

政府工作报告

——2016 年 12 月 7 日在东西湖区第十届人民代表大会第一次会议上

东西湖区人民政府区长 杨泽发

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年全区经济社会发展取得显著成就

过去五年，是我区在获批国家级经济技术开发区的新起点上，开启第二次创业，奋力打造全市重要增长极的五年。五年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为统领，深入践行“五大发展理念”，以建设国家级开发区为重点，勇于担当、克难攻坚，圆满完成了区九届人大一次会议确定的目标任务，基本实现开发区建设“一年打基础、两年见雏形、三年出形象、四到五年大发展”，谱写了临空港开发区（东西湖区）经济社会发展新篇章。

——城市经济总量迈上新台阶。预计 2016 年地区生产

总值达到 645 亿元，是 2011 年的 2.2 倍，年均增长 12.1%。公共财政预算总收入、地方公共财政预算收入分别完成 178.9 亿元、92.7 亿元，是 2011 年的 1.73 倍、1.77 倍，年均增长 11.6%、12.1%。人均财政收入始终稳居全省第一。

——城市面貌发生新变化。轨道交通、快速路网、对外通道引领城市蝶变，城建累计投入 460 多亿元，是前五年的 2.3 倍。生态环境质量明显改善，生活家园更加美好，美丽东西湖建设取得明显成效。

——民生保障取得新进展。2016 年城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 32493 元、21315 元，是 2011 年的 1.69 倍、1.75 倍。累计新增城镇就业超过 4.6 万人。基本实现养老保险全覆盖。

成为全国首个以“临空港经济”命名的国家级开发区。武汉新港空港综合保税区成功获批。国家网络安全人才与创新基地落户我区。先后荣获全国食品工业强区、国家级新型工业化（食品产业）示范基地、国家级食品安全示范区、国家级现代农业示范核心区、国家级农村产业融合发展试点示范区、国家级生态示范区、国家级循环经济示范区、全国国土资源节约集约模范区、全国义务教育发展基本均衡区、全国计划生育工作先进单位、全国基层中医药工作先进单位、全国科普示范区等荣誉称号。保税物流中心成为首批国家级示范物流基地，常青花园获评全国和谐社区建设示范单位。特

别是今年入汛以来，我区遭遇暴雨和罕见洪涝灾害，府河水位超历史水文记录。大灾面前，全区上下众志成城、日夜坚守，实现了区内无一处堤防垸坝溃口，无一个社区渍水超过一天，无一条主干道因渍水断行交通，无一家企业因渍水停工停产，夺取了今年抗洪排涝的全面胜利。

过去五年，我们推动经济结构战略性调整，转型发展取得明显成效。加强供给侧结构性改革，推进“三去一降一补”。工业倍增计划大步推进。完成基础设施投入 185 亿元，在全市率先建成 80 平方公里工业倍增发展区。累计完成工业投资 1137 亿元，53 个重大项目建成投产。2016 年规模以上工业总产值、规模以上工业增加值分别完成 1130 亿元、359 亿元，是 2011 年的 2.44 倍、2.68 倍，工业增加值占 GDP 比重达 55.7%。食品加工产业、机电和装备制造产业不断壮大。临空产业和新能源汽车产业突破性发展。高新技术产业产值 331 亿元，是 2011 年的 4.35 倍。塞力斯、周黑鸭先后在沪港主板上市，改写了我区没有主板上市企业的历史。16 家企业在新三板挂牌上市。

大力实施服务业升级计划。2016 年社会消费品零售总额 138 亿元，年均增长 8.83%。服务业增加值 154.6 亿元，年均增长 9.5%。省级泛金银湖企业总部集聚示范区汇聚 40 余家大型企业（区域）总部。实施吴家山地区物流企业西迁。京东商城、苏宁易购等电子商务快速增量。艾立卡、武汉客厅

成功申报国家、省级文化产业示范基地。航天科工金融租赁、中信资产互联网金融平台等新兴金融从无到有。欧亚会展国际酒店、永旺梦乐城等商贸中心填补了区内高星级酒店和大型商业综合体的空白。

农村产业融合发展成效显著。打造如意和嘉年华两个示范点。建成郁金香基地、四季吉祥等 6 个赏花游项目。2016 年旅游总收入达到 9.6 亿元，年均增长 20%。

过去五年，我们着力破解体制机制障碍，全面改革创新呈现良好态势。在省内率先实施开发区与行政区“区区合一”管理体制。实施大部制改革，完成政府职能转变和机构改革创新，调整、转变街道和园区职能。成立了行政审批局，调整和规范区级权力事项，完善了部门权力清单、责任清单和程序清单并全面公开。建立了“核定基数、超收奖励”的财税新体制。改革投融资体制，筹集建设资金 240 亿元。稳步推进国有企业改革，启动了五大集团公司组建工作。创设了现代服务产业、新兴产业和科技创业三支投资引导基金。全面实施工商登记制度改革。干部人事制度改革、事业单位分类改革、公务用车改革稳步实施。

深入实施创新驱动，科技创新成效明显。实施“互联网+”行动计划，促进互联网与制造业、服务业融合发展。实施“金山英才”计划，引进行业精英和高层次人才 60 人。新建省、市级企业技术研发中心 36 家。着力打造海峡两岸科技产业

园基地、中部慧谷人才创新创业街区。金银潭梦想特区获批武汉市第二批“创谷”建设试点。引进武汉智能控制工业技术研究院。成立了4家院士专家工作站。创建台湾青年创业孵化器，成为中西部地区唯一获批的国家级海峡两岸青年创业基地。成功举办两届海峡两岸青年大学生创新创业大赛。

过去五年，我们构建大通道大通关大平台体系，新一轮高水平开放局面加速形成。汉欧班列实现常态化运营。铁路口岸、公路口岸、虚拟口岸功能不断加强。保税物流中心与天河机场、武汉新港实现“区港联动”，业务规模在全国同批次保税物流中心名列前茅。国际快件监管中心获批建设。

全方位、宽领域、多层次招商引资，重大项目实现历史性突破。2016年实际利用外资、实际到位内资、外贸出口总额分别是2011年的2.46倍、10.5倍、1.96倍。累计引进项目318个，协议总投资1787亿元。在区投资的世界500强企业总数32家，五年新增9家。成功引进湖北中烟、中兴通讯高能电池、中金数据等一批50亿元以上重大项目。

过去五年，我们强力推进城市建设，城市面貌发生根本性变化。城市形态更加优化。完成了临空港经济技术开发区总体规划和土地利用总体规划，188平方公里城市规划区实现控制性详规全覆盖。确立了“临空纵南北、径河贯东西、一核聚功能、三湖映新城”城市空间总体布局，明确了工业倍增区、现代服务业集聚区、农业生态休闲区三大功能区，形成

了“新城—集镇—农村新社区”城乡一体化发展空间新格局。启动 5500 亩新城建设用地置换工作。争取用地指标 5.2 万亩，有力推动了我区工业化和城镇化建设。

城市功能更加完善。运营和在建轨道交通增至 6 条。惠安大道与三环线成功对接，机场二通道全线通车，四环线、硃孝高速东西湖段开工建设。完成 7 大主干路延长改造和 75 条次支道路升级改造。自然湾村在全省率先 100% 通达等级路。在全省率先实现城乡公交全覆盖，在全市新城区率先开通区域出租车。启动东西湖污水处理厂新建工程，建成污水收集主干网 78 公里，城市污水集中处理率由 20% 提高到 70%。110 千伏变电容量位居新城区第一。建成垃圾中转站 10 座，“户收集—街转运—区处理”的垃圾收运体系基本建成。新建天然气管网 85 公里。启动吴家山新城城市地下综合管廊建设。建成走马岭水厂二期和白马泾泵站，新建二雅路排水箱涵，城市给排水能力大幅提高。

人居环境更加优美。强力推进“城管革命”，城市综合管理工作连续三年位居新城区前列。实施海林广场等 17 个旧城改建项目。新改建 13 个集贸市场。实施 25 个老旧小区（中心村）综合改造工程。启动农村新社区建设试点。建成全区“一纵三横四游园”景观亮化带，金山大道、金银湖路、马池路获评省级“市容环境美好示范路”。

过去五年，我们扎实推进生态文明建设，城乡环境质量

大幅改善。以湖泊保护为重点，大力推进水环境建设。湖泊“三线一路”保护规划编制完成。严格实施湖长责任制。智慧湖泊远程监控系统建成启用。实施金银湖、径河等湖泊河流截污和综合整治工程，完成金银湖水系连通、黄狮海水体连通等工程，**28**个湖泊水质逐步好转，动态水网初现雏形。

以筹办第十届国际园博会为契机，全面提升绿化景观质量水平。建成码头潭文化遗址公园、极地海洋公园等一批公园和小游园。杜公湖获批国家湿地公园。金银湖国家城市湿地公园完成升级改造。实施环山、环湖和主干道景观道路绿化工程，建成绿道 **75** 公里。建成区绿化覆盖率达 **48%**，人均公园绿地面积 **9.86** 平方米，均超过国家园林城市标准。

持续改善空气质量。推进重点污染物减排。全面实施燃煤锅炉改造。稳步推进黄标车提前淘汰。新沟垃圾焚烧发电厂、百信餐厨垃圾处理、日清秸秆综合利用等项目建成投产。万元 **GDP** 能耗累计下降 **16.47%**。率先在全市开展垃圾分类试点。

过去五年，我们持续改善社会民生，各项事业蓬勃发展。开展大众创业、万众创新，在全市率先搭建省、市、区、街道、社区（大队）五级信息互通的公共就业服务平台，就业服务体系不断健全，各类市场主体超过 **7.6** 万户，转移农村劳动力 **1.2** 万余人。扎实推进精准扶贫工作。社会保障不断完善，社会保险参保综合覆盖率达到 **97%**。启动实施机关事

业单位养老保险制度改革。城乡低保、医疗救助、临时救助标准持续提高。新农合筹资标准和保障水平连年稳居全省首位。养老设施建设不断增强，区中心福利院建成并投入使用，各类养老机构总数达到 41 家。在全市新城区率先成立住房保障中心，建成公租房 6152 套、还建房 420 万平方米。

坚持优先发展教育。新（配）建 22 所幼儿园和中小学。完成中小学标准化建设。实施校级干部聘任制和中小学教师职称制度改革。区职校成为国家中等职业教育改革发展示范校。老年教育实现全覆盖。改革医药卫生体制。完善三级医疗卫生服务网络。开工建设区人民医院新院。人口与计划生育工作不断加强，出生人口性别比趋向均衡。实施“文化五城”建设。在全省率先实现社区书屋全覆盖。武汉国际赛马节、民俗踏街等文化旅游节会享誉湖北。创作了一批具有地域特色的文化作品。东西湖体育中心开工建设。

圆满完成创建全国文明城市的各项迎检任务，是全市唯一获得突出贡献单位的新城区。深化文明城市长效创建，连续获评省级文明城区。立体化社会治安防控体系不断加强，全区 136 个社区（大队）网格化管理全覆盖。“幸福社区”创建成效明显，柏泉新苑社区获评全省四星级示范社区。应急管理体系不断完善。深化重点领域整治和打非治违，安全生产事故持续下降。食品药品、特种设备、产品质量安全得到有效保障，食品药品监管工作经验在全国推广。“六五”普法

规划圆满完成。信访工作不断加强。国防教育和国防动员不断推进，双拥共建活动深入开展，获评全省双拥模范区。

过去五年，我们持续推进依法治区，政府执行力公信力明显增强。全面贯彻落实中央八项规定精神，坚决反对“四风”，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育。开展电视问政，严格治庸问责，查处了一批违纪违法案件，解决了一批群众反映强烈的突出问题。在全区普遍建立“会前学法”工作制度，深化政务公开，阳光透明、依法规范的执政理念显著增强，依法行政水平不断提升。认真办理人大议案、代表建议和政协建议案、提案。

不断密切与工会、共青团、妇联等群团组织的联系。民兵预备役、民防、消防、仲裁、统计、审计、物价、保密、气象事业进一步发展，档案、史志、民族、宗教、侨务、对台、科协、机关事务工作得到夯实，妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人事业健康发展。

回顾五年的建设发展，我们深刻体会到：必须坚持党的领导，高举临空港开发区大旗，把科学发展、跨越式发展作为解决一切问题的关键；必须坚持改革创新第一动力，着力破解发展中的突出问题和体制机制障碍；必须坚持统筹推进第一方略，强化两业并举、产城融合、扩大开放；必须坚持民生改善第一追求，促进公共服务均等化，让发展成果惠及广大人民群众；必须坚持团结务实第一保障，集中民智、汇

聚民力，形成推动改革发展稳定强大合力。这些经验是我们开展工作的宝贵财富，必须坚定不移地继承和发扬。

各位代表！五年的成就，得益于坚决贯彻中央精神和市委、市政府的坚强正确领导，得益于区委的科学谋划和总揽全局，承载着历届区委、区政府打下的良好基础，凝聚着 50 万东西湖人民的聪明才智和辛勤汗水。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻区单位、驻区部队、武警官兵，向所有关心支持临空港开发区（东西湖区）建设发展的海内外友人，表示崇高敬意和衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前还面临不少困难和问题。主要是：与我市其他两个国家级开发区差距还很大，规模不大、发展不够、增速不快、结构不优，综合实力和产业竞争力不强的问题依然突出；创新力度不大、改革深度不够，作为国家级开发区应有的活力不强、朝气不足；土地资源、发展空间以及环境瓶颈制约越来越突出；教育、医疗、卫生、文化等社会事业发展短板明显，公共服务质量和水平亟待提升；政府系统工作人员思想作风和能力建设亟需加强。对于这些困难和问题，我们要勇于面对，始终坚持问题导向，采取有力措施，切实加以解决。

二、今后五年政府工作的主要目标和任务

未来五年是全面建成小康社会的决胜阶段，也是临空港

开发区（东西湖区）大有可为、加快发展的黄金机遇期。创新驱动、“一带一路”、长江经济带等国家战略聚焦武汉，武汉在全国发展格局中的地位更加凸显，承担着在长江经济带中发挥超大城市引领作用的国家使命。我区要发挥优势，抢抓机遇，在国家战略、武汉使命中有更大作为、更大担当，努力成为武汉建设创新型城市和国家中心城市的重要支撑点。

刚刚闭幕的区第十一次党代会，提出了今后五年临空港开发区（东西湖区）发展的指导思想：未来五年，我们必须牢牢把握“两先三区”总任务，即率先在全市新城区中全面建成小康社会，领先增长速度基本形成与其他两个国家级开发区竞相发展格局，建设中部临空经济先行区、湖北创新驱动示范区、武汉滨水生态幸福新城区；紧紧扣住“干在实处、走在前列”总要求；努力实现“六个跨越，建设领先发展的国家级开发区”总目标，即经济规模由百亿级向千亿级跨越、产业能级由低端向高端跨越、城区建设由城镇向城市跨越、体制改革由放权向服务跨越、民生事业由共建向共建共享并重跨越、生态建设由宜居向宜居宜业并重跨越，到 2021 年，地区生产总值超过 1000 亿，固定资产投资超过 1000 亿，工业总产值超过 2000 亿，高新技术产业产值超过 1000 亿，公共财政总收入超过 300 亿，居民人均 GDP 达到 3 万美元，综合实力和区级竞争力进一步增强。

实现上述奋斗目标，我们必须牢固树立创新、协调、绿

色、开放、共享的发展理念，用新的理念引领和推动新的实践，破解发展难题，积蓄发展优势，不断开拓发展新境界。

（一）坚持创新发展，加快转型升级，建设创新能力持续提升的国家级开发区

创新是引领发展的第一动力。要深入实施创新驱动发展战略，拓展发展新空间，构建产业新体系，完善发展新机制，推动全方位创新，打造经济发展升级版。

加快培育三大新兴产业集群。优先培育壮大信息技术、新型汽车、通用航空三大战略性新兴产业，加快形成新的主导产业。以国家网络安全人才与创新基地为引领，在中央网信办和省市的坚强领导下，以高度的思想自觉和行动自觉，大力推进国家网络安全学院、网络安全研究院、网络安全攻防实验室，以及超算中心、大数据中心建设，大力推进大数据应用产业、网络安全与信息制造产业园区建设，谋划推进大数据交易场所和国家网络安全论坛建设，组织开展网络安全创新创业大赛，加快打造华中地区规模最大的大数据产业集群和国家网络安全高地。紧盯汽车产业电动化、智能化、轻量化发展方向，围绕智能控制技术与电池、电机、电控、充电桩、新能源整车产业链，打造新型汽车全产业链集群。力争早日批复并建设汉北通航机场，加快引进直升机、无人机和其它通用航空飞行器的研发与制造技术，同步发展飞行培训、飞机维修、航空服务等临空产业，打造通用航空产业

集群。力争到 2021 年，三大战略性新兴产业产值突破 500 亿元。

加快培强两大传统产业集群。通过引进新项目、改造老企业，加快推进食品、机电两大传统产业升级做强，形成产业集群。以湖北首个食品产业国家级示范基地为依托，打造中部地区“绿色食品之都”、“生命健康之城”。大力支持机电产业技术创新和转型发展，提升企业自主研发能力，着力引进机器人、机械装备、家用电器、半导体照明、移动终端、3D 打印等先进制造业，实现“东西湖制造”向“东西湖创造”转变。力争到 2021 年，食品和机电产业成为两大千亿产业。

加快发展现代服务业。优先发展生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向精细化和高品质升级。以泛金银湖总部经济集聚区为依托，大力发展总部经济及商贸商务会展服务业。放大综保区、铁路集装箱中心站以及汉欧班列功能效应，积极开展多式联运，引进和培育知名物流企业。创新发展电子商务，积极培育本土电商，加快跨境贸易电子商务试点工作。以打造中部航空出行商务区为目标，发展临空总部经济、文化创意、临空商务服务等高端服务业。以打造武汉新兴金融发展区为目标，大力引进产业基金、互联网金融和风险投资、股权投资、财富管理等新兴金融业。集中建设若干个城市中心商圈，加快发展高端商务酒店、写字楼等现代商务服务配套设施。推

动房地产业转型升级，引导房地产、文化体育、健康养老、教育医疗等产业融合发展。引进知名企业参与旅游开发，提升我区旅游档次。到 2021 年，服务业增加值年均增长 15%。

打造“一产三产化”示范基地。创建全国“互联网+农业”示范基地，加快推进国家级农村产业融合发展试点示范区和武汉现代都市农业示范核心区建设步伐，规划建设现代都市农业主题公园。着力发展乡村休闲游、赏花游、都市科普游，形成一批特色旅游村，拓展沿汉江滨江生态农业旅游带，打造市民假日休闲空间。有序推进农用地流转与租赁，培植壮大龙头企业，发挥新型农业经营主体和龙头企业的引领示范作用。创新农业社会化服务机制，完善农业科技推广服务体系。强化农产品质量安全监管，严格生产全过程管理。继续实施“菜篮子”工程，完善配套设施，促进农业增效和农民增收。

系统推进全面改革创新改革试验。构建以企业为主体，“产业链、创新链、人才链、资金链、政策链”五链统筹的产业创新生态体系。深入实施“创谷”计划，做实做强国家网络安全人才与创新基地、金银潭梦想特区、海峡两岸科技产业园、“中部慧谷”人才创新创业街区、台湾青年创业孵化器 etc 创新园区和平台。实施区级“城市合伙人”计划和“金山英才”计划，加快集聚产业创新人才、创业投资人、青年创新创业人才。力争到 2021 年，集聚 500 名左右高层次创新创业人才。

构建有利于创新发展的体制机制。坚持“问题导向、目标导向、效能导向”，进一步转变政府职能。推进国有农场管理体制、事业单位分类改革。深化行政审批制度改革，优化产业项目审批流程，清理规范行政审批中介服务。推广政府购买公共服务。深化国企改革，组建专业化投资（建设）平台公司，优化国有企业资产监管方式。深化投融资改革，扩大基础设施建设和公共服务 PPP 运用范围。壮大产业引导股权投资基金规模，力争区级战略性新兴产业引导母基金总规模达 30 亿元以上，充分发挥引导基金作用。

（二）坚持协调发展，强化统筹兼顾，塑造临空港开发区发展新形象

协调是持续健康发展的内在要求。要按照中东部地区深度城市化、西部地区深度城镇化的基本理念，统筹规划和建管，统筹城市和产业，统筹城镇和村湾，统筹地上和地下，在加强薄弱领域中增强发展后劲，打造城乡建设升级版。

大力提升城乡空间科学规划水平。结合武汉市新一轮城市总体规划修编，谋划全区城市空间布局。坚持规划引领、功能分区、集约用地、集聚发展的原则，科学布局城乡生产、生活、生态空间。优化城市整体格局，增强城市经济、基础设施、公共服务和自然环境的综合承载能力。探索推进“多规合一”，不断增强城市规划的系统性、前瞻性、科学性和指导性。在规划建设区注重留白，为城市未来发展留下空间。高

标准规划城市地标建设。

加快推进产城融合。坚持产业跟着功能走、人口跟着产业走、建设用地跟着产业和人口走，推动产业与城市功能融合、空间整合，实现产城融合发展。加快建设中部径河临空新城核心区、南部慈惠国际滨江商务区和西部走马岭区域副中心。坚持“政府主导、成片开发”，推进旧城改建，提升城市功能，促进产业发展，构建市民生活服务圈。实施腾笼引凤，推进城市化区域工业企业“退二进三”，分类分批搬迁改造，逐步向工业园区集中。

打造现代化城乡基础设施体系。以轨道交通建设为重点，加快市、区轨道交通对接成网。加快国省道升级改造。加强与中心城区和空港联通道建设，实施进出联通道畅通工程。完善区内快速骨架路网以及“五横十二纵一环”干线骨架路网。加大汉江综合整治和港口建设力度，加强与武汉新港的对接。优化“快、干、支、微”四级公交线网系统，提高线网覆盖率。推进新能源公交应用及充电桩建设。推进智慧城市建设，扩大公共 WIFI 覆盖范围。加强堤防建设，筑牢安全屏障。全面提升防涝防渍能力，实施工业倍增区、主城区排水设施建设改造和城市地下综合管廊建设。加强城乡供水、供电、供气、排污、垃圾收运处理、消防等设施建设。

促进城乡一体化发展。完善西部农村地区基础设施建设，提高公共服务和管理水平。加强农村公路建设，协调推

进田间生产主干道硬化工程。突出农田水利等薄弱环节，推进现代都市农业示范园水利排灌设施配套工程，完善农村小微型水利设施。加快建设东柏路沿线、慈惠“四季吉祥”美丽乡村发展带，加快实施农村新社区建设，全面改善农村居民生产生活条件。以农村生活垃圾和生产废弃物治理为突破口，统筹推进农村污水治理和村容村貌提档升级。

提高城市综合管理水平。深化城市管理执法体制改革。提升城市管理精细化、常态化、规范化、现代化水平。建立城市综合运行管理数字化平台。强化违法建设、占道经营等专项整治。

（三）坚持绿色发展，建设美丽东西湖，构筑可持续发展新优势

良好生态环境是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉。要把生态文明建设放在更加突出的战略位置，坚持以绿色发展理念引领发展方式转变，不断彰显“自然山水之美、人文和谐之美、绿色风尚之美”。

加强生态文明制度建设。强化功能分区和发展定位，科学划定生态空间保护红线。筑牢生态安全屏障，严格执行基本生态控制线保护制度。实行最严格的源头保护和源头治理制度、损害赔偿制度、责任追究制度。强化环境指标考核，让“绿色评价”成为真正的“指挥棒”。严格环境准入制度，严格执行项目环保审批，遏止新生污染。全面推行排污许可制

度。建立重要饮水水源地核准评估制度和安​​全预警制度，确保水源地水质安全。

强化环境治理和生态保护。创建国家级生态区。着力改善空气质量，实现PM10、PM2.5浓度持续下降。加强工地、道路扬尘污染控制，继续开展机动车污染防治工作，加速淘汰黄标车，强化餐饮油烟整治。加强秸秆焚烧监管，实施秸秆综合利用。强化环境执法，严查违法排污行为。加强重点工业污染源整治和生活污水收集处理，严控污水入湖。建成东西湖污水处理厂，新建一批污水干支管网。实施重点湖泊和沟港渠清淤整治、水系连通、生态修复等工程，大力改善河湖生态。推动湿地公园、郊野公园建设。完善绿地系统，推进环区、环湖、环山“三环绿道”工程。推进生态文明建设示范区创建工作，力争至2021年，全区80%的街道成功创建省级及以上生态文明建设示范街道。

推动绿色低碳循环发展。加强资源综合利用顶层设计，推进生产、生活、流通、消费各环节循环发展。以循环化理念规划、建设、改造工业园区。科学构筑物质循环再生和能源梯级利用体系，基本建成低消耗、低排放、高效益的循环型工业体系。加大节能减排力度。提高清洁能源比重，推进能源消费总量及主要污染物排放量持续下降。全面实施锅炉脱硫脱硝设施和燃煤锅炉清洁能源改造工程，加快淘汰落后产能。倡导全民勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。

持续推进生活垃圾分类试点工作。

（四）坚持扩大开放，拓展发展新空间，不断释放经济社会持续健康发展新活力

开放是城市繁荣发展的必由之路。要在融入国家“一带一路”和长江经济带建设战略中谋划自身发展，探索扩大开放新路径、新模式，构建全方位开放新格局、新优势，打造中部地区对外开放新高地。

提升开放型经济水平。深度融入“一带一路”建设，拓展汉欧班列功能，加强与沿带沿路国家和地区的经贸合作，谋划建设武汉国际商务区。加快武汉新港空港综合保税区东西湖园建设。提升武汉集装箱中心站铁路口岸、湖北公路口岸、国际快件监管中心等平台功能。推进汉欧国际物流园建设。积极申报进口水果与肉类指定口岸、整车进口口岸。努力建成全省面向世界、连接亚欧大陆、发展铁海联运的重要节点和桥头堡，成为“一带一路”与长江经济带上的中部进出口货物集散中心、面向欧亚大陆的国际物流中心和国际贸易服务中心。

紧扣产业集群推进招商引资。突出产业链延伸和产业集群，更加注重精准招商。重点聚焦战略性新兴产业跟踪洽谈项目，瞄准世界 500 强和跨国公司、上市企业，提升招商引资规模和质量。紧盯大数据和网络安全、新能源和智能汽车、通用航空三大战略性新兴产业，紧盯食品和保健品、机电和

装备制造两大传统产业，力争新引进一批重大项目。创新招商引资理念和模式，改进招商引资办法，加强专业化招商队伍建设，强化招商引资责任制。狠抓项目落地，力争形成五大产业集群共聚发展格局。

（五）坚持共享发展，增进民生福祉，让城乡居民生活更美好

民之所望，政之所向。要围绕民心民愿，进一步实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，让全区人民有更多幸福感和获得感。

不断提高人民群众收入水平。抓好重点群体就业帮扶，新增就业岗位 5 万个，城镇新增就业人数 4.5 万人。加强劳动监察执法，维护职工、农民工和企业合法权益。千方百计促民增收，不断缩小城乡居民收入差距，实现城乡居民收入与经济增长同步。

推动社会保障更加公平更可持续。加快推进城镇居民医保与新型农村合作医疗制度整合，统筹做好机关事业单位养老保险制度改革，全面实施城乡一体的居民社会养老保险、居民基本医疗保险制度，继续扩大社会保险覆盖面。完善社会救助体系，巩固发展最低生活保障制度，加强临时救助工作，推进医疗救助扩面提标。健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，全面深化养老服务业综合改革试点。继续做好保障性安居工程建

设，加快构建和完善多层次住房保障体系。深入实施精准扶贫计划，分类扶持贫困家庭和贫困人口。

促进基本公共服务优质化。围绕城乡基本公共服务均等化目标，不断提高区街两级公共服务共建能力和共享水平。在全市新城区中率先实现教育现代化，率先成为优质均衡发展示范区，率先形成学习型社会。全面推进学前教育公益普惠工程。加快推进普通高中优质多样化发展。构建现代职业教育体系，补齐成人继续教育发展短板，加强老年教育，不断完善终身教育体系。鼓励社会力量和民间资本提供多样化民办教育，吸引各类优质学校在区内办学。深化医药卫生体制综合改革。巩固完善基本药物制度。实行分级诊疗，健全覆盖城乡的基本医疗、基本公共卫生服务体系。大力提升基层医疗机构服务水平。实施《健康中国 2030 规划》，提高市民健康水平。加强生育文明建设，全面实施二孩政策，强化出生人口性别比综合治理。

繁荣发展文化体育事业。以创建市级公共文化服务体系示范区为契机，加快推进城乡公共文化资源均衡化发展，增加面向农村、面向基层的公共文化设施、公共文化产品和服务的供给。鼓励创作优秀地方文艺作品。大力扶持文化产业提档升级，积极引进一批全国有影响的文化企业。建成东西湖体育中心和金银湖文体中心，圆满完成第七届世界军人运动会赛事承办任务。不断丰富群众文化生活，构建公共文化

服务决策的群众参与机制。保存和发掘一批非物质文化遗产。建设区图书馆、文化馆、档案馆等文化设施。

加强和创新社会治理。构建多元共建的社会治理体系。推进社会治理精细化，创新城乡社区治理模式，激发社会组织活力，增强社会自我调解功能，完善公众参与机制。完善立体化治安防控体系，严厉打击多发性犯罪活动，深入开展“平安东西湖”建设。加强源头预防和责任落实，加大“事要解决”力度，依法依规及时就地化解信访矛盾。全面深化安全生产领域改革，坚决遏制重特大安全事故发生。大力推进食品药品质量安全追溯体系和监管体系建设，全面提升食品药品安全保障能力和水平。开展“质量提升工程”，推进质量强区工作。提升公共安全应急预警能力。全面推进“七五”普法规划。巩固文明创建成果，持续提升市民文明素质和城市文明程度。推动军民融合发展，做好双拥共建、人民防空等工作。

切实保障妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人权益，支持慈善事业发展，健全法律援助制度，努力让每一位身处困境者都能得到社会关爱。加强与工会、共青团、妇联等群团组织的联系。大力发展民兵预备役、仲裁、统计、物价、保密、气象事业，全面做好档案、史志、民族、宗教、侨务、对台、科协、机关事务等工作。

（六）加强自身建设，打造依法治理、创新务实、高效廉洁的服务型政府

加强政府自身建设，是实现发展目标的重要保障。要协同推进简政放权、放管结合、优化服务，创新行政管理体制和运行机制，不断提高政府治理现代化水平。

加快建设法治型政府。依法全面履行政府职责，完善权力清单、责任清单和程序清单，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。完善落实行政决策程序规定，健全依法决策机制。持续推进行政执法体制改革，依法明确区、街事权，推动综合执法。加强行政复议和行政应诉工作，健全依法化解纠纷机制。强化法律监督路径，完善行政执法与刑事司法衔接机制。认真办理人大议案、代表建议和政协建议案、提案，自觉接受区人大及其常委会法律监督、工作监督和区政协民主监督。主动接受社会监督和新闻舆论监督。

加快建设服务型政府。充分发挥行政审批局作用，实现一个窗口流转，一枚印章管审批，一份清单定边界。实施智慧政府工程，建立以市民和企业为中心的政务公开服务体系，提供线下线上智能化、平台式服务。加强公务员法制教育和业务培训，不断提高履职能力。

加快建设廉洁政府。进一步巩固和拓展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育成果，推进作风建设的常态化、长效化，实现政府系统作风持续好转。严格执行中央八项规定，紧盯作风领域问题新形式、新动向，重拳整治“四风”隐形变身等问题。着力发挥审计监

督在国家治理中的基础作用，强化审计成果运用。加强行政监察，着力解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。

三、2017 年工作安排

2017 年，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10%左右；地方公共财政预算收入增长 10%；全社会固定资产投资增长 13%，社会消费品零售总额增长 10%；城乡居民收入增长与经济增长同步。

为完成以上目标，将重点抓好以下七个方面的工作。

（一）改革创新试验重点做好四大工作

全面推进创新园区建设。加快国家网络安全人才与创新基地规划编制工作，加快推进国家网络安全学院、国际人才社区、网络安全孵化器基地及配套项目建设，加大一批重大项目引进力度，力争 2017 年底形成雏形。加快建设金银潭梦想特区，全面启动基础设施和主体建筑工程。提升台湾青年创业孵化器、海外留学生创业园、中部慧谷创新人才基地、大学生创业特区等平台功能，新增孵化企业 40 家。开展高新技术企业培育工程，新增高新技术企业 10 家以上，产值增长 23%以上。

营造一流创新创业环境。制定、实施改革创新政策并推动落实。加大区级“城市合伙人”计划和“金山英才”计划实施力度，引进 100 名行业精英和高层次人才。完善科技创新投资引导基金运营管理，加快子基金落地，用活用好引导基金。

全面落实改革试验重点任务。深化街道和国有农场体制改革，进一步理顺街道与农场关系，实行政企分开。改革重组区属国有企业，完善治理架构和薪酬制度。推动行政审批局实质化、规范化运作。深化“五证合一、一照一码”改革。推进事业单位分类改革。

大力发展外向型经济。加快综保区围网内道路工程及配套设施建设，确保 2017 年 3 月通过国家验收。依托汉欧班列，加快汉欧国际物流园和武汉国际快件监管中心建设。抓紧申报多式联运示范区。依托新恒基项目，推进汽车整车指定口岸申报。重点围绕三大新兴产业引进一批重大项目，力争招商引资总额增长 15%，实际利用外资增长 15%。

（二）工业着力发展四大产业

着力发展信息产业。加快推进中金大数据项目建设。支持矽感科技等企业发展壮大。持续跟进启迪控股、易华录蓝光存储等项目。依托武汉超算中心项目，策划引进联影医疗、博奥生物、日本 NTT 机器人等上下游关联应用企业。

着力发展新型汽车产业。推动浩嘉能、金麟高科技新能源电池等项目主体完工。开工建设中兴通讯高能电池二期项目。做好扬子江新能源汽车基地、大洋电机等项目前期工作，力争早日开工建设。支持武汉智能控制工业技术研究院加快科研孵化。

着力发展通航产业。加快推进汉北通航机场前期工作，

完成机场周边退地拆迁，力争早日开工。依托通航机场，主动承接三江航天、凌云科技产业转移，吸引更多航空产业项目落户。推动航达航空科技产业园、瑞华航空开工建设。加快航鑫电子易地搬迁步伐。

着力发展食品产业。重点扶持周黑鸭、良品铺子等企业做大做强。力促华润雪花、桃李面包等 12 个项目建成投产。新开工光明乳业、新美香食品等项目。重点跟踪卡氏酸奶、王老吉等项目，力争早日落户。建设武汉市食品检验检测中心。

（三）服务业重点推进四大业态

重点推进总部经济。抓好中建三局一公司新总部基地、中远集运全球服务中心、中信工程科技大厦等项目建设。吸引 1—2 家世界 500 强企业、大型央企在我区设立区域总部。加快金银湖大厦等写字楼建设。

重点推进商贸物流。支持京东、苏宁、顺丰等电子商务企业加快发展，引进 1—2 家知名电子商务企业财务结算中心。加快传统商贸业提档升级，推进武汉国际商品交易中心建设，大力发展跨境电商新业态。加快物流西迁安置区“七通一平”及配套设施建设，推动物流企业西迁，引导转型升级。

重点推进新兴金融。支持中信资产、航天金融租赁、新光融资租赁等企业加快发展。加快引进产业金融、互联网金融等新兴金融项目。强化监管，防范风险，促进新兴金融企

业健康发展。

重点推进大型商业综合体建设。加快金银湖中央商业区建设，吸引知名企业入驻，提升金银湖地区现代服务业发展水平。加快友谊集团大型商业综合体建设，提升长青地区城市服务功能。

（四）农业重点抓好三项工作

抓好农业“一产三产化”。推进国家农村产业融合发展试点示范区建设。编制全区美丽乡村发展带总体规划。以武汉农业嘉年华、如意生态农业园、郁金香主题公园等为示范带动，打造精品乡村休闲游。重点发展设施蔬菜和名特水产品。扶持一批企业和合作社开展农产品电子商务、休闲观光、智慧农业应用示范，建立 5 个村级电子商务综合服务站。

抓好灾后水利设施重建。启动东风垸堤防整险加固、李家墩泵站拆除重建和 46 公里闸排灌枢纽更新改造工程。更新改造 38 座二级泵站。修复受灾街道农田水利设施。

抓好农村新社区建设。稳步推进农村 D 级危房改造，集中建设农村新社区。健全农村社区服务体系，让农村居民享受到更好的公共设施和服务。

（五）城市建设管理重点推进三大工程

推进基础设施攻坚工程。力争轨道交通 1 号线北延工程完工。实施轨道交通 6 号线西延及沿革新大道、环湖中路等区域轨道交通工程。续建府河大桥、吴新干线改造等项目。

实施机场二通道将军路匝道、硃孝高速金山大道匝道、张柏路改造等工程。打通新城一路、吴中路等断头路。完成走马岭水厂三期、余氏墩水厂提标改造等工程。确保吴家山变电站、常青2号变电站投产送电。新建天然气支干管16公里。加大消防站和消防硬件设施配备。继续推进将军路、金银湖等地区高压线迁改和吴家山新城地下综合管廊建设。

推进生态环境提升工程。持续开展国家级生态区创建。完成基本生态控制线内既有项目搬迁处置。强力推进大气污染治理，全面整治燃煤小锅炉、餐饮油烟、秸秆燃烧、施工扬尘等突出问题。加快推进金银湖、杜公湖截污和巨龙湖、月牙湖综合整治等工程。完成东西湖污水处理厂一期建设。新建污水收集支干网40公里。启动柏泉郊野公园建设。策划杜公湖国家湿地公园、东风垸湿地生态旅游等项目建设。加快推进环堤、环湖带状绿化工程。

推进城乡品质升级工程。推进城乡建设总体规划、土地利用总体规划、综合交通规划“三规”修编，编制全区旧城改建规划。加快推进八百工棚、龚家湾、汇通物流、何家庙、沙咀等片区旧城改建。实施重点区域、城乡结合部、窗口地带、老旧小区环境综合治理，集中整治噪音扰民、出店经营等群众反映强烈的突出问题。

（六）民生保障和社会建设重点做好三大工作

加强就业和社保工作。全面完成脱贫攻坚任务。完善促

进就业的政策体系。新增城镇就业 9000 人，农村劳动力转移就业 1000 人，自主创业 800 人，创业带动就业 2200 人。社会保险扩面净增 1 万人次。

提升公共服务质量。积极创建武汉市义务教育优质均衡发展示范区。加快吴家山第六小学和美联奥园、恋湖家园、马池社区等小区配套学校建设。加快引进武汉外国语学校，全力推进国际化学校建设。积极创建湖北省健康促进示范区。大力推进基层医疗卫生机构提档升级。加快区人民医院新院建设步伐。加大养老设施建设力度，完善养老服务网络。加快东西湖体育中心建设。开展区图书馆、文化馆和档案馆等文化设施工程前期工作。

创造和谐社会环境。落实创新社会治理“1+10”文件。深入推进文明城市建设十大工程，再创省级文明城区。加快街道网格化指挥中心建设，强化社会治安立体防控体系建设。建设区街两级社会组织孵化中心。贯彻落实《信访工作责任制实施办法》，从源头上预防和减少信访问题发生。完成国家级食品安全示范城市创建目标。深入开展质量强市示范城市创建。开展重点行业领域专项治理和打非治违，杜绝重特大安全生产事故发生。加强国防动员、民兵预备役、“双拥”共建和优抚安置工作。

2017 年，我们将继续办好十件实事。

1. 新建 7 座停车场（库），对外开放有条件的机关企事

业单位停车位，充分利用现有停车资源，加强道路停车管理，缓解停车难，整治停车乱。

2. 进一步改善城乡居民生活环境。对全区 5 个城市老旧居民小区和农村中心村进行环境改造。综合施策，提升部分低洼地区和重要路段的排水能力，解决汛期渍水问题。

3. 新改扩建 5 个社区老年人服务中心（站）和 5 个农村老年人互助照料中心，提升社区养老服务水平。

4. 对 20 个小区进行供水管网改造，优化城乡居民用水环境。

5. 对 5 个老旧小区进行供电线路改造，实现抄表到户；继续推进农村电网改造，改善农村居民用电条件。

6. 新改扩建 2 家小餐饮便民服务区，提档升级 10 家食品加工小作坊，对学校周边小餐饮进行整治，营造良好食品安全环境。

7. 加大交通安全投入，加快智能电警和隔离设施的建设及应用，覆盖区内所有主干道，保障居民交通出行安全。

8. 加快学前教育基础设施建设，新建 4 所公办幼儿园，缓解学前教育入学难问题。

9. 新建 2 个集贸市场，增加 5 个居民小区果蔬直销店，缓解群众买菜难问题。

10. 将金山大道、惠安大道、东吴大道等主干道向西部延伸，完善西部地区路网建设，提升互联互通水平。加强西

部农场田间碎石路管养，进一步改善农业生产条件。

（七）政府自身建设重点做好三大工作

依法全面履行政府职能。深入落实领导干部学法制度，提升依法行政意识和能力。推动行政执法力量向街道下沉。推动公共服务平台向社区（大队）延伸。规范行政执法行为，提升执法水平。全面推行权力清单、责任清单和程序清单。

强化行政权力制约和监督。强化行政监察，充分发挥审计监督作用，严格监管公共资金、公共资源、国有资产的使用和效益。加大公开听证力度，纠正违法或不当行政行为。深化政务公开，做好政府信息主动公开和依申请公开。

推动政风改进常态化。严格贯彻落实中央八项规定精神。巩固党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育成果。深入推进治庸问责，开展履职尽责专项治理，坚决惩处失职、渎职行为。精简会议和文件，严格控制行政经费和一般性支出。运用互联网思维方式和工作方法，创新政务服务。

各位代表，事业在新的理念指引下发展，梦想在不懈奋斗中绽放。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，始终干在实处，走在前列，推动更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，为建设领先发展的国家级开发区而努力奋斗！