

## 政府工作报告

——2020年12月24日在东西湖区第十届人民代表大会第五次会议上

东西湖区人民政府区长 彭涛

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请连同《武汉市东西湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2020年和“十三五”工作回顾

今年是东西湖发展史上极不平凡、极其艰难的一年，挑战前所未有，斗争艰苦卓绝。面对突如其来的重大疫情，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神，在开发区工委、东西湖区工委的坚强领导下，一仗接着一仗打，抗疫情、战汛情、抓重振，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，成效好于预期。这一年，我们坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，全面贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”要求，构筑起同心战疫的坚固防线。这一年，我们统筹抓好经济发展各项工作，奋力搏杀，全力冲刺，实现二季度单季基本打平，三季度强势回

升，经济总量增速有望全年转正。这一年，我们狠抓民生补短板强弱项，新增义务段学位、新改扩建医疗卫生机构、新开放公园数量均创历史之最。这一年，我们全力防汛排涝保家园，7次洪峰过境，江河干堤岿然不动，8轮强降雨侵袭，未出现大面积渍水。

预计全年实现地区生产总值 1351 亿元，地方一般公共预算收入 102 亿元，社会固定资产投资 650 亿元，社会消费品零售总额 430 亿元，预计城乡居民人均可支配收入增速高于经济增速。受疫情冲击，预计主要经济指标完成情况与区十届人大四次会议确定的计划目标有一定差距，但绝大部分指标完成情况预计高于全市平均水平，地区生产总值、规模以上工业增加值、地方一般公共预算收入等关键指标增速位居全市前列。

今年以来，我们主要抓了以下六个方面工作：

### （一）守土有责负责尽责，疫情防控取得决定性成果

面对百年不遇的新冠肺炎疫情，全区上下万众一心，众志成城，同时间赛跑，与病魔较量，展现出前所未有的凝聚力和向心力。

**不遗余力救治患者。**紧急改造 6 家定点收治医院，建成武汉客厅、国利华通 2 座方舱医院，启用 35 个隔离场所，三类地点全部实现“床等人”。5000 余名医护人员奋战一线，2000 余名隔离点工作人员温情守护，向全市定点医院安全转送 461 名患者，全力阻断病情从轻症向重症转化。全区新冠肺炎患者治愈率达到 92.5%，成功治愈 65 岁以上患者 513 名、80 岁以上患者 52 名，年龄最大的 91 岁，一个又一个家庭重获团圆。

**严防死守阻断传播。**严控医疗机构，严守进出通道，严管养老机构等各类场所，严密监测学校等重点部位，全方位筑起社会安全屏障。6500名党员干部、志愿者昼夜坚守社区阵地，所有小区实现“一门进出”，开展两轮集中拉网式大排查，实现“五个百分之百”。实行社区送医全过程跟踪管理，确保居民“安安全全送医院、踏踏实实回小区”。创建144个无疫情社区（大队）、361个无疫情小区。在全市率先完成全员核酸检测，75.5万人应检尽检。

**千方百计保障民生。**农产品企业（农民专业合作社）、超市、电商全员发动调集资源，街道、社区、小区全员上阵组织配送，团购配送实现小区（村湾）全覆盖、家庭全覆盖。1.2万台次货运车辆保障运输，3.5万台次出租车服务社区，从“十元蔬菜包”到平价冻猪肉，从慢性病药品到婴幼儿奶粉，生活物资安全及时送到百姓家门口。孤寡老人、特困人员、残障人士受到悉心关怀，流浪乞讨、滞汉人员得到妥善救助，水电气热、通讯等城市生命线安全畅通。

**科学精准常态防控。**以外防输入为重点，坚持人物地同防，落实境外和国内中高风险地区返区人员全闭环管理，实行冷链食品全流程监测，对各类医疗机构、隔离场所、冷链食品储存经营场所实行“红区管理”。强化多点触发预警机制，发挥药店等“哨点”作用，改造完成15个基层医疗卫生机构发热门诊（诊室），

改造升级 17 家农贸市场。5 月 18 日以后，未新增一例本土确诊病例。

各位代表，在这场惊心动魄的抗疫保卫战中，广大医务工作者、疾控人员、社区工作者、公安干警、志愿者以担当之勇、奋斗之志，在挑战中挺起不屈的脊梁；广大企业、个体工商户危急时刻生动诠释社会责任，汇聚起磅礴的抗疫力量；广大市民群众顽强坚守、守望相助，涌现出了一大批先进典型和感人事迹。全区 70 余万干部群众闻令而动、共克时艰，作出了无愧于时代、无愧于历史的抉择，值得我们永远铭记！

## （二）重振善作善为善成，疫后经济复苏强劲

面对年初经济活动基本停滞的艰难开局，我们始终坚持发展是解决一切问题的总钥匙，全力以赴保护各类市场主体，千方百计激发每个经济“细胞”活力。

**复工复产有序有力。**严格落实分区分级差异化防控策略，“一企一策”、“一问题一方案”，开展产供销、政银企对接活动，专人专班帮助企业解决返岗难、招工难、融资难，少防疫物资、缺原材供应，物流不畅、销售受阻等问题。严格落实省 30 条、市 21 条等惠企政策，因疫情减免税收近 5 亿元，减免养老、失业、工伤三项社保费近 12 亿元，减免国有资产类经营用房租金超过 4000 万元，组织企业通过“汉融通”获贷超过百亿元。全区规上工业企业一季度末全部复工复产，服务业第三季度全部复岗复业。

**项目推进速效并进。**深入实施“三层八线”重点产业和重大项目协调推进机制，推进亿元以上重大项目 245 个。全面开展“批前提速”，江丰电子、中轻世嘉动漫城、名创优品等 46 个重点产业项目顺利开工。全力推进 115 个续建产业项目，京东方 10.5 代线产能逐步提升，康宁玻璃基板生产线成功点火。东西湖万达广场顺利开业，航达航空产业园投入运营，顺丰电商产业园、蒙牛低温乳品厂一期等 43 个项目完工。积极创新招商举措，疫情期间拓展“云招商”“云签约”，城市解封后主动“走出去”招商，举办多场大型招商活动，成功引进必康嘉隆医药健康产业园、调味品龙头企业生产基地等投资 20 亿元以上项目，共签约项目 30 个，预计实际到位资金 722 亿元。

**国家网安基地建设取得突破性进展。**国家网安学院正式开学，1400 余名师生顺利入驻。一期产教融合核心功能区基本建成，人才培养、技术创新、产业发展的良好生态初具雏形。国家网安基地培训中心攻防实验室建成投用，中金数谷武汉大数据中心部分机房投入运行，启迪网安基地孵化器、天融信网安创新园主体结构封顶。吸引航天科工三院、启明星辰、山石网科等行业龙头投资布局。成功举办全国大学生信息安全竞赛、“黄鹤杯”网安峰会、智能协同云技术与产业发展高峰论坛等赛会活动。

### **（三）城建精心细心尽心，城市家园更宜居宜业**

规划引领城市发展，突出绿色发展理念，不断补功能、提品质、美环境、优管理，东西湖区域特色持续彰显。

**功能配套实现跃升。**“连城、连片、连线”工程扎实推进，107 国道（东山至新城十三路）整治提升、环湖中路改造、吴新干线（金山大道至新径线）、径河二路、航天北路、颐和路、凌云西路、居家南路等工程完工。调整 3 条公交线路，新开通 1 条区间线路，新增 9 个公交首末站。20 条农村公路完成提档升级，10 条微循环道路、6 个路口微改造项目全部建成，内外连接更紧密，群众出行更顺畅。新建 6500 个公共停车泊位、2000 个充电桩，完成 35 条市政道路路灯改造提升，建成近 800 座 5G 基站。大屋岗、中金数谷输变电工程主体结构完工，三店等 4 个输变电工程开工建设。完成 30 万平方米房屋征收，建成 30 万平方米还建房，开工建设 60 万平方米还建房，完成 13 个老旧小区综合提升改造，城市承载和吸纳能力持续增强。

**城市管理规范有序。**107 国道、革新大道、东吴大道等道路出入口整治巩固提升，长青街三秀路等 8 条市容环境示范路打造出新。金银湖中转站等 4 座转运站和分拣中心完成改造升级，临空港污泥处理及固废综合利用站一期建成运行，环卫精细化作业水平持续提升。新改建 15 座城乡公厕。拆除违法建设近 13 万平方米。市政管养、占道管控、渣土清运等工作成效明显，小区、农业大队生活垃圾分类实现全覆盖。

**防汛排涝取得全胜。**面对史上罕见的汛情雨情，全区上下严阵以待、密切协同，5000 余名干部群众日夜坚守，3000 余名抢险队员枕戈待旦，经历 7 次洪峰考验，百公里大堤巍然屹立。101

条港渠、26个湖泊精准腾蓄，农排、城排错峰运行、精准调度，5座排涝泵站、44台装机首次满负荷运行，累计排水量达到2.58亿立方米，相当于20个金银湖，经历8轮强降雨侵袭，12个街道通行无阻。东风垵“教科书式”险情处置经验被中央媒体集中报道。

**生态环境持续向好。**扎实开展长江十年禁捕工作，查获“十年禁捕”全市首案。环保督察信访交办件全部办结。深入推进“三清”行动，建成临空港污水处理厂，基本完成常青花园片区雨污分流。南十一支沟、蔬十三支沟、蔬二十支沟完成水体整治，金湖、上金湖、墨水湖水体提质工程稳步推进，甘家教等8个郊野湖泊公园、黄狮海等3个城市湖泊公园开门迎客。新改扩建闷家湖游园、书香拾光花园等6个口袋公园。新改建绿地200公顷，植树12.7万株。土壤污染防治扎实推进，空气质量优良率明显提升，蓝绿相间、生态宜居的环境形象更加凸显。

#### **（四）改革敢闯敢试敢干，营商环境不断优化**

持续深化“放管服”改革，优化营商环境，敢于破除利益藩篱，敢于打破坛坛罐罐，真正为市场松绑、为企业减负。

**政务服务效能显著提升。**推动行政审批“一门、一网、一次”办理。下放40个高频办理事项到街道政务中心，在12个街道建立24小时自助服务区，新设东西湖车辆管理所，让服务群众更近。企业开办时间压缩至1个工作日，让企业办事更快。全面推行工业项目“告知承诺”、“先建后验”，企业从拿地到开工审批时

间压缩至 18 个工作日，让工业项目建设审批更省。推进“一事联办”集约服务，推行无纸化审批，实现 80% 以上民生服务事项“一张身份证办成事”。继续推进“四办”改革，“四办”比例均高于全市平均水平，群众满意度进一步增强。

**市场主体活力有效激发。**区属国有企业资产配置、功能定位、融资渠道更加优化合理，首次公开发行人企业债券。全面落实系列惠企政策，积极扶持中小企业，推荐 64 家工业企业纳入全市重点产业目录。良品铺子、回盛生物成功上市，菱电电控科创板首发申请获证监会通过。积极推动拖欠民营中小企业账款清理工作，深入开展“双万双联”活动，构建亲清政商关系。新增市场主体超过 1.5 万户，新增企业万余户。

**市场竞争环境不断优化。**大力弘扬“有呼必应，无事不扰”的“店小二”精神，攻坚解决营商环境的突出问题和薄弱环节。深入开展“双随机一公开”，依法平等保护各类市场主体合法权益。积极开展“守合同重信用”活动，深入推进企业信用建设。狠抓市作风巡查组反馈问题整改，企业反映的 80 个问题化解销号。完善与民营企业对接沟通常态机制，健全支持民营经济发展的法治环境，增强企业长期扎根发展的信心。

#### **（五）兴农提速提质提效，乡村振兴取得重要进展**

坚持农业农村优先发展，大力实施乡村振兴战略，推动农村一二三产业融合，着力补齐短板，发展新优势不断凸显。

**农村产业融合发展。**建设 1.1 万亩高标准农田。打造草莓、水产和特色蔬果 3 个农产品示范基地，率先在全省建成“智慧农业示范基地”，获评省级现代农业产业园。积极探索农村产业发展新模式，引导农民专业合作社实施订单化生产，本地农产品进入盒马鲜生等高端销售渠道。打造区域特色农业品牌，新增 11 个“三品一标”农产品，“柏泉绿茶”成功申报国家农产品地理标志。农业总产值达到 26.5 亿元，实现逆势上扬。

**农村活力持续增强。**“三乡工程”新覆盖 17 个大队，吸纳社会投资 5 亿元，带动农民增收 5700 万元。拓宽农产品网络销售渠道，创新电商直播带货模式，举办首届东西湖农产品推介会。培训农业职业经理人等农业从业人员 1.36 万人次，“送菜人”李志方荣获联合国粮农组织“粮食英雄”称号，职业农民王建兵获评全国“十佳农民”。

**乡风乡貌展现新姿。**建成东山街群力大队美丽乡村示范村，创建全市首座艺术家农场，成功举办农民丰收节系列活动。农药化肥减量施用和生态健康养殖模式广泛推广，面源污染防治成效明显。圆满完成农村人居环境整治三年行动。编制完成《非集建区规划》，引导“农业生态区”向魅力田园地区转变。

#### （六）为民用心用情用力，民生福祉达到新水平

全力做好普惠性、基础性、兜底性民生工作，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

**就业社保成效显著。**城镇新增就业 1.3 万人，城镇登记失业

率控制在 3.04%。三险净增 5.6 万人次，社保覆盖率达 99%。成功创建市级人力资源服务产业园。深入推进医保支付方式改革，推动居民医保参与市级统筹。组织 30 家“两定”医药机构参与药品集中带量采购。新建社区老年人服务中心（站）17 个、农村老年人互助照料中心 6 个、老年幸福食堂 3 个。持续探索“互联网+居家养老”服务模式，落实特殊困难老年人养老服务补贴，推进“三助一护”服务落地。关爱帮扶困境青少年 461 人次，开设寒暑假托管室 36 间，线上线下服务青少年近 10 万人次。发放退役军人优抚金 3700 万元。

**教育医疗阔步前进。**新开设辛安渡智乐等 13 所公办幼儿园，新增学位 3780 个，位列全市第一。新开办金银湖第二小学、东西湖区愿景小学，新增学位 2430 个。莲花湖小学等 7 所新改扩建学校开工，黄狮海学校等 4 所学校加快建设。招聘公办中小学幼儿园教职工 671 名，大力培养名师，深入开展骨干教师交流，师资力量不断增强。全面落实义务教育教师工资待遇。全区高考 600 分以上人数、一本上线率均创历史新高，素质教育水平稳步提升。职校 1+X 证书制度试点项目数量全市第一。全面实施“一校一品”工程。区妇幼保健院、区中医医院、金银湖街第二社区卫生服务中心等项目完工试运行，区人民医院三期、区公共卫生服务中心、常青花园综合医院等 9 个医疗项目顺利开工。招聘 130 名医疗卫生专业技术人员，人才队伍进一步加强。智慧健康东西湖提档升级项目深入实施，“优质服务基层行”对标建设广泛开展。

**文体旅游迸发活力。**区文化中心项目文化馆、博科馆、档案服务中心、市民阅读中心封顶，文化创意产业中心、演艺中心主体施工加快推进。区工人文化宫开工建设。更新（新增）100套便民利民健身器材，新改建社区足球场地14片，“15分钟健身圈”不断完善。成功举办武汉啤酒节、“武汉之夏”、“扮靓江城迎国庆”等系列活动。战疫小品《下沉干部》等文艺力作精彩呈现。实施精神文明创建“十大行动”，区域文明程度不断提升。柏泉全域旅游示范点建设顺利推进，着力打造工业游、赏花游、休闲游三条精品线路。积极筹备市十一届运动会，圆满举行倒计时一周年活动。

**社会治理不断加强。**稳步推进社区工作者职业化过渡，积极组织业务培训，社区治理基础进一步夯实。建成“民呼我应”综合信息服务平台，建立网上群众投诉工作协同联动机制和考核考评机制，群众诉求得到及时回应。制定社区工作事项清单，推动社区基层减负。扎实开展区级领导下基层大接访，信访积案结案率、化解率分别达到100%和96%。应急管理体系逐步形成，安全生产形势稳中向好，防灾、减灾、救灾能力进一步提升。完善重大突发案事件应急处置预案，建立东、中、西片联动快反机制，社会治安秩序良好。食品药品、产品质量和特种设备安全零事故。“七五”普法任务全面完成。第七次全国人口普查有序推进。

国家安全、国防动员、军民融合、双拥优抚、退役安置、民兵预备役、民防、消防、仲裁、统计、审计、物价、保密、气象、

供销合作事业等工作积极推进，新闻出版、文史、档案、民族、外事、宗教、侨务、对台、科协、老干、地方志、机关事务管理服务等方面得到加强，不断密切与工会、共青团、妇联、残联等群团组织的联系，妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、关心下一代工作取得新成绩。办理人大议案 3 件、代表建议 105 件，办理政协建议案 4 件、提案 65 件。

各位代表，2020 年主要目标的实现，标志着我区“十三五”规划基本完成，全面建成更高水平的小康社会胜利在望。

这五年，我们始终坚持以发展为第一要务，经济发展量质齐升，综合实力迈上历史性新台阶。地区生产总值突破千亿元大关，主要经济指标居全市前列，已连续四年获评全市综合绩效管理考核立功单位。食品和医药产业总产值突破千亿，机械电子产业集群渐成规模，A 级以上物流企业全市占比超过三分之一，传统支柱产业在迭代更新中焕发出新活力。以京东方、康宁为代表的高端显示屏产业发展迅猛，以天融信为代表的网安产业持续壮大，以中金数据为代表的大数据产业集聚发展，以 TCL 智能制造为代表的智能制造产业多点布局，战略性新兴产业加快培育。高新技术企业突破 300 家，产业增加值实现翻番。三次产业结构持续优化，第三产业占比提升近 20 个百分点。

这五年，我们始终坚持以人民城市人民建、人民城市为人民，用心建设品质家园，城乡面貌加速蝶变。高水平完成东西湖分区规划（2017—2035 年），勾勒出未来 20 年产城融合发展蓝图。

一批干线公路建成贯通，一批高架立交建成通车，“六横十一纵”骨干路网体系基本形成。3条对外连通道路、5条轨道交通线、30余条惠民公交线接连开通，综合立体交通日趋成熟。汉江沿线非法码头拆除和岸线整治全面完成，一系列排水、污水、供水设施建成运行，湖泊治理深入开展，“四水共治”成效显著。世界一流城市电网加快实施。武汉五环体育中心成为城市新地标，三大亮点片区绚烂出镜。精心构筑绿色生态环境，全区绿地率、绿化覆盖率、人均公园绿地面积均超过国家生态园林城市创建标准。完成征收拆迁250万平方米，改造老旧小区43个。“城管革命”强力推进，城市综合管理考核成绩连续三年名列全市前茅，人居环境大阔步改善。

这五年，我们始终坚持推进改革开放创新，持续优化营商环境，市场活力和社会创造力竞相迸发。政府机构改革顺利完成，街道行政管理体系和综合执法改革稳步推进，“民呼我应”工作落地落实，“互联网+放管服”改革持续深化，累计新增市场主体8.6万户。区属国有企业改革深入推进。国内网安前50强企业近半数入驻国家网安基地。东西湖区保税物流中心升级为综合保税区，全省唯一铁路整车口岸获批设立，全省首家国际快件监管中心建成运营，汉欧班列贯通欧亚，东西湖经济发展外向度进一步提升。

这五年，我们始终坚持农业基础地位不动摇，脱贫攻坚任务全面完成，乡村振兴战略扎实推进，农业农村实现全面发展。深

入实施扶贫“六大工程”，全区 1252 户、1648 人提前两年全部脱贫，助力区外 12 个重点贫困村脱贫销号，未发生因疫返贫、因疫致贫，脱贫攻坚取得决定性成果。农村常住居民人均可支配收入比“十二五”末提高 40.2%。农产品加工业加快发展，荣获省级农产品加工“四个一批”先进区称号。新增“三品一标”认证农产品 144 个（地理标志农产品 2 个），获评“湖北省农产品质量安全区”。区农广校被列为全国唯一农业职业经理人培训试点基地。摘得“全国农村产业融合试点示范区”等 3 项国家级殊荣。禁养区内散养畜禽全面退养，全面实行湖泊生态养殖。农村环境整治“四三工程”和“五子行动”深入开展，农村环境呈现崭新面貌。

**这五年，我们始终坚持以人民为中心，全力补短板强弱项，民生福祉厚植增优，人民群众获得感显著增强。**城镇登记失业率控制在 3.6% 以内。社会保险综合覆盖率达 99%，医疗保险实现应保尽保，企业退休人员养老金实现“十六连增”。下大力气集中攻坚解决上学难、就医难、还建难、养老难、停车难等困扰群众多年的民生问题。成功承办第七届世界军人运动会三项赛事，一大批专业化、普惠型文体设施集中建成投用，一系列高水平、大众化文体活动让群众生活丰富多彩。旅游产业融合不断深化，获评“全国休闲农业和乡村旅游示范区”称号。

各位代表！五年的成就，得益于市委、市政府的坚强领导和关心支持，得益于开发区工委、区委的科学谋划和总揽全局，凝

聚着全区人民的聪明才智和辛勤汗水，承载着历届区委、区政府打下的良好基础。在此，我代表区人民政府，向全区各族人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻区部队，向参与城市建设的劳动者，向关心支持东西湖建设发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高敬意和衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到发展中存在一些突出问题、面临不少挑战：推进高质量发展任重道远，项目质量提升和新兴产业培育的步伐需进一步加快；城市更新力度还不够，产城融合需进一步提质提速；生态文明建设任务仍然艰巨，湖泊沟渠治理效果与老百姓期望还有差距；公共卫生应急管理还存在短板；部分政府工作人员的担当精神、创新意识、能力水平还需增强。对此，我们将进一步强化忧患意识，正视矛盾、直面问题，采取有效措施认真推进解决。

## 二、“十四五”发展基本思路和主要目标

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是全区高标准打造具有国际影响力的“中国网谷”的关键时期。

根据区委《关于制定武汉市东西湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，区政府起草了《东西湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）》。《纲要（草案）》

明确“十四五”时期发展的**指导思想**是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记视察湖北武汉的殷殷嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省委“一主引领”和市委建设“网谷”要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众对美好生活的需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，成为双循环新发展格局的重要节点，推进区域治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，扎实推进重大项目、重大平台、重大产业、重大政策、重大改革、重点要素工作，强化科技创新强区、先进制造业立区和现代服务业兴区，加快构筑具有国际竞争力的现代产业体系，全力推进生产、生活、生态高质量全面发展，全力争创全国一流的国家级经济技术开发区、争当湖北高质量发展示范区、争做武汉产城融合样板区，高标准打造具有较强影响力的“中国网谷”，为建设现代化大武汉作出东西湖贡献。

围绕到 2025 年基本建成具有较强影响力“中国网谷”的发展目标，《纲要（草案）》从六个方面勾画了新的五年跨越发展的美好蓝图：**关于经济目标**，以创新驱动为核心、以先进制造为

主体、以服务经济为支撑，加快形成“1+3+N”现代产业体系，到2025年，经济增速排名全市前列，高新技术产业增加值占地区生产总值比重大幅提升，产业结构更加优化；关于创新目标，集聚高端创新要素，建立创新机制，培育创新集群，汇聚创新创业领军人才队伍，加快打造产业创新高地，到2025年，全区科研经费占地区生产总值比重大幅提升，人才总量占就业人口比重达到40%以上；关于城市目标，构建“一谷引领、两轴驱动、三带协同”空间发展格局，全域提升社会综合服务功能，打造全国一流的国家级开发区；关于民生目标，不断满足人民群众对美好生活的需要，城乡居民人均可支配收入年均增幅高于地区生产总值增幅；关于生态目标，加快从工业文明主导模式向生态文明主导模式转变，构建生态环境全面优化和可持续发展格局，努力建设天蓝、地绿、水清的滨水生态国家级开发区；关于制度目标，不断创新行政方式，提高行政效能，深入推进重点领域和关键环节的改革，形成若干在长江经济带有影响力的改革品牌和改革成果。

### 三、2021年主要工作

2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”规划开局之年，做好全年工作至关重要。全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长10%左右，地方一般公共预算收入增长20%，全社会固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长11%，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长同步，全面完成市下达的节能减排任务。

重点做好以下八个方面工作：

**（一）坚持稳中求进，推动经济高质量发展**

坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，优化存量、扩充增量，狠抓重大项目推进，以更大力度推动产业转型升级。

**加快培育经济发展新动能。**充分发挥国家网安基地的关键支撑作用，加快培育数字经济，夯实“中国网谷”产业基础。力争中金数谷武汉大数据中心一期、数字认证武汉研发运营中心项目全面投入使用，加快推进天融信网安创新园、技德国产跨平台操作系统研发生产中心等项目建设，推动航天科工智能运筹与信息安全研究院、长江数字媒体城等重点项目全面开工。加快推动中国电子、中国电科等央企投资落地，积极引入奇安信、三六零、腾讯等民营龙头企业投资，打造网安高端产业集群。全力保障京东方 10.5 代线、康宁玻璃基板项目达产满产，加快宝龙达电脑、祥兴箱包等项目建成投产，推动江丰电子、京东方大健康产业园等项目加快建设，力促 TCL 智能制造产业园、创想三维 3D 打印产业园等项目开工，加快京东方创新中心、华润塞力斯全国总部等项目落地，形成项目建设接续发展的良好态势。

**有效激发传统产业新活力。**实施食品产业提升工程，加快周黑鸭调料车间、良品铺子休闲食品产业园一期、益海嘉里稻米油、蒙牛鲜奶、天济中药饮片等项目建设，力促鲜丰水果、海之最烘焙食品等项目开工，支持蒙牛高端乳制品工厂、达能食品等项目实施技改和增资扩产。实施机电产业扩容工程，加快荷贝克电源

等项目建设，支持友发包装、东风实业等企业增资扩产。实施物流产业提质工程，推动综保区跨境电商保税仓、嘉逸供应链等项目建设，力促京东电商产业园、夸特纳斯国际食材集采集配加工中心等项目开工，推动物流业经营规模与经济效益并重。深入开展“扫园行动”，强化政策引导，力争新增规上工业企业 20 家。

**全力开创招商引资新局面。**强化“一把手”招商，将招商引资作为经济工作的“生命线”，实行区级领导分行业分片区包保招商项目。创新招商引资模式，围绕湖北中烟、京东方等龙头企业深入开展产业链招商，探索委托招商、中介招商等社会化招商，丰富招商信息对接渠道，组织开展驻点招商，主动承接沿海发达地区产业转移。强化专业化招商，压实产业园区招商引资主力军、主战场责任，实现重点产业专业研究、产业项目专业跟踪。挖掘存量招商资源，合理利用未供、未用土地，盘活闲置工业厂房，盘优低效项目。力争完成招商引资协议投资额 800 亿元，实际利用外资 12.5 亿美元。

## （二）树牢“工匠精神”，不断提升城市功能品质

加快建设产城融合、协调发展的城市新格局，提高现代化城市运行水平，着力打造高品质城市环境，不断提升区域承载力和凝聚力。

**持续提升城市路网。**建成 S108 府河大桥，完成 S112、张柏公路、汉宜路等工程，开工建设 107 国道快速化改造、吴新干线（新径线至东柏路）改造等工程，推进四环线桥下空间配套等工

程，提升区域板块间通达水平。全面提速临空港新城 21 条规划道路建设。实施径河、金银湖等片区 25 条市政道路建设，完善园区、学校、医院周边配套道路，服务支撑产业发展，方便市民出行。推进径河五路跨河桥工程，启动建设共享桥，打通径河两岸交通瓶颈。

**系统完善功能配套。**全力推进城市更新，启动金海工业园等 18 个片区的征收拆迁工作。按照提升、完善、保障三个类别实施吴家山街富丽雅小区、将军路街荣昌花园等 36 个老旧小区改造。进一步提升防汛排涝能力，完成堤防汛后治理工程，改造朝阳路等 43 处重要渍水点，新建金银潭泵站，启动塔尔头等泵站更新改造，实施大湖口闸等 9 座水网控制闸除险项目。推动大屋岗等 3 个输变电工程投产送电，推进舵落口北部线路迁改等 8 个输变电工程。实施“路灯雪亮工程”，加快路灯智能化和监控平台建设。推动轨道交通 6 号线二期建成运营。优化 10 条公交线，新增 4 条微循环公交线，新建 100 个智能公交站棚、19 个公交首末站和停保场。新增 4800 个公共停车泊位。建成苗湖等 3 座消防站，新改建吴北、走马岭等 4 座消防站。

**精心优化城市管理。**优化城市综合管理调度计划，强化“问题发现、解决销号”闭环管理，城市综合管理考核保持全市前列。集中打造保税物流园、食品工业园环境综合整治样板，提升区域景观效果。推进新沟垃圾焚烧发电二期工程和厨余垃圾协同处理项目建设，开工建设 5 处环卫服务中心。持续推进城乡生活垃圾

分类。加强控违拆违，创建 12 个“无违小区”。加快停车秩序综合治理，推进背街小巷环境整治提升，打造 5 条市容环境示范路。

### （三）践行绿色发展理念，持续优化生态环境

持续做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇文章”，为环境“减负”，给生态“增绿”，推动人与自然和谐共生。

**强力推进水环境治理。**扩大“三清”行动成效，全域消除黑臭水体。开展 443 家重点排水户常态化监督管理。协助汉西污水处理厂完成 80 万吨扩建，基本完成建成区 210 公里市政排水管网修复和长青等 5 个片区小区雨污分流改造。完成汉江生态补水工程。完成巨龙湖、月牙湖、金湖、上金湖、墨水湖综合整治。完成杜公湖水生态修复，启动东大湖、东银湖等 5 个湖泊水体治理，全区 V 类水体湖泊全部整治完毕。

**深入攻坚污染防治。**建立健全农业面源污染防治生态补偿机制和农用地土壤污染防治长效机制，加强养殖废弃物减排和综合利用，推进化肥农药减量增效示范和有机肥替代化肥试点。扎实推进长江十年禁捕工作。强化工地扬尘管控，推动空气质量进一步好转。持续推进重点污染地块治理修复。完善“互联网+”环境智能监测监控，保持生态环境向好态势。

**增量提质园林绿化。**织密环城生态绿带，植树造林 300 公顷，栽植苗木 52 万株，完成四环线（径河段）造林绿化。推动环湖透水、串景连园，建成金银湖亮点片区二期、径河公园二期、黄塘湖公园，全面完成杜公湖国家湿地公园建设，积极参与筹办第十

四届国际湿地公约缔约方大会。增添百姓身边绿色，打造金银潭大道、吴新干线 2 条特色景观道路，建设九通西路等 3 条林荫路，新改建金山游园、凌云路游园等 10 个口袋公园。提升学校、医院、城市进出口等重点部位和老旧小区绿化水平。

#### （四）深化改革持续创新，开创对外开放新格局

继续用足用好改革这个关键一招，坚持把创新作为引领发展的第一动力，在扩大开放中畅通双循环。

**持续深化重点领域改革。**以政务服务中心整体搬迁为契机，打造全市一流的政务服务环境。持续推进政务服务“一网通办”，探索“秒报、秒批、秒办”极简审批模式。健全营商环境投诉、处置、回应机制，畅通市场主体反映问题渠道。深化国企改革，创新国资监管体制机制，提高国有资本投资运营效率，支持区属国有企业做大做强做优。深化街道体制改革，进一步推进“民呼我应”工作。深化公立医院综合改革、基层医疗卫生机构综合改革、综合监管能力改革、绩效管理改革等“四项改革”。

**加快创新驱动和人才培育。**积极争取中央和省市政府政策支持，全力保障国家网安学院办学，师生规模扩大 15% 以上。全面启动实施“网络安全万人培训资助计划”，力争授牌“中央网信办网络安全培训基地”。加快推动国家计算机网络与信息安全管理中心湖北分中心、中国网络安全审查技术与认证中心分中心等国家级平台落户，创立全国网安行业测试“武汉标准”。积极谋划首届中国网络安全大会等高端活动，树立全国网安赛事论坛“武汉

品牌”。加快推进迪马智能科技产业园、启迪网安孵化器等“双创”平台项目建设，积极争取国家网安产业创新中心落地，创新培育科技型“隐形冠军”企业，探索网安企业成长“武汉模式”。积极支持企业加大研发投入，继续实施中小企业成长工程，培育“专精特新”高成长性中小企业群。新增高新技术企业 30 家，落地转化科技成果 220 项，技术合同成交金额达到 15 亿元以上，支持技术转移示范机构建设。鼓励企业申报研发中心、院士工作站、科技特派员工作站，力争新增 5 家市级以上创新平台。新增 10 个大学生实习实训基地。引进和培育战略科技人才、产业领军人才、优秀青年人才等各类优秀人才 25 名以上。

**努力提升对外开放水平。**进一步加强外向型出口项目、大宗进口粮油加工项目引进，支持 TCL 空调器、金士达等重点企业扩大出口规模，力争进出口总额完成 190 亿元，力争综保区通关总货值达到 11 亿美元。加快京东跨境电商项目落地经营，进一步做大做强跨境电商。优化临空国际快件监管中心布局，保持 100 万件处理规模。构建整车进口产业链，优化整车口岸服务环境，完成 1000 台整车进口，培育整车进口产业“后市场”。支持中欧（武汉）班列健康运营，积极融入国内国际双循环。

#### **（五）全力巩固农业基础地位，激发乡村振兴新活力**

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，深入实施乡村振兴战略，实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，加快农业农村现代化。

**塑造农业农村新优势。**推进现代农业产业园建设，启动蔬菜、

水产保供基地等项目，打造康生源、锦绣乐园 2 个国家级健康养殖示范场。实施农产品加工提升行动，支持益海嘉里争创国家级农业产业化重点龙头企业，依托良品铺子等骨干企业，加快一产二产融合发展。进一步促进一产三产化，提速都市田园综合体创建工作，布局 10 个特色农业生产、采摘观光基地。实施沃土工程，提高耕地综合生产能力。推进国家级农产品质量安全区创建，新增绿色、有机农产品 8 个，“二品一标”基地规模达到 1.8 万亩。

**打造农业农村新面貌。**启动美丽乡村“三年行动计划”，推进东山、慈惠、辛安渡、柏泉精品村建设，布局打造沿汉江和环府河两条美丽乡村示范带。巩固“四三工程”成果，构建农村生活污水、生活垃圾及农村人居环境长效管理体系。加快田间道路等农业基础设施建设，完善农村生产生活条件。打造慈惠农旅观光休闲、东山农垦文化、柏泉三古文化三条特色旅游线。精心举办乡村过大年、农民丰收节、郁金香节、葡萄节等品牌节庆活动。

**培育农业农村新支撑。**强化职业农民培养工作，培育 10 名产业带头人、100 名高素质农民、1000 名农村实用人才。开展“一村多名大学生”输送工作，引进留住一批大学生、研究生、博士生等高素质人才，认定一批农业种养能手、乡土工匠、农技专家、农机能手、农产品销售精英。依托电商示范村，培养一批农业电商人才。加强农业企业和知名院校合作对接，支持区农广校等专业培训机构为农民专业合作社等主体提供全方位培训，不断提升农民队伍综合素质和专业技能。举办东西湖区首届农村实用人才

创新创业大赛。

#### **（六）坚持发展为民发展惠民，不断提升群众幸福指数**

抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，一件接着一件办，一年接着一年干，让群众享受更多生活便利、文化福利和发展红利。

**始终绷紧常态化疫情防控这根弦。**切实增强责任之心、谨慎之心。不断完善常态化精准防控与局部应急处置相结合的工作机制，坚持人物地同防。持续加强境外和国内重点地区来区返区人员闭环管理，对冷链商品参照“红区”管理标准，做到全链条检测、全过程消杀、全环节从业人员实名登记。严格执行发热患者闭环管理，发挥发热门诊、药店等“哨卡”作用，强化重点场所精准防控，建强检测、流调、管控、救治四支队伍。持续深入开展爱国卫生运动，提倡文明健康的生活方式。

**全力以赴稳住社会就业。**大力实施就业优先政策，城镇登记失业率控制在3.6%以内。继续支持企业稳定现有岗位，大规模开展职业技能培训，扩大就业规模、提升就业质量。稳妥做好高校毕业生、农民工、退役军人、失业人员等重点群体就业，鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业。深入推进“学子留汉工程”，扩大高校毕业生就业创业渠道。建立退役军人就业创业服务平台。

**毫不放松兜住民生底线。**深入实施全民参保计划，加强新业态人员社会保障，进一步扩大社保覆盖面。稳步推进企业职工养老保险向市级、省级统筹并轨。加强社保基金风险防控。创建“无

欠薪城区”。推进医保定点基层医疗机构门诊重症（慢性）疾病复诊服务试点，新增2家重症（慢性）疾病定点药店。巩固落实城乡居民基本医疗保险市级统筹，健全医保监管长效机制。组织“两定”医药机构参与药品、医用耗材集中带量采购。继续推进养老服务设施建设，新建8个社区老年人服务中心、4个农村老年人互助照料中心、3个幸福食堂。深化养老服务业综合改革，实施养老服务补贴拓面，广泛开展“三助一护”养老服务。

**尽心竭力优化公共服务。**新开将军路尚合等10所公办幼儿园，新增学位2250个。推动园博园初中学校等5所中小学开学，新建金银湖高中，改建吴家山二中，异地新建东西湖职校。积极创建省级和市级示范幼儿园，力争三级及以上幼儿园占比不低于95%。深入推进“东西湖区教育质量提升追赶三年行动计划”，启动“名校+集团化”办学管理模式。坚持引育并举，加强教师队伍建设。持续推进“一校一品”工程，不断提升教育现代化水平。继续优化医疗资源布局，力争区公共卫生服务中心、区康复医院等4个项目完工投用，常青花园综合医院、区人民医院三期等5个项目主体结构封顶。开展“名医”引育工程，整合优化东西部地区医疗人才资源。完善院前医疗急救体系建设，提升基层医疗机构服务能力和水平，打造“15分钟医疗卫生服务圈”。加强公共卫生应急管理体系建设，有效处置突发公共卫生事件。推进妇幼健康服务体系建设，启用2所3岁以下婴幼儿照护服务中心。推进中医药事业发展。建成启用区文化中心，加快新沟镇街

工业园文体中心等重点公共文化设施建设。完成府河运动天地项目（一期）建设，优化全民健身体育设施布局，加快建设“国家级全民健身示范区”，打造“12分钟文体圈”。组织开展庆祝建党一百周年、市民文化节等群众性文体活动，创造一批有影响力的文艺精品，丰富市民群众精神文化生活。加快打造柏泉全域旅游示范点。高质量筹办市十一届运动会，力争我区金牌总数位列新城区第一。

### （七）精心织好“三张网”，提升社会治理新效能

坚持“五治”共同发力，加快共建共治共享，不断推进基层社会治理体系和治理能力现代化。

**织密基层治理网。**继续落实《社区工作者管理办法》，建设社会化、职业化、专业化的社区工作者队伍。加大社会组织培育和孵化力度，引导社会组织和志愿者参与社区治理。深入推进居民自治，引导居民有序参与社会公共事务。积极推广全国志愿服务信息系统，广泛开展社区志愿服务活动，探索社区志愿服务常态化发展路径。完善街道、社区评议部门机制，优化“民呼我应”机制，推动社区治理实现末梢治理、精细治理、高效治理。规范管理区划地名。

**织牢公共安全网。**加快应急管理机制体制建设，强化安全生产监督管理，严格落实安全生产责任，积极探索第三方技术服务机制，持续推进安全生产专项整治三年行动。切实保障食品药品、产品质量和特种设备安全。深入开展道路运输和交通运输安

全专项整治，推动建立健全综合交通安全隐患排查和安全预防控制体系，坚决遏制综合交通各行业领域重特大事故。实施学校安全综合治理工程，加强校园安全防范体系建设，确保校园平安。

**织细平安稳定网。**持续开展区级领导下基层大接访，建立完善“三全三重三报”机制，推进解决网上群众投诉热点难点问题，加快信访积案和历史遗留问题化解。大力推进“智慧平安小区”等系统集成，推动“数字化派出所”建设全覆盖，打造立体化、信息化社会治安防控体系。圆满收官扫黑除恶专项斗争，推动扫黑除恶常态化。促进民族团结进步，维护宗教领域和谐稳定。全力防范化解重大风险，坚决守住不发生系统性金融风险底线。进一步优化公共法律服务。加强“双拥”优抚安置工作。加强未成年人保护工作。

#### **（八）全面加强自身建设，着力打造人民满意政府**

毫不动摇坚持党的领导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，全面提升政府服务水平。

**依法行政严执行。**全面落实法治政府建设纲要，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受人民政协民主监督，主动接受新闻媒体和社会各界监督，强化政务公开，坚持科学、民主、依法决策，让权力在阳光下运行。严格执行重大行政决策程序规定。推进落实行政执法“三项制度”，严格公正文明执法。做好“八五”普法工作，持续开展宪法、民法典学习宣传教育。

**为民服务转作风。**巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教

育成果。坚持全心全意为人民服务的宗旨，着力解决群众“急难愁盼”问题。带头过“紧日子”，坚持厉行节约。不断推进党风廉政建设向纵深发展，坚决杜绝形式主义、官僚主义。推进数字政府建设。

**真抓实干勇担当。**把勤政务实、实干担当作为政府工作基本要求，做到日常工作能尽责、难题面前敢负责、改革创新勇担责。锤炼干部“七种能力”，全力打造“五型”干部。坚持激励和约束并重，积极营造想干事、能干事、干成事的工作氛围。

各位代表！宏伟蓝图已绘就，扬帆起航正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和开发区工委、区委的坚强领导下，大力弘扬伟大抗疫精神，感恩奋进、砥砺前行，为加快打造“中国网谷”、为建设现代化大武汉作出东西湖贡献！

## 名词、术语解释：

1. 五个百分之百：确诊患者百分之百应收尽收、疑似患者百分之百核酸检测、发热病人百分之百进行检测、密切接触者百分之百隔离、小区村庄百分之百实行 24 小时封闭管理。

2. “三层八线”重点产业和重大项目协调推进机制：按项目责任单位、包保区级领导、区委（区政府）主要领导建立三个层面推进机制，按行业、街道（园区）划分为八条战线，由八位区级领导包保，全面保障和加速推进重大产业与重点项目建设。

3. 长江十年禁捕：武汉市 2020 年 6 月 30 日发布通告，自 2020 年 7 月 1 日 0 时起，开启长江汉江武汉段 10 年的常年禁捕。

4. 双万双联：万名处（科）级干部联系服务万家小微企业，万名机关党员干部联系服务万家困难群众。

5. 双随机一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

6. 三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

7. 三乡工程：市民下乡、能人回乡、企业兴乡。

8. “两定”医疗机构：医保定点医疗机构和定点零售药店。

9. 三助一护：助餐、助洁、助医和远程照护。

10. 一校一品：一个学校结合自己的师资、地域等特点创建一个属于自己的品牌或特色。

11. 六横十一纵：“六横”是指平行于汉江的六条干道走廊（惠安大道、革新大道—汉宜路、东吴大道、金山大道、G347、金银潭大道—金北一路），“十一纵”是指垂直于汉江的十一条干道走廊（辛柏线、荷沙线—吴新干线、新径线、金北一路西延线、新城十六路、九通路、临空港大道、张柏路、银柏路—环湖中路、航城西路、宏图大道）。

12. 四水共治：防洪水、排涝水、治污水、保供水。

13. 三大亮点片区：武汉五环体育中心亮点片区、金银湖亮点片区、径河亮点片区。

14. 扶贫“六大工程”：健康扶贫工程、产业扶贫工程、就业扶贫工程、危房改造工程、保障扶贫工程、教育扶贫工程。

15. 四三工程：武汉市人民政府印发《关于大力推进乡村生态振兴的意见》（武政〔2018〕34号），部署推进乡村生态振兴“四三行动计划”（农村生活垃圾收集处理三年行动计划、农村“厕所革命”三年行动计划、农村村庄生活污水治理三年行动计划、农村人居环境综合整治三年行动计划），力争在2年内基本完成、3年内全面结账。

16. 五子行动：拆棚子、拆房子、敲台子、清塘子、拖渣子行动。

17. 扫园行动：开展排查整治园区安全生产隐患、促进园区内年产值达到2000万元以上的企业进规等一系列旨在规范工业园区管理的行动。

18. “1+3+N”产业体系：以数字产业为核心，以新型显示、大健康、智能制造为主导，以临空产业、现代商贸、现代物流、现代农业等多种产业为支撑的现代产业体系。

19. “一谷引领、两轴驱动、三带协同”空间发展格局：“一谷引领”指以建设国家网络安全人才与创新基地为核心；“两轴驱动”指以临空港大道（柏泉府河堤至慈惠汉江堤的南北轴）和金山大道（将军路府河堤到东山沧河堤的东西轴）形成的十字形城市发展轴为支撑，打造集聚千亿新兴产业、承载美好品质生活的“黄金十字轴”；“三带协同”指沿汉江北岸打造集商务休闲、生态居住于一体的滨江风貌示范带，沿 107 国道打造产城融合示范带，沿府河—汉北河打造乡村振兴示范带。

20. 网络安全万人培训资助计划：在中央网信办网络安全协调局指导下，由武汉市人民政府、中国互联网发展基金会、中国信息安全认证中心、中国信息安全测评中心、国家计算机网络应急技术处理协调中心共同发起，主要资助在武汉国家网络安全人才与创新基地面向党政机关、企事业单位工作人员、大中院校在校学生等开展网络安全培训，并对优秀学员予以奖励。

21. 专精特新：专业化、精细化、特色化、新颖化。

22. 两品一标：绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

23. 美丽乡村“三年行动计划”：2021 年至 2023 年，通过全面提升、连片打造、辐射带动、区域示范，高起点、高标准、高水平推进美丽乡村建设。

24. 学子留汉工程：落实相关政策，吸引大专及以上学历高校毕业生留汉就业创业。

25. 五治：政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑。

26. 三全三重三报：精细办理全环节、严格审核全把关、推进培训全覆盖，重点区域、重点部门、重点案件，周报、月报、专报。

27. 行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

28. 七种能力：政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

29. “五型”干部：实干型、攻坚型、创新型、团结型、廉洁型干部。