

武汉市东西湖区柏泉街道 发展“十四五”规划的建议

武汉市东西湖区柏泉街办事处
武汉理工大学
2020 年 12 月

目 录

一、前 言	4
二、发展基础	4
三、发展环境	9
(一) 发展的机遇	9
(二) 面临的挑战	10
四、指导思想、基本原则和发展目标	12
(一) 指导思想	12
(二) 基本原则	12
(三) 发展目标	13
五、提升街区承载功能，推动产城高水平融合	14
(一) 优化街区空间布局	15
(二) 完善基础设施建设	17
(三) 大力推进乡村振兴行动	19
六、构建现代产业体系，推动经济高质量发展	21
(一) 打造新型主导产业	21
(二) 加快传统产业转型升级	23
七、坚持绿色低碳发展，推动生态高品质建设	26
(一) 加强生态环境保护	26
(二) 加强绿色生态空间建设	27
(三) 构建绿色生产生活方式	28
八、满足居民对美好生活的向往，推动民生高标准保障	29

(一) 积极稳定和扩大就业	29
(二) 全力筑牢社会保障网	30
(三) 大力促进文教卫事业发展	31
九、创建平安和谐柏泉，推动城乡高效能治理.....	32
(一) 夯实党建引领作用	33
(二) 加快社会治理创新	33
(三) 强化社会治安综合治理	34
十、加强组织领导，强化规划落实	35
(一) 强化组织实施	35
(二) 抓好政策落实	36
(三) 强化项目管理	36
(四) 强化监督评估	37

一、前言

“十四五”（2021—2025年）时期，是武汉市全面建设社会主义现代化强市新征程的开局起步期，是东西湖区承接国家战略加快发展的关键期，柏泉街道应贯彻落实中央“四个全面”的战略布局，树立以人民为中心的发展思想和创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，奋发向上、主动作为，以新的理念、视野和方法编制好“十四五”规划，谋划2025，展望远期，努力使规划更加体现时代特色、符合发展规律、反映现实问题、贴近百姓需求，成为指导柏泉街道未来五年发展的宏伟蓝图和团结全体居民共同奋斗的行动纲领，努力打造“宜居、宜业、宜游”的柏泉新城。

二、发展基础

“十三五”时期，柏泉街道落实区委区政府提出的“两先三区”和实现“六大跨越”要求，围绕四化同步示范街、国家级生态保护街和一产三产化引领街的目标而奋斗。经过五年奋力拼搏，街道各项事业扎实推进，经济发展、社区建设、城区管理、社会安全等各项工作均取得了较好的成绩，为“十四五”发展打下了坚实的基础。为有效防范新型冠状病毒感染肺炎疫情输入和汛期危害，柏泉街道全面统筹疫情防控、防汛和经济社会发展，全力保障广大人民群众的身体健康和生命安全。

——经济发展有新业绩。五年来，柏泉街道经济社会取得长足发展，经济发展势头良好，规模以上工业总产值、地

方一般公共预算收入增长幅度、招商引资协议投资额等指标均位列东西湖区前列。规模以上工业总产值从“十二五”末的 12.1 亿元跃升到了 2019 年的 25 亿元，年均增长 19.9%；地方一般公共预算收入从“十二五”末的 0.68 亿元增加到 2019 年的 2.44 亿元，增长了 3.6 倍，年均增长 37.6%；实际利用外资从 2016 年的 50 万美元增加到 2019 年的 103 万美元，年均增长 27.2%；街道各项主要经济指标均完成区年度考核指标，连续五年被评为区年度绩效考核立功单位。

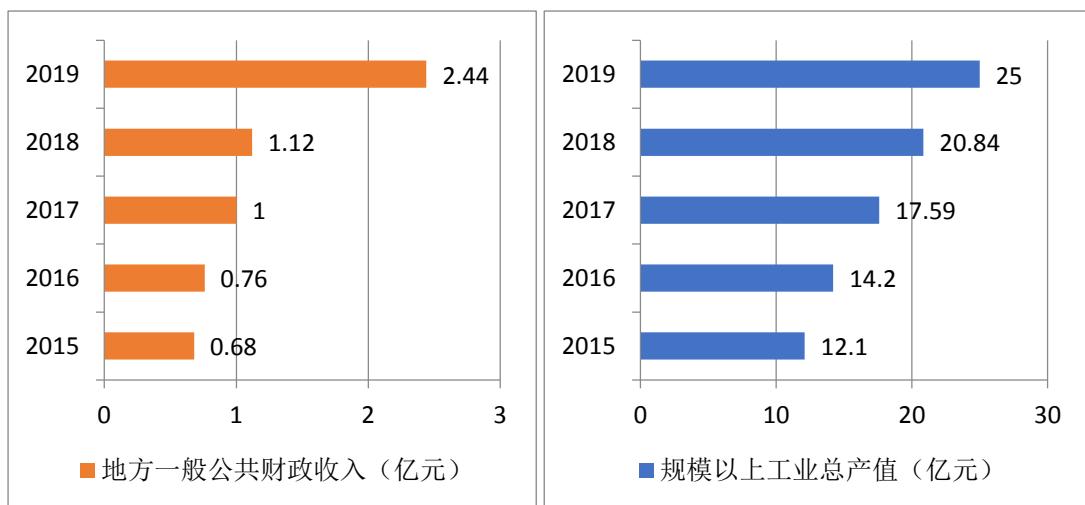


图 1：近五年柏泉街道两项主要经济指标发展情况

——产业发展呈现新格局。项目落户出现新突破，依托国家网络安全人才与创新基地的建设，街道落户百亿项目京东方 10.5 代液晶面板、美国康宁玻璃项目 2 个。网安基地二期引进健康产业园项目，进一步推动区域创新发展和产业升级。柏泉工业园已签约汽车零部件、机械设备、电子设备、文教体育用品、道路设施等制造业项目等 20 多项。配套田园综合体规划，引进蝴蝶谷动漫岛、武汉莲花世界项目 2 大农旅结合项目。街道全面对接楚镇文化旅游城、宁波江丰电子材料等项目积极落地，产业逐步走向高端化发展。都

市农业和乡村休闲旅游业同步得到大力发展，国家级现代农业示范区已入驻地有维农公司、兆丰集团、吉农沃尔特公司、湖北宏华投资公司、武汉市林业集团、强鑫蔬菜基地、蝴蝶谷生态园和莲花水乡等多家企业，形成规模效应，取得了一定效果。“一村一品”做强特色，蔬菜瓜果休闲采摘带、茶叶柑桔特色产业带、特色虾稻养殖区、田园综合体休闲观光带四个特色产业片区初具规模，强勇合作社、自勇合作社、金色惠农等农业合作社不断做强做大。至此，柏泉街道已初步形成网络安全、显示器、新能源、都市农业、文化旅游等战略性新兴产业齐头并进的产业发展新格局。

——城镇功能有新提升。退地搬迁工作卓有成效，柏泉工业园基础设施、京东方配套等项目的退地搬迁工作进展顺利，为街道转型发展整合了空间。为大力提升街道整体形象，完成硚孝高速柏泉段主体、红卫大队蒜黄基础道路、临空港大道二期、村湾道路等交通基础设施工程及配套建设，连通湖堤丁公路、湖七支沟道路、九支沟道路及主支路，完成港渠综合整治、北湖闸整险加固、东风垸堤整险加固等生态基础设施工程，实施了北湖大队渔场和红光大队渔场基础设施、5000 亩现代都市农业示范园基础设施、柏泉中心绿化广场、福利院二期等农业和民生基础设施工程建设。增加了柏泉旅游导引标识标版系统和公厕建设。对田园综合体范围内道路设施、排灌设施及其他配套基础设施进行提档升级。2019 年，安装新能源汽车充电桩 130 个。土地增减挂钩项目（三、四期）验收合格，还建房项目稳步推进，目前一期、二期、三

期部分、四期和五期部分已完成建设交付使用，五期续建和六期正有序推进。通过大力投入，街道整体的城市承载能力不断加强。

——生态保护有新成效。建立健全街道大队两级湖长制，10个湖泊全面退养，完成退养面积8916.38亩，聘请专业人员加强湖泊管理。湿地保护工作卓有成效，杜公湖获批国家湿地公园，杜公湖换水、清淤、截污工作已同步开展，对府河湿地公园的监管和保护力度也不断加大。加强了对陡山和架子山山体修复工程。以铁的纪律保护好国有土地资源，禁止违法使用国有山地、土地、林地等资源。开展散乱污企业整治工作，加强沿湖企业的排污治理。实施环境提升工程，加固污水排污管网推进雨污分流，完成军运会保障线路高速公路沿线有碍观瞻建筑物整治和武汉天河机场周边第五立面环境整治工作，推进景观和绿化建设工程，扮靓点亮了美丽柏泉。大力推进“城管革命”进乡村和环保“飓风行动”，对建筑垃圾、生活垃圾等突出问题开展专项整治，村湾环境得到根本改观。

——基层治理有新创新。“十三五”期间街道立足管理，突出创新发展，大力强化社区管理，重视社区自治管理和减负工作，加强和创新基础党建工作，组建“红色物业”，新苑社区获评全省五星级示范社区；大力加强农村社会治理，将办事处负责的多项审批和公共服务事项全部下沉到大队办理，建成辖区三级网格网络，辖区治安案件发案率保持在全区低水平；大力加强城镇管理，发挥数字化城管的功能作

用，及时解决突发问题，提高处置问题的时效性。开展“平安柏泉”创建活动，创新人民调解工作体制，把矛盾解决在一线，严格执行信访责任追究制度。全面加强社会治安综合治理，柏泉街综治中心建设得到有效完善，建设工地治安防控体系全面建立。健全安全生产责任制，加强食品、药品安全工作。严格执行控违“四项制度一条纪律”，确保新的违法建设零增长。

——民生工作有新巩固。“十三五”时期，京东方、康宁、蒙牛等企业不断在柏泉集聚发展，大大促进和辐射本地和周边就业。精准扶贫工作因地制宜，通过精准施策，2017年全街144个贫困家庭192人已全部脱贫。就业社保工作成效明显，四年(2016-2019年)累计城镇新增就业4458人次，加强了对返乡农民工、失地农工、下岗失业等重点群体的就业创业工作，促进了“零就业家庭”再就业。落实民族宗教政策，对47名新疆籍少数民族务工人员开展建档、信息录入工作，切实帮助解决难题。成立街退役军人服务站，完善了街道、社区两级退役军人服务体系。健康养老事业稳步推进，提档升级新港苑社区老年服务中心，推动社区老年人服务中心社会化运营。通过开展道德大讲堂和各种文化体育活动，丰富了群众文化生活。

——文化资源有新发现。积极挖掘辖区内各类文化资源，为推动柏泉全域旅游和文化建设提供了新鲜的营养。积极开展文物保护工作，辖区内形成柏泉古井、古建筑天主教堂等市级文保单位4处，区级文保单位8处。深入挖掘非物质文

化遗产，现有市级非物质文化遗产项目 1 项，区级非物质文化遗产 9 项。积极整理柏泉古籍，创作名人传记，编辑出版《〈柏泉古籍经典〉丛书》《孙武传》《刘歆生传》《长江丛刊》（柏泉专辑）等书刊，通过推广柏泉生态历史文化，塑造软实力。

三、发展环境

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，武汉正全力推进疫后重振，努力在新冠疫情后育新机、于变局中开新局。随着武汉建设国家中心城市上升为国家战略，临空港经济技术开发区正式跻身武汉工业的第三极，柏泉发展迎来了前所未有的历史性机遇，但与此同时，各种前所未有的内外风险和挑战也随之而来。

（一）发展的机遇

——从国家宏观环境看，我国经济发展长期向好的基本面没有改变，新的增长动力正在孕育形成，新一轮科技革命的市场化、产业化不断催生着新动能的产生。国家“一带一路”倡议、创新驱动发展战略、“中国制造 2025”“互联网+”、全面深化改革、要素市场化配置等政策机遇不断叠加，推动着我国更加注重内生动力的挖掘，更加注重广阔的国内市场的开拓，这为柏泉街道加快高质量发展创造了良好的宏观环境。

——从区域政策来看，国家正加快支持中部地区崛起，推动长江经济带和长江中游城市群建设。习近平总书记先后

两次视察湖北，国家赋予了武汉建设国家中心城市的重任，省委省政府提出“一芯驱动、两带支撑、三区协同”区域和产业战略布局，要求武汉强化“主中心”地位，为街道加快发展转型提供了有利的政策支撑。

——从街道自身条件来看，临空港经济技术开发区作为国家级功能区，具有交通、资源、政策等方面深厚优势，承接了国家网络安全人才与创新基地这一国家战略，正大力发展战略性新兴产业，柏泉街道作为开发区核心区域之一，承担了这一历史重任。柏泉生态环境优美，历史文化悠久，京东方、美国康宁、健康产业园等重大工程项目相继落户柏泉，柏泉街迎来了赶超发展的关键时期。街道正处于城镇化加速发展阶段，在空间布局、产业转型、功能承载、资源利用等方面存在着巨大的上升空间，具有极大的发展潜力和实力。

（二）面临的挑战

——从国际环境来看，世界经济仍处于深度调整和缓慢复苏之中，国际局势跌宕起伏，全球治理格局日趋复杂，新技术的广泛运用特别是与传统产业的深度融合与创新，国际和区域经贸规划主导权争夺将更加激烈，各国竞争优势不断重塑，国际经济规则面临重构，外部环境的不稳定性和不确定性明显增加。受新冠肺炎疫情影响，短期内全球经济增速将持续走低，这对街道加快对外开放具有一定的冲击影响。

——从国内发展来看，我国经济发展转向“新常态”，经济由高速增长转为中高速增长，劳动密集型产业发展和传

统要素优势正在减弱，资源环境约束加剧，经济下行压力增大。国内传统优势产能过剩，受节能减排空间缩小、劳动力成本持续上升等因素的影响，传统工业发展受明显制约。受新冠肺炎疫情影响，“十四五”开局我国消费承压、投资不振、财政收入紧缺、大量中小企业举步维艰，对街道加快发展产生巨大的影响。

——从街道自身情况来看，一是产城融合发展水平亟待提升，教育、卫生、文化、服务业等资源的引入，还远不能满足街道产业、人气的集聚，基础设施的承载力、城乡社区管理水平、公共服务均等化程度与广大群众的期盼还有一定差距。二是街道产业支撑不足，网络安全、显示屏、新能源等战略性新兴产业尚不足规模，传统产业转型要求迫切，服务业总体发展水平相对较低，农业产业化程度不高，产业良性发展的生态亟需构建和培育。三是科技创新实力较弱，高端创新型人才缺乏，综合配套改革的示范作用有待强化，社会管理创新的任务紧迫。四是资源约束趋紧，基于基本农田和生态保护需求，街道规划建设用地有限，建设用地指标日趋匮乏，环境治理、控制和保护压力增大，发展空间仍然没有释放。

随着疫情防控形势持续向好，武汉经济社会发展展现出较强韧性。柏泉街道要抓住武汉城市复兴和现代化强市建设机遇，依托临空港经济技术开发区优势，吸纳更多的资源要素，加快转变经济方式，不断提升经济发展质量和水平，同时，也要应对好各种风险以挑战，维护经济社会平稳运行。

四、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”的总体布局，协调推进“四个全面”的战略布局，深入推进省市区总体发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移贯彻新发展理念，以高质量发展为核心，扎实推进重大项目、重大平台、重大产业、重大政策、重点要素工作，全面推进街道经济高质量发展，产城高水平融合、生态高品质建设、民生高标准保障、城乡高效能治理，实现跨越式转型升级，努力建设成为产城高度融合的宜居宜业宜游的现代新城，成为国家级开发区的核心支撑。

（二）基本原则

围绕上述指导思想，要坚持以下基本原则：

——坚持超越发展。充分调动一切积极因素，利用国际国内两个市场、两种资源，抢抓政策机遇，不断推进转型升级，大力推进新兴产业的做大做强，加快构建起具有竞争实力的现代产业体系，努力提升经济发展的层次、质量和效益，全力实现超越发展，努力打造全区质量发展高地。

——坚持融合发展。加快推进产城融合发展，优化产业布局，提升街道的承载能力，全面提高产业发展的核心竞争

力和经济社会的可持续发展能力。加快推进产业融合发展，加快推进一二三产业之间的产业融合和跨界融合，不断催生新经济、新业态和新模式。加快推进城乡融合，推进以人为本的新型城镇化建设，大力实施乡村振兴，加快推进城乡一体化发展。

——坚持改革创新。鼓励科技创新，引导企业投入更多资源用于科技创新、产业创新。强化创新驱动，促进大众创业、万众创新，实现内生增长，提升发展的质量和效益。坚持体制机制创新，坚持用新思路破解发展难题，用新举措创造新业绩，以改革红利增强发展动力，以创新突破推动转型升级。

——坚持共建共享。突出以人为本，推进街道开发建设与保障和改善民生有机结合，全面推进各项社会事业发展，努力提高城乡居民的收入水平和生活水平，全面改善和提升城乡人居环境，促进社会公平正义，注重社会管理创新，实现包容共享发展，努力使发展成果更多惠及广大人民群众。

——坚持绿色发展。遵循经济规律、自然规律和社会规律，充分发展街道的生态资源优势，引导产业、人口、资源的合理布局和集聚，提高要素资源的利用效率。实行最严格的生态环境保护制度，注重低碳循环和可持续发展，形成绿色发展方式和生活方式。

（三）发展目标

综合考虑街道的基础、条件和趋势，“十四五”期间，街道将完成由农村城镇向新型城市化的快速发展，主要发展

目标为：现代产业体系全面构筑，街道服务功能趋于完善，宜居宜游生态新街吸引力增强，建设成为产城高度融合的宜居宜业宜游的现代新城，成为国家级开发区的核心支撑。

——现代产业体系全面构筑。实施创新引领，推动产业高端化发展，全面构筑起以战略性新兴产业为核心，以现代服务业和现代农业为支撑的新型产业体系。依托国家网安基地建设和生态资源禀赋，全力打造网屏智、大健康、现代农业、休闲旅游四大产业集群，大力推动传统产业转型升级，成为临空港经济技术开发区重要的高新技术产业基地、大健康产业基地、现代农业示范基地、休闲旅游示范基地。

——城市服务功能趋于完善。进一步完善基础设施配套，加强城乡管理，强化公共服务保障，推动商贸服务业快速集聚，核心产业园区的城市功能得到增强，城市基础设施和公共服务基本覆盖全街，街道人口承载力进一步提高。

——宜居宜游生态新街吸引力增强。完善和覆盖基本公共服务，发展高品质民生项目，推进新型城镇化和美丽乡村建设，打造生态街区、魅力街区、和谐街区。因势利导，加强生态与景观建设，大力引进文化、创意、旅游、健康产业，构建现代服务业体系，吸引人气集聚，打造武汉城市圈地区小长假旅游目的地。

五、提升街区承载功能，推动产城高水平融合

贯彻“融合、高端、集约”发展要求，大力优化街道空间布局，加快完善基础设施建设，大力实施乡村振兴，强化

产业支撑、推进产城、城乡融合，建设融“生产、生活、生态”于一体的现代化新街。

（一）优化街区空间布局

按照“以产兴街、以街带产、产城融合”发展思路，落实城市总体规划和分区规划功能传导要求，提高土地利用效率，提升街道承载功能，优化空间布局，分类推动集中建设区和非集中建设区建设，优化各功能区，打造“一核一区四板块”的空间格局，形成产业高端、人口集聚、配套完善的现代化新街。

“一核”——“柏泉核心”。坚持以人为本，以人口集聚为原则，大力推动城镇化建设，围绕街道行政中心、教育、卫生、养老、商贸等各项民生功能，重点围绕张柏路沿线及六个自然村落，大力推动拆地搬迁工程，提高还建房集聚区水平，加快发展现代服务业，不断提升核心区域服务全街经济社会发展的公共服务水平，打造柏泉综合服务核心。

“一区”——“战略性新产业集聚区”。在街道集中建设区，以国家网络安全人才和创新基地为依托，加快推进京东方 10.5 代液晶面板、美国康宁玻璃、京东方大健康、江丰电子等项目的发展壮大，引导产业链的相关企业落户，加快传统产业的转型产级，推进网屏智等新兴产业的集聚发展，跨越式发展战略性新兴产业。

“四板块”——以产业集聚和生态保护为原则，在非集中建设区推动“居、产、服、游”一体化发展的基本单元，形成科技田园示范板块、水乡印象发展板块、湿地浸赏旅游

板块、古镇乡野休闲板块四大功能板块。

——科技田园示范板块，以现代农业示范园为重点，依托郁金香主题公园、宏华农业、自勇园艺合作社、柏泉茶湾区、强鑫合作社、吉农等龙头企业，大力发展休闲农业、生态农业、创意农业等，提升价值链和产业链，成为现代农业发展“排头兵”，示范引领特色农业现代化建设。大力支持鸟语林、蝴蝶谷动漫岛、莲花世界等旅游项目，将农业示范与田园综合体有机结合，打造高品质的科技田园示范基地。

——水乡印象发展板块，以基本农田和山地、林地、湖泊等为生态底线区和生态受限区，在坚持以生态保护和生态治理优先的原则上，加强基本农田保护力度，按照“绿色、高效、精致”发展方向，加大农业产业结构的调整，引进优质高效农业，大力推进以工促农，构建山乡绿色生态与现代农业有机结合水乡绿色发展新空间。

——湿地浸赏旅游板块，以府河湿地公园等山水资源为依托，大力保护和挖掘湿地资源，特别是加强对湿地原生态及小天鹅、大雁、野鸭等野生动物的保护力度，按照湿地保护相关规定科学合理地增加湿地各项配套服务设施，引导观鸟、露营等休闲旅游活动有序开展，将生态保护和假日休闲有机结合，打造东西湖品牌的湿地浸赏旅游区。

——古镇乡野休闲板块，以柏泉丰富的人文历史、生态山水资源为依托，大力支持景德寺景区、柏泉天主教堂、古遗址等项目发展，充分挖掘杜公湖、幺漱湖、府河等水系资源，加大对杜公湖湿地公园自然生态资源的保护力度，合理

完善配套服务，全力提升餐饮娱乐、酒店、乡村休闲、商业服务等服务功能和服务水平，发展以古文化旅游为代表的服
务产业。

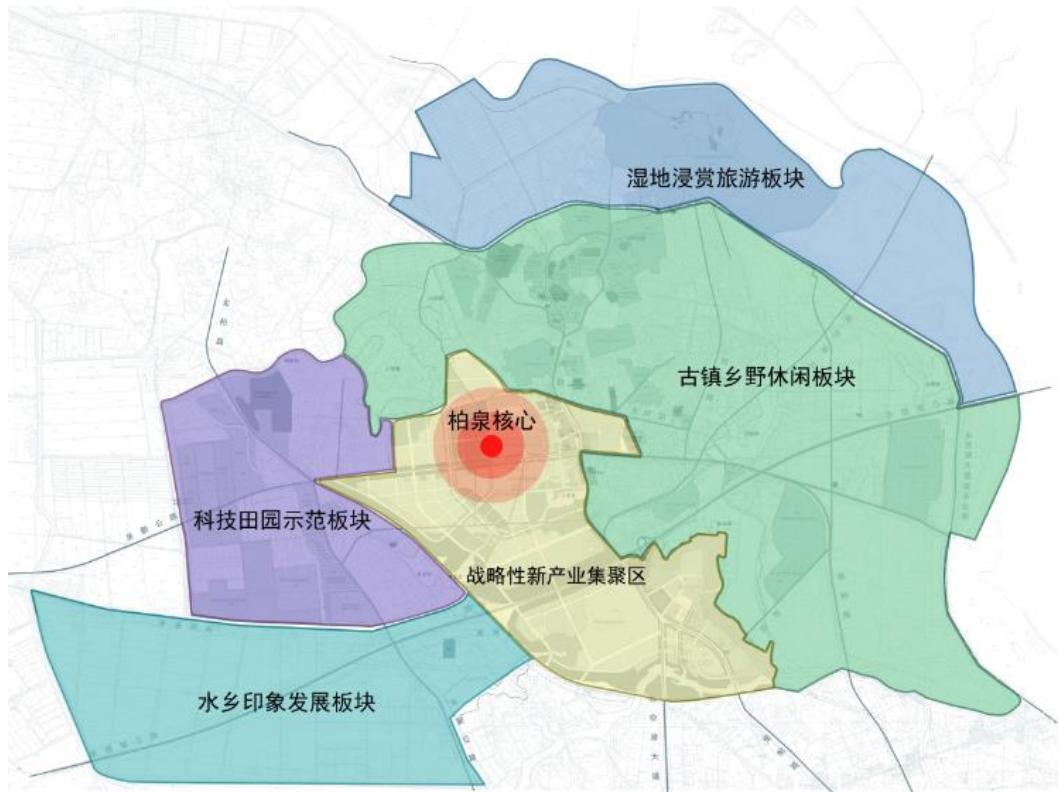


图2：柏泉街“一核一区四板块”空间布局图

（二）完善基础设施建设

完善交通路网体系。完善街区道路网络体系，做好柏泉对外纵向（南北向）交通道路工程建设，实现对内对外公路畅通。大力推进网安基地二期柏泉区域道路、还建房配套道路、柏泉工业园路网、张柏路扩宽、吴新干线维修等道路项目建设，为街道产业发展和人口聚集提供便利的交通网络和交通设施。促进城市公交发展，形成以普通公交为主体，城乡公交为延伸，出租车、电动汽车、公共自行车等其他方式为补充的多元化的城市公共交通客运系统，显著提升公共交通网络覆盖度、出行分担率和群众满意度。构筑乡村通达路

网，推动城乡“四网”互联互通，推进连通湖围堤路等农村公路的建设，以满足经济发展要求。

完善城镇基础设施配套。紧密结合产业入驻和人员集聚，推动基础设施向城市功能区延伸，保障城市供给、城市运行与产业发展需求。推进重点项目配套基础设施建设，加快推进京东方项目、健康产业园项目、柏泉工业园项目等园区内的基础设施配套建设，为产业良性发展提供保障。超前适度布局产业和民生发展相适应的供水、供电、供气、通信、消防设施、污水处理等项目，加快推进柏泉加压站民地迁建10万吨/日加压站一座及配套管网工程，布局和完善街区内垃圾处理、公共卫生间等设施。推进地下综合管廊建设，开展海绵城市建设。遵循“产城融合”“景城一体”理念，有序推进街景风貌建设，提升柏泉形象，塑造柏泉品味，营造良好投资建设与人居环境。加快还建房配套设施建设和柏泉集贸市场建设，大力提升还建房小区的设计和建设标准，对柏泉现有老旧小区实施改造工程，完成老旧小区的提档升级，加快柏泉公共服务配套建设，构建基础设施完善、功能配套齐全、生活居住便利的集中居住示范社区。

加快推进智慧街区建设。完善信息基础设施，到2025年，全面实行光纤网络和5G网络全覆盖，宽带应用水平大幅提升。构建以智能交通、数字城管、平安城市及数字社区等为主要内容的“智慧街区”体系，提升街道信息化管理水平和运营管理能力。打造电子政务云平台，整合电子政务软硬件资源，构建统一的电子政务云计算服务平台，推进街道

的精细化管理。加强还建房和老旧小区等居民居住区的三维数字社会管理服务系统和智能化网格管理，加快柏泉街智慧小区建设，让辖区居民享受更好的智能化民生服务。

（三）大力推进乡村振兴行动

打造柏泉全域旅游示范点。积极探索全域旅游创新路径，深度挖掘历史文化和生态资源，整合串联柏泉古迹、古文化、园林赏花、农业采摘、湿地观鸟等特色旅游景点、旅游路线和旅游方式，拓展景区娱乐和消费空间，完善旅游基础配套设施，提升旅游服务水平，形成高端旅游产业链，把柏泉建设成为集乡村休闲赏花游、历史文化寻古游、现代工业科技游和踏青采摘四季游等多条路线的休闲旅游综合体。加快建设柏泉生态文化旅游核心区，启动柏泉楚镇项目建设，以楚镇、茅庙集为核心，建设柏泉游客接待中心，打造具有鲜明楚文化特色宜居宜游美食休闲小镇。以古井、古村、古墓、古化石、石园等为重点，启动柏泉古井二期项目建设，建设乡贤张三异文化游园，打造东部历史文化旅游区。以红光大队刘家嘴为基础，打造“柏泉历史名人文化村”。完善旅游基础设施建设，加强柏泉街内外部的旅游路网建设，打通将军路到柏泉府河大堤绿道，打造内外贯通、景观多元的旅游廊道，建立适合全域旅游发展的公共配套服务体系，为全域旅游深度发展提供基础保障。

全力打造美丽乡村示范带。实施乡村振兴战略，全面启动实施主要道路沿线、旅游区域及其他重点场所周边村庄的环境整治和美丽乡村建设。强化一般村人居环境综合治理，

提档升级村庄绿化、立面整治、塘堰整治、破损道路修复、排水沟修复，完善各类配套设施，改善农村人居环境。积极争取对重点村和精品村建设提档升级项目，扎实推进美丽乡村建设专项行动，启动螺祖庙柏泉印象小镇项目建设，将刘咀湾、高下湾、高彭湾、李湾、陈湾等村湾打造成美丽乡村示范点。围绕以吴线干线为主的休闲示范点、以银柏路到柏宋路为主的科技示范点、以精农合作社和蔬菜养殖为主的现代农业示范点和以柏泉印象至园林大队为主的沿柏泉路美丽乡村示范点，全力打造柏泉路、东柏路两条美丽乡村示范带。到 2025 年，基本完成全街村庄的环境整治，美丽乡村建设取得重要进展。

推进都市田园综合体提档升级。推进农业农村现代化，着力打造现代化都市田园综合体，引进一批优质高产的一三产品融合发展企业，打造国家级农业都市田园示范综合体。加强对田园综合体项目建设，大力支持蝴蝶谷、莲花水乡、自勇园艺合作社、柏泉茶湾等一批农旅融合项目，对农业基础设施进行提档升级，加快对天河机场起降区景观农田项目、连通湖一二大队高标准农田、园大大队林果茶基地的道路设施、农田水利设施、绿化设施等进行综合整治。坚持质量兴农、绿色兴农，做到一村一特色产品，加大农村宣传力度，积极对外招商引资，拓宽开发渠道，盘活资源优势，大力引进符合科学发展、绿色崛起的项目，不断提高农业综合效益和竞争力。积极创办服务实体，发展农产品电商，修建休闲农庄、农业主题公园和乡村民宿等，充分利用农村天

然的绿色美丽环境转化为可观的绿色经济。

六、构建现代产业体系，推动经济高质量发展

强化精准招商，完善产业配套，推进产业延伸与集聚，逐步构建以战略性新型产业、现代生态农业、假日休闲旅游业为核心的新型主导产业体系。加快改造提升传统产业，推动产业迈向中高端水平，构建现代产业发展新体系。到 2025 年，规模以上工业总产值达到 50 亿元以上。

（一）打造新型主导产业

壮大发展网屏智产业。依托国家网络安全人才与创新基地建设，大力发展网络安全、数字经济等相关产业，引进网络安全产业链、大数据、云计算、芯片等企业，成为“中部数谷”重要生产基地。依托京东方 10.5 代线、康宁玻璃基板、江丰电子“高世代平板显示产业用溅射靶材及设备关键零部件研发及产业化项目”等重大项目，通过发展玻璃基板、显示材料、手机终端等上下游配套厂商，加快发展新型显示产业链，努力完善“新型显示及智能终端”产业链，发展成为中部地区具有影响力的显示面板产业基地。

突破性发展大健康产业。依托京东方（武汉）健康产业园建设，推动数字医学中心、健康示范社区、医学转化与智能中心等项目建设。通过医学与科技的创新融合，协同战略合作伙伴，共同打造智慧医工生态体系。大力支持福安药业等相关生物医药公司增效扩股，大力培育生物医药、生物农业和高性能智慧医疗器械产业，加强重大疾病新药创制，发

展健康大数据与健康服务，引进国际高端医疗机构和健康服务中心，突破性发展大健康产业。

大力发展高端休闲旅游业。全力推动柏泉全域旅游示范点建设，将生态文化旅游产业作为街道重要支柱产业来培育，优化生态、文化、产业、旅游之间的配置，形成生态、文化、产业、旅游三者之间相互促进的格局。以现代旅游业发展的理念，发展旅游精品线，强化营销宣传，打造柏泉全域旅游品牌。以主题化、田园化、景观化元素为核心，加强与周边地区的旅游区域联动，力争将街道建成为以古镇、乡村游乐休闲体验、都市康体运动体验为旅游特色的新都市假日旅游目的地。依托莲花水乡、田园综合体等项目，打造国家级农业公园、国内循环农业样板，武汉近郊重要的周末休憩地。实施“智慧旅游”，积极开发生态、人文和环保旅游商品，创建旅游公司，发挥其在旅游业的带动和辐射作用。依托辖区内知名工业企业的聚集优势，积极挖掘现代工业科技游的发展潜力。强化产业配套建设，大力推进琛睿大厦建设，吸纳高级酒店和高端商务企业入驻，将其打造成为街道休闲旅游的新地标，不断提升全域旅游的服务品质。到 2025 年，建成星级酒店 2 家。

融合发展现代生态农业。围绕实施优势农产品区域布局，发展精致农业，建立农业科技成果转化平台和生态型安全食品生产基地，推动种业、生物农业、设施农业、工厂化农业、智慧农业等领域创新，实施集约化生产和企业化经管，加快向高产、高效、优质的现代化农业升级。融入科技、人文等

元素，发展创意农业、园区农业、观光农业等新业态，成为一二三产业融合发展示范区。

——发展创意农业。瞄准世界农业高新技术发展前沿，充分调动广大农民、农户、农企的积极性、主动性、创造性，有效地将科技和人文要素融入农业生产，通过特色农业开发、农业景观设计、农业休闲旅游、农村基础设施跟进建设等一系列创新，进一步拓展农业功能、整合资源，大力培育农产品附加值文化，达到农业增产、农民增收、农村繁荣。

——发展园区农业。用工业理念谋划农业，用工业园区的模式建设高效农业园区，集中发展设施农业、工厂化培养，扩大绿色农业产品生产规模，形成高科技农业产业化集群，建成现代化农业示范园。培育和壮大龙头企业，发展农产品深加工及农资、农产品物流配送，提升农业产业化水平和产品附加值，带动农户发展。到 2025 年，建成农业示范园 1 个及特色农产品示范园 3 个。

——发展观光农业。开发农业节庆、农事体验等观光型、参与体验型、休闲度假型现代农业休闲模式，建设一批特色农家院、休闲农庄、农产品采摘园、避暑山庄等休闲农业经营实体。构建以特色农业为观游览内容的复合型休闲农业体系，提升街道的农业产业形象。

（二）加快传统产业转型升级

腾退疏解低端产业。严格把握准入条件，对既不符合产业发展方向，也不能进行改造升级的产能过剩企业，明确腾退类别、制定疏解办法、完善企业退出机制。对目前容积率、

土地利用率不达标的企业进行疏解，对高能耗高污染的企业进行腾退，对低效使用的建设用地和闲置工业用地加大清理力度，坚决清理落后企业，推动传统工业腾笼换鸟，高效盘活存量用地，提高土地使用效率。

提档升级制造业。大力推进汽车零部件和汽车电子设施、通信设备制造、机械设施制造、电子设施制造、智能家具、绿色食品等产业发展。加快新一代信息技术与制造业深度融合，推动 5G、人机智能交互、工业机器人、智能物流管理、工业互联网等在生产中的应用，培育发展离散型智能制造、流程型智能制造、网络协同制造、远程运维服务等新型制造模式。加快制造业服务化转型，支持企业由提供设备向提供系统集成总包服务转变，由提供产品向提供整体解决方案转变。加强产品全生命周期绿色管理，积极推行高效、清洁、低碳、循环的绿色制造模式。加快原有家具生产、包装产品、食品加工等传统企业的转型升级，对符合产业发展方向的产业，实施新一轮新技改行动，推进智能化、服务化、绿色化发展。

大力发展现代服务业。以产城融合发展为核心，围绕提高服务水平和提升旅游品牌形象，加快推进电子商务、第三方物流等领域的生产性服务业发展。推动居民和家庭服务、健康服务、养老服务、旅游服务、文化服务、批发零售服务、住宿餐饮服务等领域的生活性服务业发展。大力推动商贸服务业的发展，完善城镇商贸服务功能，重点打造茅庙集镇、螺祖庙商圈，引导居民消费结构优化升级，加快培育电子商

务、互联网+、大数据、体验式服务等新型业态。着力优化服务业空间布局，加快传统商贸、社区物业、家政服务、休闲服务、特色餐饮、酒店住宿等服务业提档升级，引进大型城市综合体项目，加快推进柏泉中心广场、柏泉商业中心等重点项目建设，推动街区内商贸服务业高端化发展。发展面向农村的服务业，发展便民服务网络和农村电子商务，推进农村消费结构升级，提升农村生活品质。

提升农业产业化水平。深入推进现代农业发展计划，按照“优化结构、提质增效”的要求，坚持走基地规模化、品种特色化、生产标准化、经营产业化“四化共进”的现代农业转型升级道路，推动农业提质增效和农民持续增收。依托吉农有、强鑫、百信等龙头企业，发挥资源优势，完善支持农业产业化经营发展的政策措施，推进农产品精深加工，引进培育农业产业化龙头企业，填补空白链、延伸产业链、打造供应链，支持龙头企业、示范园区、产业基地、家庭农场进入省级示范工程，促进农业产业集群集聚发展。加快农产品市场建设，积极推进农超对接，鼓励发展物流配送、市场营销、电子商务、信息服务等新业态，探索“田间生产+电商企业+城市终端配送”等多种营销模式。扶持发展乡村旅游业，开发观光农业、田园采摘、农事体验、民俗文化、养生度假、乡村客栈等生态休闲业态，推进“一产接二连三”融合发展，让农民更多分享产业链增值收益。

七、坚持绿色低碳发展，推动生态高品质建设

高度重视生态环境保护，秉持绿水青山就是金山银山的重要理念，倡导人与自然和谐共生，坚守生态红线、环保底线，加强生态工程建设，加大环境保护力度，大力发展战略性新兴产业，构建资源节约型、环境友好型社会，引领绿色发展。

（一）加强生态环境保护

实施碧水攻坚战。以“河湖长制”为统领，从生态扩容和污染减排两手发力，保“好水”，治“差水”，努力改善水环境质量。在巩固湖泊退养的基础上，实行严格的街道大队两级湖长制，加大对辖区范围内的杜公湖、北晒湖、小罗晒、甘家激、肖家激、龙王沟、山西晒、么激湖8个湖泊的保护力度，推进湖水的换水、清淤、截污工作，严格按湖泊“三线一路”保护范围及相关管控要求进行保护。加强与东山街和泾河街协调合作，加强对杨泗泾、泥达湖跨界湖泊的保护，推动10个湖泊串联成线，最大限度的保护和利用水环境资源。推进雨污分流改造及排水系统建设，切实保护好境内河流、水库、地下水水质。强化“四水共治”，确保防洪水、排涝水、治污水、保供水。

打赢蓝天保卫战。加大工业污染防治力度，推行循环经济和清洁生产。加大对餐饮业油烟和噪声的污染整治；定期开展以治理城市道路、工业园区、建筑工地、交通运输为主要内容的集中整治行动，对垃圾乱堆乱放、运输车辆遗撒及不按规定处置施工渣土、施工现场扬尘污染以及垃圾焚烧、露天烧烤、焚烧桔梗等行为严厉处罚，重点整顿。

打好土地资源保护战。严格保护好土地资源，进一步加大农村土地资源保护力度，以铁的纪律保护好国有土地资源，禁止违法使用国有山地、土地、林地等资源，禁止私自转让国有土地，山林、湖泊、港汊、大沟大渠一律不准发包。防治农业面源污染，发展生态农业，鼓励种植、养殖相结合，集中就地就近消纳利用畜禽养殖废弃物。推行测土配方施肥、生物物理防治病虫害等技术，减少农药化肥使用。

(二) 加强绿色生态空间建设

打造生态休憩空间。保护好山水资源，建设山水生态系统。对湖泊开展上下游、左右岸、干支流和岸上岸下系统治理，因地制宜在河湖周边建设生态缓冲带，高品质推进长江生态公园建设、杜公湖绿道建设和湿地公园建设，完成郊野公园绿道建设和景观建设，启动东风垸湿地景观建设，加大府河湿地保护力度。继续实施山体修复工程，做好现有山林树种的更新工作，进一步提升自然景观丰富性和多样性。对已收回的土地湖泊等资源按照所属大队负责专人管理，打造更多生态休憩空间。

构建绿色靓化空间。积极开展城乡园林绿化建设，推动亮点区域、工业园区、重要交通沿线、沿河、沿湖绿化建设，谋划观光步道、观光连廊、观湖游径等。加快推进柏泉古井及周边绿化改造、天主教堂游园绿化、张柏公路及吴张路道路两侧绿化等绿化景观工程。增加街道内绿地数量和面积，提升公园绿地景观品质。加强生态林、防护林养护管理，对林地、绿地实施数据动态管理。充分利用项目闲置空地，结

合街区景观美化工程，积极创新园林美化机制，打造经济适用的口袋公园和开放式景观公园。

（三）构建绿色生产生活方式

大力发展绿色低碳产业。依托湖北平凡瑞丰全钒液流储能产业园项目的建设，大力发展节能环保、绿色低碳产业。推进园区循环化发展。以循环化理念规划、建设、改造工业园区，通过企业自我拉长生产链条和企业横向间耦合互动，变固体废物为资源，实现循环利用。全面推行工业绿色审计和环境管理体系认证，科学构筑物质循环再生和能源梯级利用体系，有效降低工业能耗、水耗，基本建成低消耗、低排放、高效益的循环型工业体系。

推进节能环保型社会建设。严格控制能源消费总量，有效降低能耗强度，严格控制新增产业，整改高耗能企业。淘汰低效锅炉、风机、水泵等设备，实施节能技术改造。推广绿色建筑，加强交通基础设施节能、生态技术应用。适度超前布局公用充电设施，建成较为完善的充电设施服务网络。严格落实“谁污染、谁付费”的政策导向，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。在确保安全的前提下，大力推进千户农户加装天然气，推进全街资源节约和环境保护的力度。

鼓励绿色低碳的生活方式。推广无纸化办公与在线办公，提高办公设备和资产使用效率。推行绿色出行，鼓励引导消费者购买低碳节能产品。支持和引导共享经济发展，创新共享经济发展模式和领域。全面推进生活垃圾分类，实现小区、

大队、企业事业单位垃圾分类全覆盖。完善垃圾分类收集运转体系。深入开展农村“厕所革命”，到2025年，农村公共厕所基本达到等级标准、户厕基本达到无害化要求。加快治理农村村庄生活污水，收集处理农村生活垃圾，综合整治农村人居环境。

八、满足居民对美好生活的向往，推动民生高标准保障

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，把保障和改善民生放在突出位置，完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化，提升公共服务共建能力和共享水平，扎实推进民生与经济社会同步发展，保证柏泉人民共享改革发展成果，构筑幸福街区。

（一）积极稳定和扩大就业

全面拓展就业渠道。坚持就业优先战略，完善经济发展与扩大就业联动机制，不断增强重点产业和城镇吸纳就业能力，重点做好京东方、康宁、蒙牛等众多重点企业的就业问题。做好就业与再就业的政策宣传、招工培训，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾。完善创业扶持政策，做好对下岗失业人员及创业人员的小额贷款及发放。做好失业人员、农村劳动力等重点人群的就业扶持和培训。

完善公共就业服务体系。积极推进基层服务平台标准化、规范化建设，形成城乡一体、信息贯通、平台到村、联系到

户、服务到人的基层就业公共服务体系，打通为民服务“最后一公里”。加强外来务工人员综合服务中心建设，增强对劳动力进城务工的吸引力。切实维护好广大劳动者的合法权益，做好辖区内劳动监察工作，化解劳动纠纷。

提高居民收入水平。完善最低工资制度和工资指导线制度，积极推动企业与职工代表建立集体协商机制，引导企业建立工资正常增长机制。健全企业薪酬调查和发布制度，完善工资支付保障机制，加强对企业执行最低工资等工资分配法律法规情况的监督检查。全面拓展农民增收渠道，切实提升农村居民收入水平。

（二）全力筑牢社会保障网

推进社会保险落实到位。全面实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。实施城乡一体的居民社会养老保险、居民基本医疗保险制度，完善居民社会养老保险与企业职工养老保险的转换衔接制度，做好城乡居民养老、医疗保险等工作。

加大社会救助和帮扶。持续做好精准扶贫工作，确保脱贫高质量成果可持续。加大对低收入群众和弱势群体的帮扶力度，着力缓解低保对象、低收入家庭突发性临时生活困难，加大对独居老人、特困人员、重病重残人员、孤儿等特困群体服务。坚持男女平等基本国策，保障妇女和未成年人权益。支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系。

完善养老服务体系。积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为

依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。完善养老设施建设，提升社区养老服务水平，完善养老机构社会化运营机制，为老年人提供更加专业、更加完善的服务打下坚实基础，推进人工智能社区养老服务综合体建设，提高社区老年人生活满意度和幸福指数。

（三）大力促进文教卫事业发展

繁荣文体教育事业。推动义务教育均衡发展，全面做到均衡优质教育，全面提高教育教学质量。不断加大教育投入力度，普及高中阶段教育，发展学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展，大力推进育才小学 9 年一贯制学校建设，全力提升辖区义务教育的质量水平，不断满足居民对高品质教育的迫切需要。不断加大对民办校（园）的管理和监督，优化教育教学环境。促进教育公平，加快义务教育公办学校标准化建设，加强教育管理，大力实施素质教育，提升软实力。切实加强对学校发展的扶持与协调工作，强化学校周边环境的治理，形成学校、家庭、社会、政府“四位一体”的教育网络。加大对街道文体配套设施建设，结合绿道建设，增加体育设施配套，谋划建设一座大型文化体育场馆，以满足人民群众不断增长的文化休闲体育需求。

强化公共卫生保障。借助湖北打造疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设的湖北样板的契机，配合全区《“健康东西湖 2035”行动计划》，加快基层医疗卫生设施标准化建设，重点推进柏泉街卫生院、社区卫生服务中心和改扩建

和提档升级工程，改善辖区群众就医环境。不断加强重大疾病防控和突发公共卫生事件应急工作，加强对传染病、职业病和慢性病等严重威胁人民群众健康的疾病预防监测和控制工作。坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，积极开展“互联网+”计划生育服务模式，确保数据准确率 100%，平台应用率 100%。提高生殖健康、妇幼保健等公共服务水平，帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。加强流动人口管理工作，促进人口长期均衡发展。以创建活动为载体，促进群众健康水平提升。加强健康教育和健康促进宣传，提高公众健康素养和健康水平。深入开展爱国卫生运动，扎实做好卫生健康创建。

彰显柏泉文化特色。大力挖掘柏泉悠久的历史文化资源，大力弘扬柏泉“红色家风”和乡贤文化，提升街道软实力。大力发展群众性文体事业，依托幸福社区建设工作，对辖区文体彩站和文化广场进行升级改造，广泛开展社区、企业文化活动，大力开展全民健身、科普等形式多样的文化活动，加强文化产业的招商，统筹协调精神文化产品创作和推广，为街道经济发展注入新活力，丰富居民文体生活，全面提升群众文化素养和文明程度。

九、创建平安和谐柏泉，推动城乡高效能治理

“十四五”时期柏泉街道要坚持人民至上、造福人民，全力补齐治理短板，强化法治引领，以共建共治共享为基本原则，深入推进社会治理体系和治理能力现代化，加强基层

社会治理创新，努力创建平安和谐柏泉，建成宜居、宜业、宜游的柏泉新城。

（一）夯实党建引领作用

坚持党的全面领导。坚持党要管党，全面从严治党，扩大人民民主，推进民主法治。深入推进党风廉政建设，坚持全面从严治党、依规治党，增强党章党纪意识，严守政治纪律和政治规矩，全面落实党风廉政建设主体责任和监督责任。健全权力运行监督制约体系，加强廉政风险防控，加大对项目建设、征地拆迁、资金事业等重点领域和关键环节的监管。全面推进依法行政，加快建设职能科学、权责法定、执法严

明、强化党建引领作用始終遵循黨羣群衆建立党群工作联动机制，形成工作合力，建强一个基层党组织，强化社区大党委在区域中的领导核心地位，做实大党委下的社区自治、法治、德治有机结合，构建全面、精准、精细的信息化社区服务体系，完善“工作力量全进入、群众需求全收集、分类分级全解决、服务过程全评价”的“四全”服务机制。把工作重点转移到基层党组织建设上来，转移到公共服务、公共管理和公共安全上来，转移到为经济社会发展营造良好环境上来。进一步加强农村基层党组织建设，强化乡村治理。

（二）加快社会治理创新

不断创新社区治理模式。推动构建党建引领的共建共治共享的城乡基层社会治理格局和自治法治德治相结合的基层治理体系。坚持问题导向，构建人人有责、人人尽责、人

人享有的社会治理共同体，完善社会治理体系。不断深化城乡社会治理，完善村（社区）议事协调机制，开展城乡社区治理创新实验和示范创建。全面推进和做实网格化管理工作，不断创新网格化管理方式。积极探索“德治、法治、自治”联动基层治理模式，进一步加强综合治理，打造东西湖特色“枫桥经验”。

不断提升社会治理能力。健全“民呼我应”工作机制，完善共建共享的社会治理制度。健全矛盾纠纷多元化解机制。完善公共法律服务体系，做好普法工作。全力打造民生、民情工程，拓宽社情民意反映渠道，以夯实社区建设基础为突破口，在人员资金力量配备上做“加法”，在工作负担上做“减法”，在优化社区管理服务上做“乘法”，在化解矛盾上做“除法”。完善村（居）民自治章程，有效推进社区减负增效，充实基层工作队伍，促进社会组织健康发展。充分运用大数据、云计算、人工智能等前沿技术，全力融入街道各项管理，创新社会治理方式，着力提升社会治理现代化水平。

（三）强化社会治安综合治理

深化平安柏泉建设。加大平安创建、扫黑除恶宣传工作力度，整合各项资源，联合各部门举办平安宣传活动，全面提升柏泉街各项测评指标。加强信访工作分析研判，提高初信初访化解力度，做好重点人员的稳控工作，积极开展处置、化解工作。对信访案件，实行清单式管理，统筹研究化解稳控措施，层层落实化解稳控责任。加强与信访人员沟通，耐

心解释，尽早化解信访人疑虑。

牢筑安全生产防线。牢固树立安全发展理念，健全安全生产法治体系，明确安全生产责任。制定出台安全生产尽职免责，失职追责管理办法。建设“互联网+安全生产”平台，实施重大危险源普查和监测监控，建立重大危险源电子监控系统。推进安全生产管理创新，建立项目准入安全评价制度，推行安全生产“诚信档案”。开展好安全培训、预案演练活动，加强安全生产宣传和安全文化教育，提高安全生产管理和监管人员的业务素质，提高安全监管质量。

构建科学合理的防灾减灾体系。构建具有抗御各种灾害袭击，减轻消除次生灾害发生，快速、准确应对灾前、灾中、灾后各个时期各类突发状况能力的综合防灾体系。加强消防站、消防用水、消防车通道、消防通讯网和消防装备等建设管理，确保已建消防栓完好率100%。完善防涝防洪规划，加快防水排涝设施建设。建立完善应急预案体系，加强医院、学校等人员密集场所的应急演练，完善危险化学品行业企业的安全应急预案。建立政府、社会、民众联动的宣传培训格局，提升全民安全意识与处理能力。

十、加强组织领导，强化规划落实

坚持党总揽全局、协调各方，加强政策配套和统筹协调，完善规划机制，狠抓工作落实，动员和引导各方力量推动规划顺利实施。

（一）强化组织实施

强化统筹协调，处理好政府、市场和社会的关系，合理解决“十四五”发展中的重大问题，研究确定重大战略和配套政策。定期沟通协调突出问题，统筹支持基础设施、公共服务设施、产业布局等领域重大项目建设，构建科学高效的发展决策、管理和协调推进机制。通过环境优化和关键领域的系统改革创新，在人才智力支撑、金融财政支持和制度创新等重点保障体系方面，强化责任意识，形成高效协调、运行通畅的推进机制，吸引各类优秀紧缺人才扎根柏泉。

（二）抓好政策落实

努力创造有利于改革发展的外部环境，积极争取上级政府支持柏泉经济发展，适当放宽土地政策，为产业发展争取土地空间。重点抓好已经出台政策的落实和有利办事处经济发展政策的争取工作。抓紧农业设施补贴、良种补贴、农机补贴等各类惠农政策在办事处全面落实，努力发挥政策效应。通过市区项目资金引入，农场财政资金保障双管齐下的方式保障资金投入，同时兼顾生态、公路、科技、教育、文化、卫生等基础性、公益性设施的投入。落实中央及省、市产业用地市场化配置改革措施。调整完善产业用地政策，创新使用方式，深化落实农村宅基地制度改革，深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增加挂钩政策，为区域发展提供土地要素保障。

（三）强化项目管理

要实现街道经济社会发展目标，建设好重点项目极为重要。要加强项目的管理工作，把基础设施建设、先进制造业、

现代服务业、农林水利、生态环境等项目统筹安排，分年度建设，根据项目的规模、性质和建设进程，确定项目推进工作的轻重缓急。实行项目动态管理，建立项目动态信息库，实时跟踪项目进展情况。

（四）强化监督评估

根据规划制定年度实施方案，分解落实年度目标任务，明确责任和进度要求，定期监督检查，抓好督促落实。充分利用已形成的工作基础，用好各类信息技术平台，广泛听取社会各界意见，吸纳社会各界参与规划重大任务的项目实施。推进规划实施信息公开，加强社会对规划实施的监督，聘请第三方对规划实施的情况进行中期评估，分析规划实施效果，提出对策建议，形成中期评估报告。