，新建京港澳高速服务区，提升枢纽配套服务能力。

推动金银潭商务新区产业升级。聚焦服务业提能和制造业转型。围绕黄塘湖生态资源，深化综合村片区规划设计，综合布局商务、文创、新消费等现代服务业，打造区域创新中心、新型产业园与生态型总部。加快推进光环商业综合体、极地之光等项目建设，推动商业商务、休闲旅游、文化会展业态升级。加快银潭路北工业园区资源盘活，推动曹祥泰、康稳移动等项目落地建设。

推动金银湖总部新城集聚发展。大力支持总部企业发展，服务省电力集团及其产业链公司落地、南水北调相关公司落户，服务湖北中烟、中电建湖北公司、中交二航局等既有总部企业做大做强，吸引各类总部企业购地建楼置产。金银湖东北李家墩片区聚焦智能制造、研发孵化等功能，打造金银湖北部创谷小镇；西南海口片区实施园区优化提升，打造集轻生产、小试、研发、办公为一体的新型产业园区。大力发展楼宇经济和社区经济，补齐商业商务和餐饮娱乐功能，布局建设生活邻里中心。

推动“走新”组团联动发展。走马岭街兴工十四路以西与新沟镇街连片打造食品大健康和新材料产业重要承载区。走马

岭北部片区规范仓储物流企业发展，推动低效、闲置仓储用地“物改工”。依托供应链头部企业，培育“直播+电商+物流”新业态。打造“司机之家”服务集聚区，提供停车、加油、维修、餐饮、住宿、休闲服务，让货车司机便捷过境。走马岭南部片区引入优质科教资源，推动校企共建产教融合体，打造大健康、新材料产业孵化基地。优化走马岭中心生活区布局，完善消费服务功能，提档升级“零工驿站”。新沟荷包湖、燕岭片区聚焦食品健康、装备制造、新材料产业，加快土地整合利用和园区腾笼换鸟。莲港苑片区加快推动食品健康产业形成集聚。新镇组团完善居住和商业布局，保留老街记忆。

（四）用好“千万工程”经验，扎实推进乡村全面振兴

守好耕地保护红线和粮食安全底线。围绕全国现代设施农业创新引领区创建，加强农田整治和耕地保护，防止“非农化”“非粮化”。新建高标准农田 5.8 万亩。保障粮食和重要农产品稳定安全供给，推进蔬菜设施大棚建设，粮食、蔬菜、水产品产量分别超过 2.6 万吨、54 万吨、6.7 万吨。完善粮油应急供应网点标准化建设体系。落实粮食、耕地地力、农机等补贴和政策性农业保险，保障种粮农民收益，提高各类生产经营主体种粮积极性。

推动现代农业高质量发展。深入实施现代农业高质量发展三年行动方案，走出一条集约高效、产业融合、主体多样、科技赋能、品牌响亮的现代农业新路。大力发展设施农业，推进

西湖、东风垸等片区农田水利设施建设，新增蔬菜设施大棚面积 5000 亩，新增设施渔业 7000 立方米，提升改造水产养殖面积 1200 亩。推动种养业加速向农产品加工业延伸，建立“种苗供应—生产—初加工—精深加工—物流仓储—品牌销售”全产业链，发展蔬菜、水产品产地初加工，支持农产品加工企业技改提升。扶持壮大新型农业经营主体，培育农村实用人才、高素质农民 400 名以上。打造 3 个省级优质农产品生产基地、3 个农业科技示范基地，示范推广“四新”技术 15 项以上，建成省农业科技现代化先行区。新培育认证“绿色食品”6 个，新认证“金银湖”特色优质农产品 10 个。支持空港湿地花田、鑫三江都市田园综合体、月亮谷露营农场等农文旅项目打响品牌，促进农民就地就业创业、增收致富。

打造宜居和美乡村。完善西部街道中心生活区功能，升级商业、餐饮、文化娱乐等消费场景，推进人口向中心生活区集聚，满足居民就近消费需求。完成走马岭街沿汉江村湾集并，全面启动柏泉罗祖庙等 14 个村湾集并。持续实施农村人居环境整治和“清洁家园”行动。推进辛安渡街戴家湾、新沟镇街刘家台等 21 个村湾和美乡村建设，开展农房风貌管控，推动农村基础设施优化升级。实现村湾污水收集全覆盖。加强畜禽、水产养殖废弃物、固体废弃物资源化利用。深化乡风文明建设，描绘景美、人美、日子美的乡村新画卷。

（五）围绕城市韧性宜居，提升现代化城区建管水平

深化国土空间规划治理。发挥规划引领作用，推动各片区空间规划一体、资源要素互补、产业发展联动，优化片区控规调整。结合产业布局规划和重大招商项目，高标准开展东西湖区“十五五”规划编制。开展全域国土空间规划综合整治，做好基本农田归集调整工作，优化城镇开发边界，为产业长远发展打好基础。加快完善陆港枢纽片、李家墩片、综合村片留白区控制性详细规划，深化一批特色产业小镇城市设计。加快东西湖地下管线综合规划编制，提升市政设施服务能力。有序推进“多规合一”村庄规划编制，满足村民合理建房、乡村振兴产业用地需求。

补齐城市功能短板。充分发挥政府投资的保障和带动作用，坚持政府投资向产业发展配套聚焦、向产城融合组团靠拢，积极争取上级项目落地和专项债发行，新开工交通枢纽、水务设施、生态环保、城市道路、城市更新、公共服务等领域政府投资项目 200 亿元，当年完成投资 100 亿元。完成续建政府投资 40 亿元。

构建快捷通畅路网。升级进出城通道，推动 107 国道东西湖段改造项目向东与市区顺利接通、向西提质升级，推动 348 国道汉北河桥至府河大桥新改建、347 国道东山段新改建工程建设。织密“内联外通”城市路网，开工新建李家墩、综合村等片区道路，完成马池中路、朝阳路等道路改造提升，服务推进古田一路北段、温馨路北延、塔子湖西路北延等市级工程。打

造“顺畅舒心”路域环境，推进干线路网沿线交通驿站、服务站建设，打通一批“断头路”和城市堵点，完善一批非机动车道慢行系统。

构筑韧性安全水网。坚守水安全底线，开展天鹅湖等重点堤段排险加固。优化引水排水布局，加快北部排水通道建设，推动巨龙湖周边排水系统完善工程及塔尔头、白马泾泵站连通。建设生态水网，加快西南片生态水网等项目建设，实施府澧河流域南部排水渠道综合整治、沈家港水系治理等工程。开展总干沟小流域综合治理试点，完成 48 条区级河湖长负责水体健康评估。升级城市水务体系，完善将军路重点片区排水系统，开工建设陆港污水处理厂，开展重点区域地下管线维修及更新改造。

编织宜居生态绿网。梳理恢复 107 国道农田林网防护带。打造 13 个高速公路进出口匝道及互通“储备林+经营性苗圃”试点。启动雷达山生态修复工程。推进白马泾绿楔生态修复和利用项目。实施 1200 亩堤防两林更新。完善空气质量精细化管理机制，实施大气治理项目 30 个以上。大力推动“环保管家”助企服务工作，提高企业环境管理精细化、科学化、专业化水平。

推进城市有机更新。攻坚中东部街道征收拆迁收尾项目，变在拆工地为储备净地；完成新启动项目征收任务，保障供地需求。突出职住平衡、产城互补，完善园区周边配套设施，串

联产业、居住、商业、公共服务空间，挖掘城市风貌特色，推动工业集聚区向产业小镇转型。以共同缔造理念推进社区更新改造，建立健全政府引导，社区、业委会、物业公司“三方联动”，居民广泛参与的工作机制，消除小区安全隐患，补齐功能缺失短板，畅通消防救援通道，探索解决电瓶车充电难题，常态化推进加装电梯及老旧电梯更新工作，稳步推进小区居家适老化改造，提升居住生活品质。积极引导居民和市场主体参与城中村改造，采取腾退闲置空间、盘活闲置资源等方式，植入商业和生活服务业态。

深化城市精细运营。完善“一网统管”工作机制，优化城市运行管理移动端建设，完善体征监测、指令会话、网络安全等功能模块，支撑基层网格治理数字化转型。持续完善数字城市大脑，上线 100 项城市体征指标，丰富智能感知数据和风险预警模型，打造极端灾害天气应对、建筑火灾、“无人机+”等领域样板场景，增强城运中心指挥调度能力。归集政务数据，探索形成数据资产，实现评估交易。持续开展交通拥堵治理，缓解海口立交等重点路段拥堵问题，新增公共停车泊位 2200 个以上。全面推行“轨道站点+公交接驳”的公共交通体系。探索“城市管家”片区化改革，提升道路保洁、养护、园林绿化等工作一体化运维服务水平。坚持疏堵结合治理占道经营行为，推进六顺路等 8 条道路人行道净化整治，打造 3 处城市小微公共空间、疏导性市集，引导流动摊贩健康有序发展。开展“无

废城市”建设，新增生活垃圾收集屋 20 座，建成慈惠街城市运维中心。

（六）用心用情增进民生福祉，更好满足群众美好生活新期待

坚持全民关怀兜底保障。落实落细减负稳岗扩就业各项政策举措，聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体，开展春风行动、就业援助月、校园招聘等活动。因地制宜推进“医养结合”，加快建设东中部街道枢纽型养老服务设施，完善集长期照护、日间照料、助餐助医、居家上门、娱乐交流等于一体的综合功能；鼓励西部街道社区老年人服务中心开展个性化特色服务，全面提升家门口养老幸福指数。推动区级社会组织孵化园发挥实效，培育发展社区服务类社会组织和志愿者队伍。探索建立基层慈善工作站（室）和社区慈善空间，引导各类公益基金会、青年企业家等组织和群体积极参与基层公益慈善事业。健全殡葬管理机制，规范公益性公墓建设管理和服

坚持优质均衡办好教育。常态化开展学位需求监测预警，建立与学龄人口变动相适应的学位供给机制，提升校舍、师资等资源整合利用效益。推进幼儿园普及普惠安全优质发展，新增市级示范幼儿园 4 所，学前教育发展水平达到省示范区标准。开展“托幼一体化”试点，实现政府主导普惠性托育机构街道全覆盖。促进区域内义务教育优质均衡发展，以教联体建设为

抓手统筹优化教师资源配置，推进义务教育城乡一体化，力争通过国家评估验收。坚持五育融合，全面推进中小学发展素质教育评价改革试点。积极推行国家“学生饮用奶计划”。持续引入优质教育资源，开工建设武汉外国语学校临空港分校和鼎行国际化高中项目。聚焦群众对优质普通高中学位需求，努力提升全区公办初中毕业生普高升学率至近 70%。深化职业教育产教融合发展，支持区职校创建全国首批优质中职学校和优质中职专业。加快推进特殊学校建设，让每一位孩子都能享受舒适的学习环境。聚焦食品安全、心理健康、校园周边交通秩序等方面，全面筑牢校园安全防线。

坚持便捷舒心呵护健康。扩容优质特色医疗资源。积极引入武汉亚洲心脏病医院医疗资源。推动市第四医院常青院区二期项目建设，高水平建设省运动医学中心。大力支持协和医院质子医学中心开展临床研究，打造综合实力国际一流的肿瘤学医教研基地。推动区中医医院完成二级甲等内涵建设，培育中医药特色专科 3 个以上。提升基层医疗机构服务能力。完善东、中、西部协同发展的分级诊疗体系，推动人才和技术资源下沉。各医联体牵头单位向成员单位常年派驻临床、管理专家，确保基层医疗机构每周至少 1 名派驻医师坐诊，至少 1 名主治医师常年驻守。强化人才引育，大力引入外科、放射、口腔等紧缺专业人才。加快推进“数智健康”建设。完成公立医院数智化病理科建设及检验检查结果互认数字化改革。实现“智能审核+

药师复核”的处方前置审核模式。试点企业职业健康责任医师派驻制度，对 45 家中小微企业开展健康帮扶行动，创建 10 家以上省、市级健康企业。

坚持文体惠民乐享生活。探索建设互利共赢的新型公共文化服务空间。创新培育“指尖上的文化”，新增社区数字阅读资源 10 万册。精心提供家门口的“嵌入式”“沉浸式”文化服务，举办桃花奖、邻里文化节等文化惠民活动 100 场以上，聚力赋能社区文化建设。激发全民健身活力。打造荆楚社会体育指导员之家省级试点。完成区运动健康指导中心建设。全力备战市第十二届运动会。

坚持除险保安筑牢屏障。坚持统筹高质量发展和高水平安全。聚焦“最小应急单元、最大平安守护”目标，持续推进全区社区民兵连和应急服务站融合建设，提高社区常备队伍应急救援能力。持续强化防灾减灾基础，修订完善自然灾害专项应急预案，推进区救灾物资储备仓库建设。聚焦源头治理和前端化解，常态化开展矛盾纠纷隐患排查，努力实现矛盾纠纷发现在早、化解在小。探索推动商事调解规范化运行，实现人民调解重点行业全覆盖。积极稳妥推进“专业+机制+大数据”为牵引的新型警务机制改革，扎实开展民生案件大会战、毒品清剿攻坚、扫黑除恶等专项行动，严惩危害公共安全犯罪，更好守护人民群众幸福安宁。

（七）加强政府自身建设，构建可持续动力循环机制

加强政府系统能力作风建设。始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，高质量推进党中央决策部署和省市工作要求在东西湖落地生根。深化法治政府建设，制定年度重大行政决策目录，严格清单化管理，提高行政决策公信力、执行力。深化廉洁政府建设，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”，抓实“群腐”整治和各项专项治理。从严控制“三公”经费，做到非必要支出“应压尽压”、重点领域支出“应保尽保”、惠企政策“应享尽享”，把有限财力更多地配置在保障改善民生和促进高质量发展上。

构建高质量发展动力循环机制。统筹好有效市场和有为政府，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，落实更加积极的财政政策，用好统筹联动的大财政机制，形成“有效资产—有效债务—有效投资—新的有效资产”的新动能循环路径。政府各部门树立“大经济”理念，增强顶层设计，强化行业发展和培育职能，主动谋划项目，服务企业和产业发展。各街道坚持产城融合、独立成域，明确发展定位和思路，抓住农场体制改革契机，推动农场建立现代企业制度，充分整合利用辖区资源，引产业、补配套、聚人口、提价值，实现组团式、片区化发展。各产业办深化市场化招商引资机制改革，打好“政策促投”“基金引投”“要素保投”组合拳。区属国企聚焦主责主业，规范投资管理，提升产业投资运营能力，当好长期资本、

耐心资本、战略资本，以国企投资带动社会投资。

健全干事导向动力激发机制。完善衡量经济高质量发展的指标体系。构建有利于体现产业结构优化升级、科技创新能力增强、对外开放水平提升实效的指标系统。完善科学务实管用的考核体系。对政府部门考核突出行业培育和项目落地；对街道考核突出存量盘活、增量贡献和企业服务；对产业办考核突出招商引资签约和质效；对国企考核突出投资方向和运营绩效。完善奖优罚劣的奖惩体系。坚持将工作推进落实程度与政务通报表扬、批评挂钩，考核结果与经费保障、绩效发放挂钩，树立“干与不干不一样”的鲜明导向。完善鼓励担当实干的容错免责体系。持续出台创新举措汇编，指导支持干部大胆闯、大胆试，努力营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。

各位代表！2025 年是我区转型发展承上启下的关键时期。我们将勠力同心、甘苦与共，锐意进取、克难攻坚，将对东西湖这片土地的深沉热爱转化为干事创业的澎湃激情，为加快建设产城融合的“中国网谷”、奋力推进中国式现代化东西湖行动注入新活力、增添新动能、作出新贡献！

名词、术语解释：

1. 园区转型升级“1+3”政策包：“1”是《工业园区优化提升三年行动方案（2024—2026年）》，“3”是《促进工业园区转型升级改造的若干政策（试行）》《鼓励街道参与工业园区优化提升的政策意见》《关于鼓励以供应链思维推动制造业服务业融合发展的工作指引（试行）》等三个政策文件。

2. 三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

3. 临空港产业招引培育八大政策：武汉临空港经开区加快推进制造业高质量发展、促进现代服务业高质量发展、促进商贸业高质量发展、促进软件和信息技术服务业高质量发展、促进外贸产业发展、推进综合保税区高水平开放高质量发展、全面提升科技创新能力、工业园区优化提升等政策。

4. 产业项目全生命周期培育载体：围绕商务楼宇孵化、租赁厂房预生产、标准厂房集中生产、进驻工业楼宇、拿地大规模扩产等五个阶段，全方位构建产业项目培育空间载体。

5. 钙钛矿：一类陶瓷氧化物。可用于制作第三代太阳能电池的吸光材料。

6. PEEK：聚醚醚酮。作为一种性能极佳的轻量化材料，可应用在机器人的机械臂、关节连杆、齿轮轴承等部位，在人形机器人领域具备较高的应用潜力。

7. MBSE：“基于模型的系统工程”的简称。是指开发一个产品、平台的时候，把产品、平台研发中涉及的各个方面用“计算机数据模型”方式建立起来，形成一个统一的“系统模型”。

8. “四新”技术：在现代农业生产“三新”技术（新品种、新技术、新模式）基础上增加新机具。