

政府工作报告

——2018 年 12 月 27 日在东西湖区第十届人民代表大会第三次会议上

东西湖区人民政府区长 彭 涛

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和列席人员提出意见。

一、2018 年工作回顾

2018 年是武汉临空港经济技术开发区（东西湖区）发展历史上具有里程碑意义的一年，是东西湖围垦建区 60 周年，是绩效管理目标考核进入开发区序列的第一年。一年来，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察湖北重要讲话精神，在市委、市政府和开发区工委、区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，迎难而上，克难攻坚，在打造中部地区最宜居宜业、独立成市的国家级开发区征途上迈出坚实步伐。

这一年，我们全面实施“经济振兴计划”和“五年追赶行动计划”，10 项重点经济绩效指标中 8 项达到或高于市级拼搏目标，全社会固定资产投资、工业投资、实际利用外资等 3 项指标增速

全市领跑。这一年，我们发扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，不断推进体制机制创新，敢于担当、主动作为、善谋善为，项目建设力度之强前所未有，资金投入规模之大前所未有，干事创业氛围之浓前所未有。这一年，我们始终坚持问题导向，不遗余力补足短板，统筹经济发展、生态建设和民生改善，一批痛点难点问题加快破解。经过一年奋力拼搏，我们较好完成区十届人大二次会议确定的主要目标任务，先后五次在全市拼搏赶超会上作经验交流，新华社、人民日报、中央电视台等多家中央媒体聚焦报道。

全年预计地区生产总值增长 8.5%；地方一般公共预算收入增长 12.3%；全社会固定资产投资增长 21%；工业投资增长 25%；招商引资实际到位资金 800 亿元；实际利用外资增长 85%；社会消费品零售总额增长 11.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长 8.8%、9.1%。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）凝心聚力转型升级，高质量发展基础不断夯实

聚商育商积蓄强劲动力。深入实施招商引资“一号工程”，签约引进投资亿元以上项目 47 个，协议投资总额 2068 亿元，其中，投资 100 亿元以上项目 5 个，投资 50 亿元以上项目 7 个。创新实施“三层四线”重大产业与重点项目协调推进工作机制，72 个重点产业项目开工建设，协议投资总额 2979 亿元，是去年的 7 倍。投资 210 亿元的众维亿方大数据项目从签约到开工用了不到一个月的时间，刷新“临空港速度”。我区两次作为全市招商引

资重大项目集中开工活动主会场。

工业经济运行稳中向好。深化供给侧结构性改革，一手抓培育壮大新经济，一手抓改造提升传统产业，规模以上工业增加值增长 8%。高端芯片、新型显示屏、网络信息与大数据、智能制造和新能源等五大战略性新兴产业接连发力，新旧动能有序转换。京东方 10.5 代线项目 142 万平方米洁净厂房拔地而起，仅用 6 个月时间成功实现主体结构封顶，康宁玻璃基板、利嘉国际产业园等重点项目进展顺利，葛洲坝高端装备制造、中兴高能电池一期等 24 个项目建成投产。传统产业转型升级焕发生机，新增规模以上工业企业 32 家。国内技术最先进、华中地区产能最大的华润啤酒武汉新工厂一期竣工投产，湖北中烟武汉卷烟厂新厂建成投产，桃李面包烘焙食品、怡宝纯净水一期基本建成，食品产业质量和规模再上新台阶。

服务业潜能竞相迸发。信息技术、总部经济、新型金融等业态正成为服务业发展新亮点、新动力，服务业增加值增长 9.3%，为全区经济转型发展提供了有力支撑。新增规模以上服务业企业 80 家，总量增长 50%，服务业底盘不断做大。以京东电商、良品铺子为代表的新零售企业发展势头强劲。万达广场商业综合体项目顺利开工建设。航天信息湖北研发中心揭牌运营。新引进长江新能源基金等 7 家金融机构。接待游客人数、旅游综合收入分别增长 20%、24%。

农业农村焕发勃勃生机。成功申报武汉首批都市田园综合体

创建区。引进亿利长江生态公园、天域都市田园综合体等六大乡村振兴项目，协议投资总额 243 亿元。在 30 个大队率先实施“三乡工程”，吸纳社会投资 6.1 亿元。区级农村电商服务平台正式运营。开展农业技术培训 1.3 万人次，农村实用人才队伍不断壮大。区职业农民协会健康运行，成功举办首届“湖北省职业农民节”，引起社会广泛关注。省级农产品质量安全区创建工作通过验收，“东西湖葡萄”成功申报国家地理标志农产品。

（二）坚定不移改革创新，发展活力和动力有效释放

国家网安基地快速崛起。网安基地一期控规获批，二期控规导则审议通过，国内首个“网络安全学院+创新产业谷”空间格局和功能分区基本成型。网安学院、中金数据武汉数谷等六大投资过百亿项目开工建设，展示中心、培训中心一期主体完工，国际人才社区一期主体封顶，配套市政道路全面开工，网安基地宏伟画卷渐次展开。绿盟科技、恒安嘉新、天融信等国内网安前 20 强企业纷纷落户，国际奥委会信息服务总承包商法国源讯成功入驻，累计签约项目 42 个，协议投资总额 3262 亿元，注册企业 84 家，注册资本 83.7 亿元，网安产业聚集示范效应不断彰显。成功举办国际网络安全标准会议、“黄鹤杯”网络安全大赛等重大活动。

创新创业工作捷报频传。发布科技创新发展政策清单，政策红利加速释放，高新技术产业产值增长 23%，科技创新支撑作用显著增强。全面深化与高校、科研院所战略合作，成功转化科技

成果 169 项，技术合同成交额达 10.9 亿元，增长 108%，科技成果转化金额和增幅均创历史新高。创新平台加快建设，新增 3 个院士工作站、3 家省级研发中心、1 家省级众创空间。科技型企业培育再结硕果，新增 39 家高新技术企业，3 家企业获评省级“隐形冠军”，培育 50 家科技“小巨人”企业、30 家“瞪羚”企业。深入实施“百万大学生留汉创业就业工程”，吸引 2.8 万名大学生扎根临空港。

对外开放水平持续提升。武汉新港空港综保区东西湖园区进出口票数、货运量、货值分别增长 15%、47%、213%。中欧（武汉）班列到发 373 列，增长 34.7%，线路延伸至 34 个国家、76 个城市。铁路汽车整车进口口岸建成投入运营，结束湖北进口汽车必须从外地口岸通关的历史。湖北临空国际快件监管中心上线运行，为全省搭建国际快件检验新平台。临空港日益成为中部地区重要的外向型功能集聚地。

改革攻坚步伐坚实有力。22 项规定改革项目、83 项区级重点改革项目稳步推进，改革红利不断扩大。“放管服”改革力度持续加大，证照办理“减材料、减时间、减环节、减证明”，让企业和群众少跑腿，建设工程项目实行“容缺受理”，使企业“早规划、早筹建、早开工”，审批事项时限平均压减 17.4 天，压减率超过 60%，企业开办时间由 22.5 天压减至 8.5 天。全区市场主体户数突破 10 万大关，新增“个转企”228 家。试点推行“证照分离”、外商投资企业设立商务备案与工商登记“一口办理”，

新登记外商投资企业 57 家，增长 46.2%。五大区属国有企业发展方向进一步明晰，资产配置更加优化，有力支撑重大产业和重点项目建设。

（三）全力推进城建跨越，城市功能不断完善

城市规划统筹引领。高水平完成分区规划编制工作和七大专题研究。土地利用总体规划调整完善方案获省、市审批。开展 272 平方公里非集建区规划编制，同步完成都市田园综合体总体规划编制工作。参与全市最新轨道线网规划修编，推动轨道交通 11 号线西延至走马岭、新沟镇。

城市建设势头强劲。武汉五环体育中心即将竣工，填补我区缺少大型综合体育场馆的空白。金山大道、临空港大道提升改造全线铺开。惠安大道连接长丰大道工程基本完工。张柏路改建、硚孝高速（金山大道）匝道、新城十六路铁路穿孔等工程全面开工。九通西路、新桥五路等 10 条断头路全部打通。七雄路（轻轨沿线）、金银湖路等 17 条主干道路完成维修。全面建设刘家湾、大屋岗、先锋 2 号 3 座 220 千伏变电站和先锋 1 号 110 千伏变电站，建成启用吴家山、常青 2 号输变电设施，完成西部农场电网 26 个台区改造，电力设施建设实现大跨越。制定旧城改造工作实施办法，启动吴西北村、兆丰花园等片区旧城改造，完成海口村、团结等片区 100 万平方米征收拆迁任务。

城市管理攻坚提质。以军运会筹备为契机，全面打响环境综合整治提升战役。完成 156 栋、42 万平方米立面整治。拆除历史

违章建筑 19.6 万平方米，拆除汉丹铁路 31 公里沿线 29 处违法建设，掀起拆违高潮，形成强大声势。动员全社会参与“清洁家园迎军运”活动，开展背街小巷、暴露垃圾、占道经营、乱搭乱盖等专项整治，城市综合管理考核成绩显著提升。大力整治违规广告招牌，净化城市天际线。规范市场管理，新建成 4 个集贸市场。加大地名规范整治力度，149 条已建道路、176 条规划道路获得法定命名。开通 7 条惠民公交和高峰快线，居民出行更加便捷。

（四）全面加强生态治理，环境质量持续改善

“四水共治”全面提速。实施 27 个治水项目。塔尔头、白马泾泵站更新改造及小型农田水利水毁修复等工程全部完工。李家墩泵站重建、工业倍增区排水二期等工程顺利推进。东西湖污水处理厂建成启用。污水支管网四期、杜公湖截污等工程顺利完工。常青北路污水治理二期、金银湖雨污分流改造二期等工程开工建设。强力推进汉江沿线港口岸线资源环境综合整治，取缔 12 处沿线非法码头，关停 4 家危险化学品企业，有效消除水源地安全隐患。余氏墩水厂完成提标改造，径河加压站主体完工。

生态建设全面发力。污染防治攻坚战纵深推进。严格落实中央环保督察反馈问题整改要求，扎实推进 8 个水质下降湖泊治理。全面推行河湖长制，开展“清四乱”专项行动和碧水保卫战“清流”行动，完成 16 个湖泊退养。完成机场河东西湖段、蔬五支沟、蔬十支沟水质提升阶段性任务。持续开展工业企业大气污染防治，强化大气污染问题巡查督办，空气质量持续向好。全面完成限养

区散养畜禽退养工作。完成三环线、机场二通道沿线 38 万平方米绿化，植树造林 25 万平方米，推进环堤绿道府河启动段建设，新建 10 条林荫路和 5 个街头小游园，绿色生态空间不断拓展。生活垃圾分类工作覆盖 8.3 万户居民，占全区总户数 42.7%。区城市有机废弃物处理中心站建成试运行，区废弃物分拣转运中心即将建成投入使用。

（五）持之以恒改善民生，百姓获得感不断增强

脱贫攻坚取得重大进展。深入推进健康、教育、保障、产业、就业、危房改造“六大工程”，全面落实兜底保障政策，区内 1252 户、1648 人全部脱贫，实现无新增、无返贫；加大脱贫攻坚对口帮扶力度，区外 12 个贫困村、593 户全部脱贫。

教育发展水平逐步提升。通过武汉市义务教育优质均衡示范区创建评估验收。以提升教育教学质量为中心，完善质量评价体系，扎实推进月度联考联析，中高考成绩稳步提升。不断加大学位供给力度，新建 13 所公办幼儿园、普惠性民办幼儿园、九年一贯制学校，创历年之最，新增幼儿园学位 3240 个、义务段学位 3930 个，公办和普惠性民办幼儿园入园幼儿占比达 85%，入园入学压力逐步缓解。加强教师队伍建设，招聘和遴选 357 名聘用制教师，启动名师、名校长引进工程，师资力量不断增强。开展教育专项治理，取缔 16 家、整治提升 6 家无证幼儿园，清理整顿 211 家无照无证校外培训机构。

就业社保稳中趋好。新增就业近 1.4 万人，新增劳动者创业

近 2500 人，创业带动就业 6000 余人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，就业形势持续稳定。社会保险扩面净增 12 万人次，综合覆盖率达 98.3%，社保事业持续健康平稳运行。新农合与城镇居民医保实现并轨，城乡居民医保“一站式”结算顺利开通，就医报销更加便捷高效。城乡低保综合提标 11%，特困、孤儿救助综合提标 10%，生活不能自理人员集中供养率达 100%，困难群众救助标准高于全市平均水平。

健康养老事业持续发展。通过湖北省健康促进示范区创建预验收。在全市率先推进基层医疗卫生机构综合改革。协和医院全面托管区人民医院，门急诊人数达 65 万余人次，增长 16.8%，四级手术增长 210%，上转病人数下降 34.7%。区人民医院新院区、将军路街社区卫生服务中心基本建成，金银湖街、走马岭街社区卫生服务中心主体完工。推进养老服务综合改革，建成 18 个老年宜居社区，新建 10 个社区老年人服务中心、8 个农村老年互助照料中心、1 个社区嵌入式养老服务机构，建成 2 家社区“幸福食堂”，养老服务得到有效补充。区中心福利院完成升级改造并投入运营。规范睡虎山陵园管理。

文体惠民深入人心。深入实施文化惠民工程，东西湖文化中心开工建设，街道、社区（大队）基层综合文化服务中心实现全覆盖，基本形成“10 分钟健身圈”。展现围垦建区六十年发展成就的大型情景话剧“临空港之恋”成功上演，武汉市首届汽车摩托车越野赛、马术场地障碍赛等文体活动精彩纷呈。军运会足球、

乒乓球、水上救生三大项目筹备工作得到国际军事体育理事会高度肯定。

共建共治扎实推进。荣获全国法治区创建活动先进单位。完成社区“两委”、农业大队党组织换届工作。57个老旧小区实现物业管理全覆盖。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效，社会治安持续向好。高质量推进“智慧平安小区”建设，在全市率先建成3个示范小区。全面开展互联网金融风险、非法集资风险等专项排查，成功处置2起非法集资大案要案。成立17个安全生产专业委员会，关停非法违法企业21家，安全生产总体形势持续平稳。全面开展领导干部集中下基层大接访行动，强力推进信访积案大排查大化解，省市交办的信访重点问题全部办结，20个重大历史疑难信访问题得到化解。持续提升互联网治理能力，网上舆情平稳可控。“网上群众工作部”实体化运行，投诉按期办结率达100%。实施“食品安全八大巩固提升工程”，提档升级170余家小餐饮、小作坊。“七五”普法持续开展。应急管理工作不断加强。

国防动员、民兵预备役、民防、“双拥”共建、优抚安置、仲裁、统计、物价、保密、气象、供销合作事业等工作继续加强，档案、史志、民族、外事、宗教、侨务、对台、科协、老干、机关事务管理服务等方面进一步发展，不断密切与工会、共青团、妇联等群团组织的联系，妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人等事业取得新的成绩。

2018年，我们历经中央环保督察“回头看”、中央脱贫攻坚

专项巡视、中央扫黑除恶专项斗争督导检查、省委巡视、市委专项巡查的检验，深入开展反馈问题整改，切实解决了一批群众反映强烈的突出问题。高质量办理人大议案2件、人大代表建议102件，办理政协建议案1件、政协委员提案91件，做到件件有落实、事事有回音。我们深入开展政府系统“大调研大落实”工作，在企业车间、社区大队，在田埂上、河湖边，问需于民、问计于民。我们着眼打基础、谋长远，制定出台关于招商引资、项目推进、财税管理等工作的规章制度，进一步明确标准、厘清职责、再造流程。

各位代表，过去一年成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，得益于市委、市政府和开发区工委、区委的决策部署，是区人大、区政协有效监督、大力支持的结果，是全区上下凝心聚力、拼搏赶超的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、无党派人士、工商联、各人民团体和各界人士，向驻区单位、驻区部队、武警部队官兵，向所有关心支持东西湖区建设发展的海内外友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

安不忘危，兴不忘忧。在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，对照全区战略定位，对标先进开发区，还存在差距和短板，主要表现在：项目引进质量和落地速度有待继续提升，产业集群发展水平还不够高，新动能培育还不充分；城市规划建设的前瞻性、科学化、系统性还不够，交通路网、垃圾处理、污水排水等

设施亟待完善，城市管理标准和精细化程度有待提升；教育、医疗、还建房等民生保障水平有待进一步提高，公共服务优质化、均衡化还需加强；少数政府工作人员闯劲不足、担当不够、作风不实的现象还不同程度存在。这些问题，有的是发展过程中产生的，有的是工作不到位造成的。面对这些问题，我们不回避、不畏难、不懈怠，尽心竭力加快解决，决不辜负人民群众的期望和重托！

二、2019 年主要工作

2019 年是新中国成立 70 周年，是深入贯彻党的十九大精神的重要一年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。政府工作的总体思路是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢记习近平总书记“四个切实”殷殷嘱托，以“迎军运、立新功、展新姿”为使命，深入实施“经济振兴计划”和“五年追赶行动计划”，全力推进动能转换、城市更新、乡村振兴、民生保障等系统工程，继续打好“三大攻坚战”，加快打造中部地区最宜居宜业、独立成市的国家级开发区。

2019 年主要预期目标是：地区生产总值增长 8%以上；地方一般公共预算收入增长 10%；全社会固定资产投资增长 16%；工业投资增长 19%；社会消费品零售总额增长 11%；城乡居民人均可支配收入增长和经济增长基本同步。

重点做好以下七个方面工作：

（一）聚焦新旧动能转换，开创高质量发展新局面

突出新经济引领，强化新动能培育和传统动能改造提升，实现增量优质、存量优化，推动经济向更高质量发展。

推进招商引资提质量。围绕五大战略性新兴产业，着力引进一批科技含量高、产业带动强、具有引领性和方向性的优质项目。聚焦新零售、现代商贸、新型金融、研发设计、文化创意、健康医疗等现代服务业，加快引进细分领域龙头企业。按照投资强度和单位产出，进行差异化资源配置和政策支持，实现资源高效利用。力争完成招商引资总额 1700 亿元，招商引资实际到位资金 880 亿元，实际利用外资 11.3 亿美元；引进投资百亿以上项目 1 个，50 亿元以上项目 3 个；引进世界 500 强企业、央企、民营 500 强企业投资项目各 1 个。

推进项目落地加速度。实施“三层五线”重大产业与重点项目协调推进机制，完善目标考核机制、督办推进机制、落地见效机制，实行“一月一通报、一季一考评”，着力解决项目规划调整、环保消防、设施配套等问题，全面提速项目建设。确保京东方 10.5 代线、康宁玻璃基板、中兴新材等重大项目完工投产，推动祥兴箱包、名创优品、京东方健康产业园等 56 个项目开工建设，加快弘芯半导体、利嘉国际产业园等 89 个项目建设。推动京东华中电商产业园、七星海水世界旅游开发等 32 个项目加快完成前期工作，尽早开工建设。

推进产业结构补短板。培育壮大战略性新兴产业，构筑产业体系新支柱。深化“新两园”建设，加快推进鼎兴量子军民融合

科技产业园、金融科技产业园建设，选址布局生物科技产业园。推动传统产业提质增效，支持周黑鸭、良品铺子等企业增资扩产。引导企业加强技术改造，提升生产自动化、智能化水平。严格行业准入标准，加快低效工业企业整治和清理，促进小工业园区和工业标准厂房规范管理、集约利用、“腾笼换鸟”，实现土地资源配置效率和产出效益“双提升”。加快服务业升级步伐，强化载体、人才、品牌等要素保障，培育共享经济、现代供应链等新增长点。开展科技成果转化行动，深化区校、校企合作，力争落地转化科技成果 180 项以上，技术合同成交额突破 12 亿元。

推进网安基地建示范。加快重大项目建设，建成网安学院、展示中心、培训中心一期、国际人才社区一期，建成中金数据武汉数谷一期、启迪网安基地孵化器一期、数字认证等项目，开工建设技德科技、恒安嘉新等项目。瞄准系统安全、工控安全、网络攻防等核心产业，打造网安核心技术自主创新产业链，力争引进网安龙头企业区域、功能、运营总部 10 家。对标工信部大数据发展示范项目目录精准招商，打造大数据产业链。深入实施网络安全万人培训计划，建设国家级网络安全培训机构，培养一流网络安全人才。策划组织顶级赛事活动，不断扩大网安基地影响力。

推进民营经济壮底盘。坚持“两个毫不动摇”，认真落实国家、省、市促进民营企业发展的政策措施，为民营企业发展创造充足空间。鼓励和支持企业开展技术创新，新增高新技术企业 25 家，高新技术产业产值增长 18%，新增科技“小巨人”企业、“瞪

羚”企业 50 家。进一步扶持企业发展壮大，力争新增工业企业“小进规” 30 家，新增上市企业 2 家。开展商标品牌升级计划，推进商标注册便利化改革。构建亲清新型政商关系，打造高效率、制度化对接平台，深入开展领导干部联系服务企业等活动，切实为企业排忧解难。

（二）聚力军运会筹办，实现城市环境品质新提升

办好一次会，搞活一座城。坚持“办赛会”与“建城市”相统一，不断优化功能布局，提升城市承载力、宜居度，加快更新城市面貌。

高起点建设亮点片区。建设金银湖亮点片区，以金银湖水系为重点，实施水质提升、绿道建设、景观亮化三大工程，塑造城湖相映新景观。建设体育中心亮点片区，启用武汉五环体育中心，确保中超联赛如期打响，确保军运会三大项目顺利进行，打造集赛事活动、文化创意、休闲娱乐等功能于一体的城市地标。建设径河两岸—东流港—黄狮海亮点片区，加快岸线整治、河湖联动、公园建设，构建城市滨水新空间。

高速度升级交通路网。完成金山大道改造提升工程，再现“楚天第一景观道”风采，完成临空港大道景观提升工程，打造花海杉林风景道，构建临空港“景观十字轴”。建成硚孝高速（金山大道）匝道、机场路高架，基本建成 S108 府河大桥工程。推进古田一路连接金银湖南街、新湾四路连接常青花园等工程，加快与中心城区互连互通。完成吴新干线、环湖中路改造、临空港大

道立交等工程，缓解“肠梗阻”。打通径北五路等 10 条断头路，实施 10 条道路路口微改造，疏通“微循环”。协调推进地铁 6 号线二期建设。

高标准完善城市配套。建成刘家湾、大屋岗等 4 个输变电工程，开工建设三店、舵落口北等输变电（迁改）工程，保障重大项目、重点区域电力需求。完成海口生活垃圾转运站改扩建工程。新建 30 处公共停车场，新增 2600 个公共停车泊位。加快布局建设加油站、加氢站、充电桩。开展照明盲区“点亮行动”，升级 15 条道路路灯。建成 3 处公交场站，新开通 3 条、优化 4 条公交线路，便捷市民日常出行。新建便民蔬菜直销店 10 家。加速推进何家庙片、龚家湾片等 33 个旧改项目，完成征收拆迁 150 万平方米。

高水平提升城市管理。让城市“美颜、焕新”，聚焦“五边五化”，加快实施立面整治、楼宇亮化、广告招牌治理，完成 60 平方公里“第五立面”整治，推进“点、线、面”全方位提档升级，打造“空中美丽临空港”。给工地“穿衣、洗澡”，推动建设工地“六化”管理，让文明施工成为城市建设“标配”。促百姓“宜居、安居”，精准治理背街小巷环境，实施老旧小区“微改造”，推进 20 个老旧小区基础物业全覆盖。持续开展违法建设专项治理，杜绝新增违建。加强道路管护，主次干道完好率达到 95%。深入推进生活垃圾分类工作。全面完成“厕所革命”任务。做好地名普查和路名规划编制工作，深入开展地名标识标牌清理

整治。建立健全违建管控、道路维护、排水管网、公园游园、绿化环卫、广告招牌等管理机制，实现“解决一个问题，建立一个机制，跟上一个制度”。

（三）聚效生态文明建设，描绘美丽东西湖新画卷

坚持系统思维，开展系统治理，统筹污染防治攻坚战和生态文明建设持久战，推动生态环境质量持续好转，建设天蓝、地绿、水净的美丽家园。

打好污染防治攻坚战。重拳治水。落实中央、省环保督察反馈问题整改，全面完成 8 个水质下降湖泊整治任务。落实“一湖一策”，加快 26 个湖泊治理。开展河、湖、渠系统治理，做好控源截污、清淤疏浚、岸线治理、水面保洁等工作。加大“四水共治”力度。持续提升沟渠水质，完成将军路中心沟水质提升任务，全面消除中东部地区黑臭水体。完成 10 万吨临空港污水处理厂、李家墩泵站、常青北路污水治理二期、金银湖雨污分流改造二期等工程。加大水源地保护力度，全面完成 8 家沿江危险化学品企业搬迁改造。提升供水保障能力，建成径河加压站，推进柏泉加压站异地重建，实施老旧小区二次供水设施和 60 公里供水管网改造。铁腕治气。深入开展燃煤锅炉、挥发性有机物等污染整治，突出工地施工、道路扬尘、渣土运输专项治理，推动全区空气质量持续改善。科学治土。始终保持严格执法高压态势，坚决防止非法码头死灰复燃。开展码头搬迁后土地平整修复，及时复绿固岸。严厉打击固体废物非法转移、倾倒等违法行为。开工建设区

建筑弃料处置中心。以农用地和重点企业建设腾退土地为重点，严格土壤安全利用和分类管控，开展土壤污染治理和修复。

打造生态园林城区。完成主干道隙地、铁路沿线、汉江岸线400万平方米植树造林，栽种30万株乔木，建成环堤绿道8公里启动段，启动四环线东西湖段沿线绿化，推动金银湖环湖绿道加快“闭环”，实现满眼皆绿意、处处是风景。新建3个城市绿地公园、4个体育公园、10个街头小游园。提升金银湖国家湿地公园，新建杜公湖国家湿地公园、径河公园、黄狮海公园3个城市湖泊公园，开辟泥达湖、杨泗泾、李家教等6个郊野湖泊公园，让“一湖一公园”成为临空港新标签。

构建生态治理体系。强化制度建设，健全河湖长制“三长三员”、网格化管理员制度，推动汉江岸线、水源地、沟渠长效管理，优化土地管理利用机制。严格落实中央、省、市生态文明建设重大决策部署。严格实行自然资源资产离任审计。健全环境风险防控体系，坚决对环境污染违法行为“零容忍”！

（四）聚智深化改革开放，构建营商环境新优势

抓住改革时间窗口期，抓准发展主要矛盾，持续推动动力变革、效率变革和质量变革，不断提高改革开放水平。

推进政府机构改革和职能转变。扎实做好新一轮区级政府机构改革，努力构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系。深化“放管服”改革，以简政放权“放出”活力和动力，以创新监管“管出”公平和秩序，以优化服务“服出”便利和品质。

深入推进“马上办、网上办、就近办、一次办”改革，以开办企业、施工许可为突破口，整体推进相关领域审批改革，实现企业开办时间压减至 3 个工作日内、工业项目施工许可压减至 50 个工作日内、工程建设项目审批压减至 90 个工作日内，强化事中事后监管。深化“互联网+政务服务”，加快实现政务服务“一网、一门、一次”目标。深化综合行政执法改革。加快事业单位分类改革。

深化重点领域和关键环节改革。理顺财政分配关系，健全区、街道、产业管理办财权与支出责任相适应的财政管理体制。深化财政国库集中支付改革，提高支付效率，规范资金监管。深化区属国有企业改革，促进区直部门与国有企业有效衔接，构建责任共同体，推动国有资本向社会公共服务、重点基础设施、战略性新兴产业等领域集中。加快推进区属国有企业信用等级评定工作。

构筑人才“金字塔”。鼓励企业建立博士后工作站、流动站，引进诺贝尔奖获得者、院士、海外高层次人才 5 人，引进“黄鹤英才计划”、“金山英才计划”人才 50 人，吸引更多大学生创业就业。加快解决安居难、融资难、服务跟进难等问题，打造落户便利、创业宽松、生活舒适的人才集聚区。

持续扩大对外开放。以大通道、大平台促进大开放，形成以铁路口岸、综保区为双引擎的发展格局。拓展综保区功能，加强与铁路口岸、航空口岸、国际快件监管中心联动发展。抢抓跨境电商试点发展机遇，加快建设报关公共服务平台。加快汉欧国际

物流园建设，推动中欧（武汉）班列业务持续增长，连接更多“一带一路”沿线城市。发挥汽车整车进口口岸带动效应，大力引进知名进出口汽车贸易总部。支持区内大型企业开展国际合作，不断拓展海外市场。

（五）聚势推动乡村振兴，打造城乡融合发展新样本

以产业振兴为龙头，以生态振兴为突破口，让农业成为有奔头的产业，让农村成为安居乐业的家园，争做全省乡村振兴排头兵。

打好脱贫攻坚战。巩固脱贫成果，对已脱贫人口脱贫不脱政策，实施动态管理，建立促进稳定脱贫和防范返贫长效机制。推进健康扶贫，落实基本医疗保险、大病保险、医疗救助、补充医疗保险“四重保障”。开展教育扶贫，严格落实建档立卡贫困户学生补贴。继续做好脱贫攻坚对口帮扶工作。

加快农村产业融合发展。深入推进都市田园综合体建设，加快亿利长江生态公园、天域都市田园综合体等重点项目开工建设，推动创建区农业基础设施、服务设施提档升级，打造农业双创孵化中心等科技示范项目。高质量发展蔬菜、水果、花卉等设施农业，推进农业标准化生产。持续推进“三乡工程”，新增覆盖 15 个大队。加大新型经营主体培育力度，壮大新型职业农民队伍，培育市级以上示范合作社 3 家。严格规范农业用地管理，确保“农地姓农”。继续完善农产品质量安全监管体系，开展“三品一标”认证，不断提升农产品品牌知名度和影响力。

深入推进美丽乡村建设。加快实施“四三行动计划”，开展

农村生活垃圾收集处理、“厕所革命”、村庄生活污水治理、人居环境综合整治，对 111 个村湾“整形焕颜”，加快补齐农村生态环境短板。新增 30 个大队开展生活垃圾分类，基本建成收运处理设施。新改建 37 座农村公厕、600 户无害化户厕。开展净塘水、清渠水、治污水，完成 92 个村湾生活污水治理。完善村湾集并中长期规划，因村制宜、分类实施、逐片推进，加快 20 个精品村湾、25 个重点村湾建设，完成 43 个一般村湾环境整治，推动乡村由“村容整洁”向“生态宜居”美丽嬗变。提档升级 11 条农村公路，建成 56 公里农业基础设施和都市田园综合体配套道路。

（六）聚心增进民生福祉，满足百姓美好生活新需求

坚持以人民为中心的发展思想，提供更优质公共服务，满足多样化民生需求，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

让孩子享受更好的教育。进一步加大学位供给力度，新增幼儿园学位1800个、义务段学位3500个。新改扩建5个公办、民办普惠性幼儿园，加快小区配建幼儿园移交回收，确保八方明珠等7所幼儿园开园。建成金银湖二小、恒大城学校初中部，新改扩建湖滨小学、东西湖实验小学、吴家山五中、黄狮海学校、东西湖职校。启动吴家山中学以西地块的初级中学建设。加快改善农村学校办学条件，推进9所现代化学校创建工作。加快推进武汉鼎石国际学校、北师大附属学校建设。大力实施质量提升三年行动计划，着力打造11所领航学校，推进学区制建设和小班化教学试点

工作，促进吴家山中学、吴家山三中、东西湖职校等学校内涵式发展。强化教师队伍建设，构建教师培养引进长效机制。规范民办幼儿园和校外培训机构办学。加强校园安全管理。开放25个青少年暑期托管点，建成3所农村留守儿童服务站。加强儿童青少年近视防控工作。

让群众健康更有保障。实施“健康东西湖 2035 行动计划”。推进公立医院和基层医疗卫生机构综合改革，构建具有东西湖特色的医共体，持续提升基层医疗服务能力。完成区人民医院搬迁，启动新院区三期建设。建成启用协和金银湖国际医院一期及走马岭街、金银湖街 2 所社区卫生服务中心。完成区妇幼保健院、区中医院（吴家山街社区卫生服务中心）新址改造并投入使用。开工建设区精神卫生中心、区卫生应急中心。推进常青花园综合医院、金银湖街第二社区卫生服务中心建设。力促省内三甲妇幼保健机构托管区妇幼保健院。完成全国基层中医药服务先进区复审。深入推进计划生育转型发展。

让民生支点更加稳固。推进更高质量和更充分就业，大力开发就业岗位，城镇新增就业 1.1 万人，扶持创业 1200 人，带动就业 3600 人。城镇登记失业率控制在 3.2% 以内。加强城镇就业困难人员就业援助，动态消除“零就业家庭”。优化创业贷款担保服务，将农村自主创业农民纳入支持范围。积极开展职业技能培训，提升城乡贫困家庭子女、农民工等群体就业技能。完善农民工工资保证金制度，做好农民工工资清欠保支。完善政府、工会、

企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系。

让社会保障兜底更加密实。推进社会保险参保全覆盖。开展失业保险援企稳岗“护航行动”，扩大稳岗补贴覆盖范围。做好建筑领域农民工工伤保险参保工作，继续为东西湖户籍外出务工农民购买人身意外伤害保险。健全特困群体保障及服务体系，加大临时救助工作力度，为全区登记在册残疾人购买人身意外伤害保险。探索社保兜底政策与商业保险相结合，统筹社会救助和慈善资源。深入推进养老服务综合改革，建设区级养老服务信息平台，新建 20 个社区老年人服务中心、农村老年互助照料中心，新建社区“幸福食堂”。健全老年教育工作体系，加强街道老年学校建设。进一步加快还建房建设和交付使用，建成 80 万平方米还建房，新开工 100 万平方米还建房，托起百姓安居梦！

让人文情怀成为临空港新特质。大力实施文化兴区“五大行动”，提高文化供给能力和服务质量，不断增强文化软实力。实施文化基础设施提质行动，开工建设临空港工人文化宫，完善街道、社区（大队）综合文化服务中心功能布局。实施群众文化生活优享行动，开放武汉五环体育中心、金银湖市民文体活动中心，免费培训青少年、文化体育人才 1 万人次，增设 150 套户外健身设施，举办“红色文艺轻骑兵”巡演、金银湖徒步大会，不断满足群众精神文化需求。实施市民文明素质提升行动，深化文明城区创建，做好军运会志愿服务，引导广大市民自觉践行东道主文明公约。实施文化产业培育行动，开工建设长江数字媒体城，建

成区融媒体中心，深入推进全域旅游三年行动计划，推动乡村游、休闲游向全域旅游升级。实施村湾文化铸魂行动，挖掘乡村人文历史，丰富乡村文化底蕴，培育良好文明乡风。

让平安临空港成为暖心港湾。打好防范化解重大风险攻坚战。推动多方共治，打造共建共治共享的社区治理格局。纵深推进“万名警察进社区”活动，实施城市视频监控系统三期工程，新建15个“智慧平安小区”。深化扫黑除恶专项斗争。深入开展领导干部集中下基层大接访行动，及时解决群众合理合法诉求。建设30个社区（大队）家事调解站。扎实推进工业园区、交通运输、危险化学品等重点领域和行业安全生产专项整治，开展老旧小区电气消防安全整治工作，确保安全生产形势总体平稳。坚决守住食品药品安全、质量安全和公共安全底线，切实保障人民群众生命健康安全。完善应急管理体系，锤炼应急处置和防灾减灾本领。深入实施“七五”普法，完善公共法律服务体系。继续做好国防动员、“双拥”工作，逐步健全完善退役军人服务保障体系。

各位代表，多年来，我们每年集中力量为民办理十件实事，分期分批逐步解决群众关注的热点难点问题，取得积极成效。考虑到十件实事已经涵盖不了所有实事内容，从2019年开始，我们在《政府工作报告》中不再单列十件实事，而是将群众关心的事情纳入常态化工作，办理更多更好的实事，让群众更受益、更满意！

（七）聚神锤炼严实作风，树立人民满意政府新形象

坚持为民务实清廉，切实提高行政效能，全面增强政府公信力和执行力，勤勉尽责、真抓实干，努力兑现对人民群众的庄严承诺。

旗帜鲜明讲政治。以政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党中央决策部署，坚决落实市委、市政府和开发区工委、区委部署要求。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，完善和落实政府议事规则和决策程序。认真抓好中央和省委巡视反馈意见整改落实，找准问题、精准施策、见实见效、建章立制。

依法行政促规范。坚持以党的领导为根本保证，落实推进法治建设第一责任人制度。严格执行区人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大监督、政协监督，强化监察机关监督，主动接受社会和舆论监督，加强审计监督，确保行政权力在法治轨道上运行。认真办理人大议案、代表建议和政协建议案、提案。进一步规范重大行政决策程序，不断提高合法性审查质量。全面提升复议应诉工作水平，充分发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。向社会公开公共资源配置、重大建设项目、社会公益事业等事项，增强决策透明度和公众参与度。

雷厉风行显担当。全面增强“八大本领”，改进和创新工作方法，坚持工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化。深化政府系统“大调研大落实”工作，强化执行力，做到作风扎实、工作落实、结果真实、心里踏实。科学设置绩效考核体系，

既贴近实际增强干事信心，又适度挑战激发赶超动力。健全政策落实的责任机制、常态长效的问责机制，优化考评结果运用。

反腐倡廉树形象。认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作。严格落实中央八项规定精神及实施细则，坚持不懈整治“四风”和“新衙门作风”，切实纠正各种隐形变异问题。加强制度建设，进一步完善政府投资项目工作流程，明确规划建设、验收交付、运营管理等环节工作标准，实施全过程、全环节规范管理，从源头预防腐败滋生。

各位代表！

回眸六十载催人奋进，迈上新征程信心满怀。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和开发区工委、区委的坚强领导下，锐意进取、奋发有为，勇当改革发展的先行者、排头兵，为武汉建设国家中心城市奉献更大担当作为，以经济社会发展的优异成绩迎接新中国成立 70 周年！

名词、术语解释

1. **三层四线：**为全面保障和加速推进重大产业与重点项目建设，建立三个层面推进机制，即分管区领导项目协调推进，区委、区政府主要领导专题协调推进，开发区管委会主任办公会协调推进。四条战线，即网安基地项目，10 亿元及以上产业项目（包括工业和服务业项目）和机电产业办项目，10 亿元以下服务业和房地产项目以及临空产业办项目，10 亿元以下工业项目和保税物流产业办、高新技术产业办以及食品医药产业办项目。

2. **三层五线：**在“三层四线”工作机制基础上，2019 年新增加农业项目战线。

3. **隐形冠军：**指在国内或国际市场上占据绝大部分份额，但社会知名度较低的中小企业。

4. **科技“小巨人”企业：**指业绩良好，极具发展潜力和培育价值处于成长初期的小企业，通过培育推动其快速健康成长，最终成为行业中或本区域的“小巨人”。

5. **“瞪羚”企业：**指成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业。

6. **刘家湾、大屋岗、先锋 1 号、先锋 2 号变电站：**刘家湾输变电工程（220 千伏）投资 4.26 亿元，主要服务京东方 10.5 代线项目。大屋岗输变电工程（220 千伏）投资 2.5 亿元，主要服务网安基地。先锋 2 号输变电工程（220 千伏）投资 4.5 亿元，主要服务弘芯半导体项目。先锋 1 号输变电工程（110 千伏）投资 3.5

亿元，主要服务中金数据武汉数谷项目。以上四个输变电工程总投资 14.76 亿元。

7. 清四乱：2018 年 7 月水利部部署开展全国河湖“清四乱（乱占、乱采、乱堆、乱建）”专项行动。

8. 清流行动：2018 年 5 月湖北省发布第 2 号省河湖长令，在全省开展以“四大行动（学习宣贯行动、空间管控行动、水质提升行动、标准建设行动）”为主体的碧水保卫战“清流行动”。

9. 五边五化：通过对“场站边、线路边、工地边、铁路边、江湖边”实施环境综合整治提升，实现“道路洁化、立面美化、景观亮化、水体净化、生态绿化”。

10. 第五立面：指建筑物顶面。

11. 建设工地“六化”管理：施工围挡标准化、场区道路全硬化、车辆冲洗规范化、过程管理常态化、非作业土方覆盖化、喷淋设施智能化。

12. 三长三员：河湖长、督查长、河湖警长；技术员、保洁员、监督员。

13. 四三行动计划：武汉市人民政府印发《关于大力推进乡村生态振兴的意见》（武政〔2018〕34 号），部署推进乡村生态振兴“四三行动计划”（农村生活垃圾收集处理三年行动计划、农村“厕所革命”三年行动计划、农村村庄生活污水治理三年行动计划、农村人居环境综合整治三年行动计划），力争在 2 年内基本完成、3 年内全面结账。