

中共东西湖区走马岭街工作委员会文件

走发〔2021〕23号

中共东西湖区走马岭街工作委员会关于印发 《东西湖区走马岭街经济社会发展 “十四五”规划》的通知

机关各科室、街属各单位：

《东西湖区走马岭街经济社会发展“十四五”规划》已经街工委、街道办事处同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共东西湖区走马岭街工作委员会

2021年6月25日

东西湖区走马岭街经济社会发展 “十四五”规划

中共东西湖区委走马岭街工作委员会

2021 年 6 月

目 录

一、 发展基础与发展环境.....	1
(一) 发展基础.....	1
1. 总体发展态势较好, 综合实力稳步提升.....	1
2. 乡村振兴深入实施, 三农经济健康发展.....	2
3. 城市建设步伐加快, 城市品质不断提升.....	3
4. 综合治理能力增强, 平安社会稳步推进.....	4
5. 社会事业全面发展, 民生保障水平提高.....	5
(二) 发展环境.....	6
1. 发展新机遇.....	6
2. 面临新挑战.....	8
二、 总体思路与奋斗目标.....	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 基本原则.....	10
(三) 主要目标.....	12
1. 总体目标.....	12
2. 具体目标.....	12
(四) 战略路径.....	14
1. “创新+互联网” 总体发展战略.....	14

2. “主攻手+二传手”的开放协调战略.....	14
3. “细分化+绿色化”的经济发展战略.....	15
4. “市民化+城市化”的共享发展战略.....	15
三、 主要任务.....	16
(一) 做好规划布局, 全力打造走马岭新城.....	16
(二) 推进转型升级, 实现新旧动能转换.....	18
(三) 加快资源聚集, 构筑现代产业体系.....	20
(四) 加大科技创新, 坚持创新驱动发展.....	23
(五) 发力乡村振兴, 加快城乡协调发展.....	25
(六) 改善城市环境, 营造宜居宜业城区.....	26
(七) 改革城市管理, 完善社会治理体系.....	28
(八) 立足以人为本, 推进民生事业发展.....	30
四、 保障措施.....	32
(一) 加强制度保障.....	32
(二) 加强要素保障.....	33
(三) 完善实施机制.....	34

本规划是“十四五”期间走马岭街统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局，扎实践行全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略部署，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，积极建设现代走马岭、宜居走马岭、生态走马岭、和谐走马岭的战略性和综合性规划和行动纲领，是编制和实施经济和社会发展各类专项规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据。

一、发展基础与发展环境

（一）发展基础

“十三五”以来，在东西湖区委、区政府的正确领导下，走马岭街上下围绕建设“东西湖区城市副中心”总体发展定位，着力打造建设“现代走马岭、宜居走马岭、生态走马岭、和谐走马岭”，为“十四五”时期全面建设社会主义现代化街道奠定坚实基础。

1. 总体发展态势较好，综合实力稳步提升

经济保持平稳发展态势。“十三五”期间，走马岭街经济总体呈现出较好发展态势。2019年走马岭街完成规上工业总产值84.6亿元，年均增长15.5%；全口径财政收入10.76亿元，年均增长12%；2016年至2020年完成全社会固定资产投资76.4亿元，主要经济指标排名全区前列。

招商引资成效显著。“十三五”期间，走马岭街突出发展以食品加工和保税物流为核心的支柱工业，共引进项目 13 家，投资额达 164 亿元。其中：名创优品一带一路产业生态城项目投资 65 亿元，武汉中兴新材生产研发基地项目投资 35 亿元，祥兴包装项目投资 30 亿元。

营商环境加速优化。“十三五”期间，走马岭街进一步细化“一挂两包”工作机制，加强企业服务，实行“代办+帮办”服务责任制，倒排工作计划表，提供用地转换、项目报批、配套建设等系列服务，着力推进祥兴箱包、名创优品、汇东蔬果精深加工等重点项目开工建设。

2. 乡村振兴深入实施，三农经济健康发展

农业农村基础设施提档升级。“十三五”期间，走马岭街深入实施乡村振兴“四三行动”计划，实行辖区内湖泊、汉江水域、沟渠“三长三员”全覆盖。累计投入 6200 余万元用于农业农村基础设施建设；完成 5 个保留村湾改造整治工作，完成农村公路硬化改造 12.7 公里；农村生活垃圾无害化处理率达到 98%以上，新建改造 972 户农户厕所。

农业产值与农民收入稳步提升。“十三五”期间，走马岭街大力发展现代农业，促进新型经营主体规模壮大、经营能力提升。每年举办农业培训 20 余期，培训农民 1000 余人次；在每年持续建设退地的情况下，实现人均农业总产值 3.29 万元，年农业产值稳定 3 亿元以上；农民人均纯收入由

“十二五”末的 14860 元增加到“十三五”末的 17279 元。

加强农业品牌与质量管理。“十三五”期间，走马岭街按照“出品牌、出特色、出效益”的思路，积极培育农产品“三品一标”，发展有机蔬菜农业，着力提升“新沟牌”“月牙牌”等品牌效益，推动水产“精养”工程，支持双汇集团研发中心建设新技术的项目引进。农产品检测达 2 万余批次，自检合格率 100%，市区抽检合格率 99.9%。

3. 城市建设步伐加快，城市品质不断提升

交通网络与城市配套稳步增强。“十三五”期间，走马岭街道路建设有序推进，基本形成“五横七纵”的干路路网系统（五横：东吴大道、107 国道、革新大道、食品二路、惠安大道；七纵：兴工八路、兴工九路、兴工十路、走新路、兴工十二路、兴工十三路、兴工十四路），强化辖区公路管养、雨污分流管网、污水处理工程建设、路灯安装及维护等工作。稳步提高辖区基础设施整体档次，改善居民出行和生活的条件。累计完成 5.8 公里新建规划路，建设退地面积 4846 亩，拆除房屋面积 9.4 万平方米。

深入推进城乡居民安居工程。“十三五”期间，走马岭街深入实施“还建+自建+危房改造+老旧居住区改造”四位一体的安居工程。累计建设 7 处还建房，共计 113 万方 9631 套房屋，顺利启动良湖垸新垸自建区试点；还建房分配任务总量 5427 套，已分配 4986 套，分配率达到 91.87%；摸清辖

区拆迁还建的近远期需求，建立轻重缓急三步走方案。

不断优化城市环境面貌。“十三五”期间，走马岭街着重源头治理，以军运会为契机加速城市环境提档升级，深入完善“大城管”工作机制，集中整治立面广告环境，防违拆违。实现主要道路机械化清扫率达到50%以上；累计拆违达5.6万平方米；“一把扫帚扫到底”的创新改革举措，入选湖北省城乡垃圾全域综合治理先进典型事例。

4. 综合治理能力增强，平安社会稳步推进

妥善打赢疫情防控阻击战。面对武汉疫情的严重考验，坚决把疫情防控作为当时最紧迫的任务，走马岭街严格按照国家和省市部署，全体动员，围绕整体区域封控、风险人群排查处置、转运病患和风险人群等方面全力以赴，全力做好疫情防控期间的风险防控、安保维稳、物资保障和复工复产等工作，顺利取得疫情防控阶段成果。

全面提升社会综合治理能力。“十三五”期间，走马岭街成立综治服务队，执行24小时不间断巡逻，实行网格化精细化管理与服务，积极化解信访维稳工作，成功调解矛盾纠纷500余件，处置各类群体性上访讨薪案件30余件，办理群众投诉4243余件；加强公众场所巡逻防控，快速反应、有序联动、高效处置，未发生影响社会稳定的重大矛盾问题。

运用信息化手段助力城市管理。“十三五”期间，走马岭街扎实推进“民呼我应”，促进基层社会治理，持续推进

“雪亮工程”视频监控体系建设，加强数字城管系统运行管理。投诉案件年均处理量为 3350 件，案件办结率 100%，回复率 100%，做到投诉案件无拖延、无积压。

全面推进平安走马岭建设。“十三五”期间，走马岭街深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，切实保障了武汉军运会辖区平安稳定。积极开展法治走马岭建设，新建 2 万平方米走马岭法治文化广场，广泛开展“平安法治创建”宣传活动，确保辖区治安形势持续向好发展。

加强安全生产监督管理。“十三五”期间，走马岭街把安全生产责任制落实到生产一线，实现安全生产责任全面覆盖。累计开展安全生产检查 2233 次，下达现场检查文书 3119 份、限期责令整改指令书 939 份、行政处罚文书 75 份，持续保持走马岭街安全生产总体形势平稳向好发展。

5. 社会事业全面发展，民生保障水平提高

认真落实“稳就业”政策措施。“十三五”期间，走马岭街转变促进就业工作思路，积极开展创业政策与技能的宣传培训，强化“稳就业”各项措施保障。完成新增就业 6000 余人，平均年超额完成任务 30%；累计新增劳动者创业 664 人，带动 1699 人就业，平均每年超额完成任务 20%；累计完成就业技能培训 568 人，平均年超额完成任务 10%。

完善“六稳”“六保”社会保障体系。“十三五”期间，走马岭街根据“六稳”“六保”工作要求，扎实推进民生工

作。办理灵活就业人员享受社保政策补贴 1.5 万人次；耕地地力保护补贴涉及农户 2600 余户，发放补贴资金 1000 万余元；建立一套涵盖 0-14 岁特殊儿童社会救助体系，完成中心福利院建设，精准扶贫户 138 户于 2017 年底全部脱贫。

加大文化教育卫生事业公共服务配套。“十三五”期间，走马岭街狠抓义务教育公平化，加强居民各项公共服务配套。累计新建两所公办幼儿园，增设学位 500 个；创建市级数字化社区一所、区级规范化成人（社区）教育分校 15 所；新建一处占地 4.6 万平方米的群众活动广场；新建走马岭街中心卫生院暨东西湖区第三人民医院九层医疗综合大楼，建筑面积 31977 平方米，新增床位 200 张。

（二）发展环境

“十四五”时期，既是走马岭街发展转型升级的关键期，更是实现跨越赶超的机遇期；既是全域走马岭建设的加速期，更是全面开启社会主义现代化街道建设新征程的重要机遇期。“一带一路”、长江经济带、长江中游城市群建设和武汉建设国家中心城市等多重国家战略交汇叠加，全力推进“东西湖区城市副中心”建设，走马岭街迎来高点赶超的黄金机遇期。

1. 发展新机遇

一是国际国内“双循环”新发展格局，为走马岭街经济

社会发展提出新战略指引。面对国际经济、科技、文化、安全、政治等格局的深刻调整 and 我国发展阶段、环境、条件的深刻变化，“双循环”新发展格局下，既要保障出口，也要扩大内需，国家加大沿海产业转移，督促走马岭街加快新旧动能转化，统筹发展和安全，加快促进经济高质量发展。

二是一系列重大国家战略推进实施，为走马岭街提供有利的发展机会。“一带一路”、长江经济带发展、长江中游城市群、武汉城市圈等战略实施，作为中部崛起支点战略的核心，武汉将加快建设成为国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市，武汉战略地位的进一步提升，全力推进“两江四岸”建设，有利于走马岭街成为内陆开放新高地，为走马岭街带来新的发展机遇。

三是东西湖区城市副中心定位，为走马岭新城发展带来长期发展机遇。东西湖坐拥武汉临空港经济技术开发区，也是全国食品加工强区、武汉汽车零部件生产基地、物流与电子商务集聚区、外资密集区，芯、屏、智、网、新“五朵金花”密集绽放，有利于探索具有走马岭街特色的新型产业体系，促进传统产业稳步提升和新兴产业加速聚集。

四是走马岭街道工业基础较好，区位交通有较大的发展潜力。走马岭街占据武汉国家级食品工业加工区和综合保税物流产业园区的重要区位，食品加工、保税物流产业基础较好，在东西湖区属于顶尖层次，本身水路、铁路、陆运、航

空等交通优势明显，走马岭街的未来发展潜力十分巨大。

2. 面临新挑战

一是经济稳步增长的发展后劲不足。规上企业总产值基数过大，增幅过高，辖区规上企业产值呈现出不平衡现象，经济指标过分依赖少数大企业。生物健康、智能制造等新兴产业培育周期较长，目前尚不足以支撑经济增长。土地规划布局基本形成，可用土地资源逐年减少，后期可能面临招商引资的大项目无土地可用的问题。产业亟需提档升级、延长产业链，强化创新驱动、转型发展，进一步优化发展软环境，推动走马岭街又好又快发展。

二是城市基础建设和公共配套较为滞后。走马岭街作为东西湖区域副中心之一，近年来在项目退地、还建房建设、经济发展各个方面均卓有成效，但走马岭街缺乏适应时代发展的区域整体布局规划，辖区基础设施滞后、生活性服务业发展滞后等问题较为突出，必须以高质量建设区域副中心城市的角度，着重考虑辖区的公共交通建设，更大力度加强走马岭街老旧居住区改造、基础建设和公共服务配套。

三是乡村振兴与城乡协调发展推进成效还不显著。自建区建设速度较慢、还建小区建设配套不足、历史遗留问题较多、农业资金投入不足、乡村基础设施建设欠账较多、农业特色产业规模较小、资源深度开发利用水平低等问题突出，必须加快推进城乡一体、乡村振兴，深化以人为本的农业农

村建设，加大乡村振兴重点示范项目建设。

四是民生事业发展与群众期盼仍有一定差距。走马岭街经济总量、发展质量、人均 GDP 都还不高，财源基础薄弱，“十四五”期间，受城市人口老龄化、流动人员、人居环境、医疗资源等因素影响，在社会主义现代化街道建设、人口管理、劳动就业、社会保障、法治建设、环境治理和社会治理等方面任务艰巨，必须强化党员干部主动作为、敢于担当的意识，在东西湖区率先振兴发展。

二、总体思路与奋斗目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，在东西湖区区委区政府正确领导下，牢牢把握走马岭街新阶段战略定位，坚持以打造“走马岭新城”、建设“东西湖区城市副中心”为主线，实施“产业强街、产街融合、创新活街、城乡协调”四大战略，加快解决长期制约走马岭街城镇化建设的问题和困难，切实改善城镇面貌，提升整体活力，努力将走马岭街建设成为全国知名食品加工产业集群、华中国际物流集散中心和武汉临空港经开区工业倍增核心区，着力打造武

汉产城融合示范区和东西湖区重要的城市副中心。

专栏 1：四大战略

产业强街：以特色化发展和集聚发展为导向，着力提升传统优势产业，引进培育战略性新兴产业，突出发展现代农业，推进企业集中布局、资源集约利用、功能集合构建、产业集聚发展，培育更多优质新增长点和结构性力量。

产街融合：按照“以产兴街、以街聚产、产街联动、融合发展”的总体工作思路，统筹产业集群规划，优化产业发展空间布局，加强产业园区基础设施建设和新基建配套，完善城镇化体制机制，推进产城融合发展。

创新活街：坚持新发展理念，坚持创新驱动发展战略，以科技创新、制度创新和管理创新加速项目、资本、人才等创新要素的集聚，培育和催生经济社会发展新引擎，着力打造充满活力的创新街区。

城乡协调：坚持以同步推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为导引与抓手，坚定“城市升值、农村提质、城乡一体”路径，加大城乡要素联动配置、三大产业融合发展、城乡面貌显著改善等重点任务部署，形成新的城乡结构、展示优美城乡形象。

（二）基本原则

——深化改革和市场引领相结合原则。向改革创新要动

力、增活力，充分发挥企业的主体作用、市场配置资源的基础性作用和政府的规划政策引导作用，实现企业主体力、市场基础力和政府引导力“三力合一”。完善走马岭城市营商环境，凝聚走马岭城镇化建设和产业发展的合力。抓好党员干部队伍建设，转变工作作风，夯实基础工作基础，以“店小二”精神推进服务型政府建设。

——重点突出和整体发展相结合原则。产业发展中以现代服务业、战略性新兴产业为突破口，带动传统优势产业、主导产业的升级与振兴，构建走马岭街现代产业体系。城市建设中以“走马岭新城”建设为核心，带动走马岭街城市总体空间架构的完善和城市功能的提升。社会建设中，以“管理创新”为突破口，带领走马岭街社会全方位发展和幸福走马岭的建设，未来探路现代化走马岭建设。

——战略规划和梯次推进相结合原则。立足走马岭街实际，依托于走马岭街社会经济发展态势及在东西湖区地理中的区位优势，对走马岭街城市空间布局和产业发展进行高起点的适度超前战略规划，将近期利益和长远利益结合起来，将区域利益和整体利益结合起来，“先规划，后建设”，分阶段制定梯次发展目标，制定并实施具体配套措施，分步实施、稳步推进。

——经济转型和民生为本相结合原则。牢牢把握发展是第一要务，加快推进以科技创新为核心，带动产品创新、组

织创新、管理创新和商业模式创新，实现经济结构战略性调整和发展方式改变。始终坚持以改善民生福祉为根本出发点和落脚点，加强公共服务，完善社会治理，着力加强环境保护、生态建设和城市综合治理，不断增强走马岭街人民幸福感和归属感。

（三）主要目标

1. 总体目标

充分体现统筹协调经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，同时兼顾市场导向性和政府公共服务职责刚性，街道实现经济繁荣、生活富裕、环境优美、城乡协调和社会文明，努力建设成为现代走马岭、宜居走马岭、生态走马岭、和谐走马岭，当好东西湖区改革发展排头兵，努力争当具有武汉特色的产业新城，为下一个一百年奋斗目标开好局、铺好路。

2. 具体目标

——综合实力进一步增强。经济总量不断扩大，经济持续快速、健康发展，经济发展方式加快转变。固定资产投资、工业投资保持年均增长 10%，规模以上工业总产值达到 120 亿元，年均增长 15%，对比 2020 年翻番。地方一般公共预算收入实现 8.5 亿元，年均增长 10%。农业经济保持年均增幅 3% 以上，农民人均纯收入年均增幅不低于城镇居民。

——产业结构进一步优化。现代产业新体系发展规模初步形成，到 2025 年，电商物流、商务金融、科技服务等现代服务业增加值年递增 8%。高新技术产业增加值年递增 14%，产业园区集聚度不断提高，集群经济产业层次和规模效应得到显著提升。

——城乡基础设施更加完善。着力提升街道主干路规划实现率，满足街道经济社会发展对交通设施的需求。城市公共基础设施配套力争达到武汉市平均水平，信息基础设施实现城乡全覆盖，智能化管理水平进一步提高，防灾减灾和应急管理体系进一步健全，精细化管理水平明显提高。城镇水、电、气管网覆盖率达到 100%，城镇化率达到 60%。

——区域环境更加生态宜居。美丽走马岭建设成效显著，区域生态环境建设水平明显提高，绿地率、绿化率提高 5%以上；区域生活污水集中处理率达到 100%；垃圾集中清运处理率达到 100%；主要污染物排放完成区下达目标。严格控制违规建筑增长，确保违规建筑“零增长”。

——综合治理能力显著提升。加强党的领导，推动政府职能转变，创新行政管理方式，着力建设服务政府、阳光政府，推进完善基层治理体系，积极为经济发展提供服务，全面加强公共安全保障体系，提升应急防控能力，提升社会治理能力和水平，全力推进廉洁和安全发展。

——社会发展更加公平和谐。公共服务体系更加完善，

文化、教育、医疗、体育等基本公共服务均等化基本实现；就业保障能力进一步提高，养老、医疗、工伤、生育等保险“应保尽保”，基本实现社会保障由制度全覆盖向人群全覆盖转变，社会管理和服务体制更加完善；城镇登记失业率控制在3.5%以下；居民收入增长与经济发展保持同步。

（四）战略路径

1. “创新+互联网”总体发展战略

实施“创新驱动”战略，建设创新型街道，把创新摆在街道发展的核心位置，把科技创新作为产业与城市发展的重要引擎和强大动力。创新城市管理体制机制，提高社会管理水平，改善公共服务质量，推进走马岭街城市规划与管理建设水平的新跨越。加快实施网络强街战略，实施“互联网+”行动计划和大数据发展战略，推动云计算、大数据、物联网、区块链等新技术与走马岭街产城结合，借助“互联网+”打造制造业和服务业融合的新产业、新业态。

2. “主攻手+二传手”的开放协调战略

走马岭街要努力争当“开放发展的主攻手”，坚持互利共赢的开放发展战略，积极参与大区域的开放型经济，通过深化开放合作成为提升东西湖区乃至武汉综合竞争力的主力街道，重点发展食品、生物健康、现代物流、综合保税、国际贸易、休闲旅游等产业。努力做好“协调发展的二传手”，

重点增强区域发展协调性，在协调发展中拓宽发展新空间，积极主动出击，寻找市场空白点和新的市场机会，与周边地区实现错位发展。

3. “细分化+绿色化”的经济发展战略

在产业细分领域，通过转型升级，着力发展高端产业和产业价值链高端环节，高起点发展先进制造业，加快发展战略性新兴产业，重点发展现代服务业，优化提升产业层次，促进经济跨越式发展。按照绿色低碳和循环经济理念改造提升食品、物流等优势传统产业，构建生态产业链，提高土地利用率，开展资源综合利用和清洁生产，形成循环低碳的新型产业体系，推动产业、城市、社会、生态可持续发展。

4. “市民化+城市化”的共享发展战略

坚持共享发展注重机会公平，切实推进“村改居”步伐，系统实施系列“农村城市化，农民市民化”计划，实现城乡规划布局一体化、基本生存社保化、就业形态多元化、基层管理规范化和生活居住社区化和农民观念现代化。大力引导社会资本积极参与街道公共基础配套设施建设与产业发展，增强街道对农村就业、物流、资金流的辐射带动作用，促进人口与产业向街道聚拢，不断提升走马岭街城镇化水平，实现街道全体人民共同享受全面建成小康社会成果。

三、主要任务

(一) 做好规划布局，全力打造走马岭新城

1. 全力打造走马岭新城。立足走马岭街空间发展现状基础，结合区域发展重点和方向，加强区街联动，大力实施“强中心”战略，打造走马岭街交通、教育、医疗等城市配套最完善、最宜居的走马岭新城核心区。深入挖掘“东西湖区城市副中心”建设发展红利，加快推动街道商圈发展，重点打造商业综合体，形成集购物、娱乐、休闲于一体的综合性区域购物中心。

2. 深入推进新型城镇化建设。以建设“东西湖区城市副中心”为发展目标，加速产业和人口向新城聚集，形成交通比较便捷、产业比较齐全、配套比较完善、环境比较舒适的城镇体系。把加快新型城镇化作为走马岭街稳增长、提质量的重要着力点，通过加强城镇基础设施、公共服务设施和环境景观设施建设，全面拓展城市框架、配套城市功能、改善人居环境、突显城市特色、提升城市品位。加快城乡一体化发展，坚定“城市升值、农村提质、城乡一体”路径，按照市、区乡村振兴的要求，将城市升级进一步延伸到村居，力促村村有亮点、村村有特色。

3. 打造产城融合发展示范区。按照“产业跟着功能走、人口跟着产业走、建设用地跟着产业和人口走”的产城融合

模式，有针对性围绕还建小区、企业聚集区和集镇商贸区，推动产业与城市功能融合，打造武汉产城融合示范区。统筹重点产业和新兴产业发展规划，优化产业发展空间布局，加强产业园区基础设施建设和新基建配套，推进产城融合发展，优化提升走马岭新城区。进一步强化片区的配套、环境优势，强化轴带的配套环境优势，大力发展工业经济、物流经济，重点发展现代商业、高端商务和总部经济。

4. 优化“一城一江、两园三区”空间发展格局。根据走马岭街产业现有发展基础和水平，综合考虑武汉市、东西湖区国民经济和产业发展对走马岭街的整体定位和区域分工，按照“一城一江、两园三区”的空间布局，科学发展、联动发展、错位发展，大力推进空间开发创新，深化“一心引领、两翼齐飞；轴带串联、三区联动”的产城融合发展格局。积极实施中轴线发展规划，着力建设呈“十”字形的107国道和走新路生活商务发展轴，围绕“107国道—走新路”黄金十字轴，打造中央商务区、经济核心区。

一城：即以走马岭新城为核心的走马岭街经济社会发展中心，重点是强化街道综合服务功能，协调产业布局，增强走马岭街中心城区的凝聚力和辐射力。

一江：即以汉江沿线为核心，以休闲旅游、总部经济和现代农业为重点汉江保育区，全面对接全市打造“两江四岸”规划布局，打造未来走马岭街发展亮点板块。

两园：即以武汉国家级食品工业加工区为核心的东西湖区食品医药产业园核心区，致力于打造全国知名食品加工产业集群；以汉欧国际物流园为核心的东西湖区保税物流产业园核心区，致力于打造华中国际物流集散中心。

三区：以走马岭新城为核心的城镇生活片区；以汉江保育区为核心的休闲旅游片区；以食品医药产业园、保税物流产业园等为核心的产业发展片区。

（二）推进转型升级，实现新旧动能转换

1. 全面支持企业扩规升级。加大重点行业、重点企业帮扶力度，切实为工业企业解决资金、用工、成本上升等困难和问题，确保工业企业正常运转。积极推进“互联网+工业”行动计划和“两化融合”贯标，加速“企业上云”推进力度，以“两化融合”贯标引领企业管理创新，实现生产过程的自动化和智能化。鼓励食品加工、物流配送、机械电子等传统产业实现技术改造、智能改造和绿色改造升级，降低人工成本，提高生产效率，提升核心竞争力。

2. 优化存量、主动减量、抓好增量。加强对现有产业摸排梳理，切实盘活存量土地资源，增强利用效率和产出效率，对长期亏损、拉低工业增速的工业企业，要做到仔细甄别，坚决退库；对于部分闲置土地和产能落后、产品淘汰、效益低下的工业项目，力争实现政府回购，腾出土地资源和发展空间。转变招商引资思路，切实抓好有效投资，更加注重招

商引资项目质量，统筹有限的土地资源向重点产业、重大项目倾斜，优先保障项目用地，力争华中智能汽车产业配件科技产业园等重点项目落地投产。

3. 实施质量品牌提升行动计划。推进质量强街、品牌强街，引导企业推进“品质革命”，树立质量标杆企业。强化企业商标品牌注册意识，积极培育商标品牌，鼓励企业瞄准细分市场领域，开展品牌化建设。支持企业申报国家及省级名牌产品、驰名商标、地理标志产品和中华老字号企业，打造“百年老店”，培育“隐形冠军”。组织企业参加知名展会、大型营销活动，加大宣传推广。力争“十四五”期间再创出10家食品、餐饮和商贸业知名品牌，以品牌培育市场、拓展市场，力促走马岭街消费市场持续保持繁荣稳定。

4. 加快完善产业园区配套升级。大力支持工业园区、产业基地等园区基地建设工作，积极申报市级以上政策支持，高标准建设食品医药产业园区、综合保税物流产业园区，打造“双创升级版”园区。基本建成园区交通干线网络格局，不断提升供电供气设施、污水处理厂、工业管廊等工业配套设施，完善物流港、货运铁路建设，提升园区硬环境。围绕增投入、降成本、减负担，打好“组合拳”，为园区企业发展松绑、降本增效，实施“五降一减一免”惠企政策，对园区内企业在高新技术企业申报、创新平台建设、人才引进、知识产权培育等方面设立专门资金扶持，提升园区软实力。

(三) 加快资源聚集，构筑现代产业体系

1. 做强做大食品工业，打造全国知名食品加工产业集群。以武汉国家级食品加工核心区为依托，以龙头企业为引领构建产业链，推进加工、物流、信息、研发等产业功能一体化发展，形成全国知名食品加工产业集群。

推进食品加工产业提档升级。积极配合东西湖区政府共同推进建设东西湖区食品医药产业园建设，加快完善食品工业加工核心区配套商业服务设施。推进传统食品制造加工行业整体升级，鼓励企业设备换芯、生产换线，建设无人车间、智慧生产线，优化产品结构，形成新的生产能力和利润空间。加大软硬件的投入，建立园区内的食品安全质量追溯体系，加速食品信息网络中心建设。

建设食品产业公共服务平台。启动实施食品加工智能园区示范建设项目，打造中部地区最大的绿色健康食品产业研发和生产基地。加大中小食品加工企业孵化器、创业园支持力度，提供良好的公共服务，营造浓厚的创业氛围。搭建产品展示、食品溯源、检验检测、电子商务、产学研合作、能源管理等多个智慧化公共服务平台。

规划建设中部地区食品之城。以良品铺子、周黑鸭、双汇食品、达能食品、蔡明纬、源香食品等食品企业为主体，规划建设食品之家，打造食品之城，发展工业旅游，促进食品加工业和休闲旅游业融合发展。组织食品行业展会活动，

扩大食品产业的影响力，推进食品产业的发展。充分发挥食品加工区优势，支持发展订单农业等新模式，切实解决农产品销售问题，提高抵御市场风险的能力，增加农民收入。

2. 大力培育保税物流业，建设华中国际物流集散中心。

以东西湖区综合保税物流产业园核心区为依托，持续增强跨境电商、国际贸易、综合保税、多式联运等园区承载功能，持续优化物流园区环境，打造华中国际物流集散中心。

推进区域综合物流体系建设。区、街联动，共同建立物流设施布局、规划和建设“一张蓝图”的长效机制，持续推进水、陆、空、铁物流体系建设，抓住中国（湖北）内陆自由贸易试验区和跨境电商综合试点机遇，强化保税物流中心、国际快件监管中心、汽车整车进口口岸、中央监管（华中）结算仓等载体优势，打造连接国际国内市场全球口岸物流重要节点、国内一流的保税物流区。

建设现代综合保税物流产业集群。突出发挥综合保税物流产业特色与优势，持续推进“保税+加工”“保税+物流”“保税+贸易”“保税+电商”等深度融合，创新“保税+”为特征的国际采购、进口分销、多式联运、中转集拼、展示交易、跨境电商、出口转内销、融资租赁等产业创新新业态、新模式，建设现代综合保税物流产业集群。

提高产业信息技术运用水平。运用云计算、物联网、GPS、通信网络技术等手段实现公路货运、仓储信息、电子商务、

多式联运和智慧物流五大系统核心应用功能。推动智慧物流服务平台建设创新试点，推动物流数据跨部门、跨行业、跨领域信息共享。引导物流企业应用互联网信息技术、现代物流装备技术，实现物流的自动化、智能化和网络化发展，加快发展智能仓储、智能配送、智慧物流供应链、智能物流信息平台等新业态。

3. 引进培育创新型企业，形成区域特色的战略性新兴产业。依托走马岭街已有产业与资源优势，加快新兴行业的赶超步伐，积极培植新的经济增长点。依托两大重点产业园区，着力发展生物医药大健康、5G 智能制造等新兴产业领域，加快引进先进制造业项目，尤其是符合园区新兴产业发展方向的制造业及出口加工业项目，积极推进东明医药中药饮片生产加工等项目建设落地。充分利用会展、外经、外贸、服务贸易大型活动平台，选择优势资源，开发名牌产品，加强高新技术引进、吸收和推广应用，优化区域产业结构。到“十四五”末实现战略性新兴产业产值突破 30 亿元。

4. 积极发展现代服务业，完善生活服务与制造业发展配套。着重以完善走马岭街生活服务和制造业发展配套为核心，重点发展城市零售批发、餐饮、住宿、娱乐、健康、旅游等生活性服务业，支持发展电商物流、金融商务、专业设计、软件开发、工程管理等生产性服务业。完善城市物流配送体系，加大快递智能便民设施。整合日用品购物、餐饮、

生活缴费、家政、就业等服务资源，构建便民电子商务服务体系。加快推进重点景区建设，打造武汉市沿汉江精品旅游线路和特色生态旅游示范区，启动月牙湖“三线”保护工程和湖泊休闲公园建设。

5. 全力做好企业服务，打造一流营商环境。坚持“企业至上、服务为本”的理念，把服务企业的工作抓紧抓实，着力打造最优营商环境。深入推进“放管服”改革，为市场松绑、为企业减负。优化投资项目审批服务流程，加快项目审批进度，压缩审批时间。探索建立服务企业专员制度，以“店小二”式服务，主动发现、及时解决问题，为企业提供全程优质高效的代办、协办、帮办服务。协助企业引进急需专业人才和技能人才，做好人才服务工作，确保各类人才招得进、留得住、用得好。健全重点项目引进落地全过程服务机制，落实项目跟进责任制，加快推进存量项目和新引进项目的落地建设，提高项目开工率、投产率和竣工率。

（四）加大科技创新，坚持创新驱动发展

1. 全面实施创新驱动发展战略。有序推进各项改革创新项目，全面激发改革创新活力，主动转变观念、开辟创新思维，找准走马岭街突破口，加快推进以科技创新为核心的全面创新，实现经济结构战略性调整和发展方式改变，努力打造市、区的“改革试验田”。稳步提高财政科技投入占地区生产总值的比重，联合商业银行推行面向科技型企业的贷款

产品。加快创新型园区和平台建设，探索制造业与服务业的融合发展，打造竞争优势突出、创新特色明显的“互联网+”产业园，建设面向重点产业的专业化孵化器。

2. 着力提高企业科技创新能力。实施高新技术企业倍增计划，构建“科技型中小企业—科技‘小巨人’企业—高新技术企业”成长路线图，积极为科技企业提供“一站式”服务，引导高新技术骨干企业设立研发中心、检测中心、设计中心、中试基地等，支持企业引进、消化吸收国内外先进的设备和技术。支持企业通过与高校院所建立产学研合作关系，联合共建协同创新中心，聘请高校院所科研人员作为“科技副总”，帮助解决技术难题。加强与在汉高校院所合作设立科学研究、技术开发和人才培养基地。

3. 加快引育创新型和高技能人才。加快实施“人才兴街”战略，以培养引进高层次、创新型人才和高技能人才为重点，统筹推进各类人才队伍建设，为走马岭街建设提供强有力的人才支撑。完善人才创新创业政策，深化人才安居、子女教育、商业保险等保障，实行更具竞争力的人才吸引政策，全力打造“无门槛”的引才政策品牌。大力实施“三个一批”人才引育计划，“十四五”期间面向国内外引进一批带着重大项目、掌握关键技术的优秀创新创业团队，引进一批与走马岭街产业发展相适应的高级技能人才和管理人才，对金融、商贸、文创、旅游、软件、健康等现代服务业领域中的

一批高级管理人才和专业技术人才实施专门培训计划。

（五）发力乡村振兴，加快城乡协调发展

1. 以农业高质量发展带动乡村振兴。实施乡村振兴战略，落实“三乡工程”，实现农村美、农业强、农民富的目标，统筹走马岭街现代农业发展，学习浙江、上海等地区现代农业发展经验，开展农业新品种、新技术的试点示范与应用推广，实施质量、品牌、设施等强农工程，兴旺农业产业。加大政府财政税收支持力度，落实国家涉农补贴政策。大力推进农业标准化生产，全面推进“一村一品一主体”建设，加强“新沟牌”“月牙牌”等农产品品牌创建，做强做大鱼、菜两大支柱产业。到“十四五”末实现年农业总产值突破 3.7 亿元，年均增幅达 3%，农民人均纯收入突破 2 万元。

2. 以改革精神增强农村经济造血能力。充分发挥政府统筹功能，加强集体经济发展的规划、项目、资金统筹，鼓励和引导现有农村“三旧”改造用地大力发展二三产业，拓展农村发展新空间。积极扶持种养大户、家庭农场、专业合作社和农业龙头企业四类新型农业经营主体发展。完善“农户+合作社”“农户+公司”利益联结机制，实行订单制农业生产。大力推进职业农民专业化、精准化培训，积极培育“三农”带头人和职业农民，探索发展农业职业经理人制度。

3. 着力改善农村人居环境。巩固乡村振兴“四三行动”计划成果，继续抓好农村生活垃圾收集处理、农村“厕所革

命”、农村村庄生活污水治理，以及农村人居环境综合整治等重点工作，巩固农村环境治理成果。开展美丽乡村建设，推进村庄整治与建设，努力建成区级以上美丽乡村。加大企业排放、生活垃圾、畜禽养殖和河道沟渠污染治理，加强老旧村湾搬迁改造，实施房屋立面整治，促进农村人居环境明显改善。“十四五”期间，建成完善的农村生活垃圾收运处理长效机制，农村生活垃圾无害化处理率达到100%以上，新建改造10座公共厕所；村庄生活污水治理覆盖率95%以上、处理率100%以上；市级以上美丽乡村突破1个。

4. 加大农业基础设施和科技投入。加快补齐农业基础设施短板，重点实施路网、电网等农村基础设施建设项目，实施“美丽农村公路”工程和“四好农村路”工程，加快农村公路提档升级。加快实施沟渠改造硬化、防渍堤加固、涵闸改造等五小农田水利建设，强化蔬菜、水产两大标准化生产基地提档升级建设。推广“互联网+农业”平台，助力现代农业和农村信息服务大提升，促进农业生产管理更加精准高效。建立农产品质量追溯体系，实现农产品数据记录、采集、交换、传递、追踪等环节全透明。加大农业科技下乡和培训力度，建设农业科技特派员队伍，积极引进农业新品种和新技术，提高农业科技的应用水平。

（六）改善城市环境，营造宜居宜业城区

1. 全力推进擦亮小城镇工作。按照省市区统一部署和要

求，结合街道实际，制订《走马岭街“擦亮小城镇”建设美丽城镇行动工作方案》，成立专项工作组，设立专项资金，引导公众参与，重点谋划加强规划编制(修编)和管理、加快补齐公共设施短板、强化公共服务功能、加强镇容风貌管理、补齐产业发展短板、补齐治理水平短板等六大任务，补齐走马岭街在规划设计、公共环境、公共服务、基础设施、城镇风貌、产业治理等方面短板，将走马岭打造成舒适宜居、产城融合的美丽城镇。统筹协调“新社区建设”“老旧居住区改造”“退地拆迁”等重要工作，重点推进马岭新城中心区域、走集镇片区等项目建设，积极推进优质房地产项目建设。

2. 加大交通路网建设。以全面对接东西湖区水、陆、空、铁等交通网络优势，实现与武汉各大主城区的“有序衔接”，融入武汉“2小时”城市通勤圈，作为走马岭街交通路网建设的首要方向。进一步完善“五横七纵”主干路网系统，进一步提高道路等级，优化主次干道道路网络，打通道路微循环，畅通区域内交通环境，重点推进以新径线、岭通路、食品一路、金山大道延长线等为重点的50余条道路建设，积极打造新径线、岭通路、兴工九路、兴工十四路、食品一路等5条精品道路。

3. 完善城市公共配套。把完善城市基础设施配套作为重点推进工作，加强城乡给排水、电力、能源、通信、环卫、消防、救助等基础公共设施建设，重点推进雨污分流改造、

垃圾中转站、月牙湖湖泊整治、公交场站、社会停车场等公共配套项目建设。加大力度改善公共交通条件，完善轨道交通、循环公交、园区通勤班车等配套建设。着力增加 5G 通信、变电站、新能源充电桩、大数据中心、智慧政务平台等新基建基础设施建设。加强应急管理投入和生命救助体系建设。完善绿道网建设，大力推进绿道网、各类公园和主要工业园区的通达衔接。做好月牙湖整治工程，积极开展“海绵城市”建设，确保新建城区的硬化地面中可渗透地面面积不低于 40%。

4. 加快提升城区市容市貌。严格按照文明城市建设的标准与要求，加强街道市容环境管理，坚决打好碧水蓝天攻坚战，严守生态红线，加快建设城市景观林、口袋公园、小型休闲广场和乡村绿道网，进一步提升城市品位和城市形象。全力打造深度保洁模式，深入推进生活垃圾分类工作，开展专项整治流动占道经营、整治户外广告设置、遏制乱搭乱建设，加大违法建设查处力度。创建美丽示范路，加强扬尘噪音污染、工地施工与渣土管理，以点带面全面提升环境。强化污染地块治理修复，全面落实“河湖长制”，加强河湖水域岸线管理保护和水环境治理。

（七）改革城市管理，完善社会治理体系

1. 建立健全大城管工作体制。按照“建管并重、标本兼治、依法管理、协调发展”的原则，建立健全大城管工作体

制，力争城市综合管理工作在全区排名靠前。促进执法力量下沉，加快综合执法中心建设，进一步规范执法行为和程序。加大查违控违执法工作力度，重点做好治违、治乱、治污、治理等四治工作，逐步实现“一支队伍管执法”。深入实施“一把扫帚扫到底”，统筹环境卫生综合整治。加强数字城管系统运行的监控和管理，完善数字化城管与公安、综治等部门的协调机制，优化流程，提升效率。

2. 提升社会综合治理能力。开展“智慧城区”建设，充分借鉴运用“大数据”的新理念、新技术，发力智慧交通、智慧医疗、智慧社区、智慧安防等民生服务，切实建设智慧型、服务型政府。依托武汉市社会服务与管理信息系统，推进“信息多跑路、群众少跑腿”，按照大队社区网格划分情况，实行分区分片治理，进一步完善“民呼我应”组织体系。细化网格区域内常住居民、流动人口、企业生产经营等不同治理对象管理制度。开展“幸福社区”“智慧社区”“星级平安社区”创建工作，推动“红色引擎”工程，充分发挥社区企业、民间组织、物业管理机构、专业合作经济组织等社会团体、组织在社区管理中的积极作用。探索开展市场化物业试点，提高社区管理水平。

3. 建立群众纠纷解决和法治保障制度。创新群众工作机制，以解决群众合理需求、化解基层矛盾等基层治理现实问题为着力点，坚持党员示范带头、群众积极参与，有效推广

党员积分管理、志愿者激励管理及党员包户制度。不断壮大基层治理队伍，加强重点人群帮扶管理，加大信访积案化解力度，切实把基层矛盾问题解决在基层。坚持推进律师进社区（大队），完善社区（大队）议事协商机制，加强法律援助，鼓励引导群众运用法治手段解决基层诉求。加大普法宣传力度，加快打造街道法治文化广场及还建小区法治文化宣传阵地。持续深化综治法治与公安社保部门联动调解机制，保障居民、企业职工和外来务工人员群众的合法权益。

4. 切实做好社会稳定和风险防范。坚持防范社会领域风险，常态化开展矛盾纠纷排查化解、领导干部下基层大接访、领导保安化解等工作，着力解决退地拆迁等突出问题，确保不发生大规模聚集上访事件。防范公共安全领域风险。严格落实安全生产责任制，对辖区重点领域、重点行业开展隐患排查，确保重要时期、重大节日无重大安全事故。继续推进“雪亮工程”视频监控体系建设，深入开展“平安走马岭”创建，加强流动人口服务管理，维护社会治安稳定，重点打击和预防黑恶势力违法犯罪，全面维护公共安全，打造平安和谐的宜居宜业环境。

（八）立足以人为本，推进民生事业发展

1. 以促进就业创业夯实民生基础。用好、用足省市区和街道各级人才政策，结合街道产业转型升级需求，积极举办或参与“春风行动”“送岗位进园区”等主题特色招聘活动，

进一步加大稳定就业力度。紧密联合街道企事业单位开发就业岗位，突出职业技能培训和农村电商培训，提高就业质量，多元化地解决辖区内的企业用工难和招工难的问题。建立企业用工信息网络，进一步完善就业制度，统筹城乡服务全覆盖。多措并举促进城乡居民增收，努力增加低收入者收入，扩大中等收入群体比重，逐步缩小城乡收入分配差距。

2. 以完善社会保障体系提升民生质量。全面建立制度化的民生保障体系，深化户籍制度改革，落实居住证制度，加快农村居民向城镇转移，实施农垦职工与城镇职工、居民基本养老保险制度衔接办法，做好转移接续工作。扩大社保覆盖面，加快新社保卡发放和应用推广，推动社保业务网络延伸到村（居），努力实现“应保尽保”。落实各项惠民优抚政策，完善社会福利和社会救助体系，加强对农村留守老人、留守儿童、困境儿童、残疾人等特殊人群帮扶救助，推进“一门受理、协同办理”社会救助窗口建设，提升养老服务等服务社会基本服务质量。加快东西湖区第三人民医院二期、三期建设，新增 500 张床位，改善基层医疗卫生服务机构人员结构，加大对基层医疗机构的人才培养。

3. 以教育文化创建丰富民生食粮。积极与区教育局沟通，加大走马岭街教育经费的投入，提高学校基础设施建设，突出公办学校和幼儿园建设。完善走马岭新城配套设施，建设“小学—初中—高中”一体学校。加快东西湖区职校、市

职业学院异地搬迁项目落地，结合市农校打造职校之城，完善职业教育培训体系。丰富辖区群众文化生活，发挥街综合文化服务中心作用，优化基层综合文化服务中心功能布局，全面推动文体活动场所、农家书屋等公共文化基础设施提档升级。综合利用街文体广场，举办走马岭街职工运动会、迎中秋、庆国庆等大型文体活动，切实提升走马岭街广大群众文化素养、满足感和幸福感。

4. 以巩固脱贫成果构筑民生保障。把巩固脱贫成果作为常抓不懈的头等大事，坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持大扶贫格局，坚决打好脱贫攻坚战，坚持可持续脱贫、脱贫不返贫。积极推进变输血式扶贫为造血式扶贫，通过发展特色产业，促进贫困人口就近脱贫。加大教育培训力度，将扶贫从“要我富”变为“我要富”，切实从思想上脱贫。抓好重点帮扶项目，加大帮扶力度，巩固扶贫成果。

四、保障措施

（一）加强制度保障

1. 加强党的建设和组织领导。加强街工委、街道办及各部门对规划实施的组织和领导，成立“十四五”规划统筹推进领导小组，制定具体实施计划，做好规划的组织实施工作。发挥各级党组织在经济社会发展中的引领作用，加强基层党组织建设，优化基层党组织的服务方式和服务意识；坚持党

管干部原则，提高专业岗位配置领导干部的专业化水平。

2. 健全利益协调机制。建立部门联席会议制度，加强部门联络和协调配合，对规划实施过程跟踪分析，对建设中遇到的困难和障碍，召开专题会议统筹协调建设任务。建立规划工作例会制度，协调规划实施中的合理利益诉求，及时化解可能存在的矛盾冲突。

3. 落实绩效考核和责任追究制度。制定科学考评制度和评价指标体系，把规划目标和具体任务分解到各个主管部门，相关指标纳入各级党政领导班子和干部考核评价体系。完善激励机制和约束机制，把规划实施考评结果作为干部奖惩、任免的重要依据，对贡献突出者予以奖励，对工作推进不力未完成目标任务的追究责任。

（二）加强要素保障

1. 强化资金保障。根据本规划确定的目标和重点任务，合理安排财政预算，积极争取国家、省、市、区补助、贴息和项目建设支持。设立投融资服务中心，引导金融机构加大对外来投资企业的信贷支持。

2. 强化土地保障。科学编制土地利用年度用地计划和供应计划，适当加强经济建设用地保障，争取适度加大用地计划。提高单位土地产出，对不同规划的土地利用实行差别化管理，设置土地准入条件，明确投资强度要求。积极盘活存

量建设用地，支持城市基础设施和主导产业用地。

3. 强化人才保障。完善人才培训机制，强化职业培训体系，健全重点产业和公共服务人才的专业培训体系。加强人才引进和管理，正确引导和促进人才合理流动，健全对所需各类人才的公共服务体系，制定更具吸引力的人才引进政策。

（三）完善实施机制

1. 分解目标任务。对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，并将之作为对各部门、各社区（大队）落实绩效考核的重要内容。各部门深化细化落实计划，明确措施、明确责任、明确期限，确保规划目标和任务落到实处。

2. 加强规划衔接。强化规划纲要作为制定专项规划、年度计划以及相关政策依据的重要地位。发挥规划纲要对街道专项规划、土地利用规划等相关领域规划的指导作用，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。

3. 强化实施监督。把规划实施情况的中期评估报告提请区有关部门审议。规划经中期评估需要调整的，需把调整方案提请区有关部门审查和批准。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，促进规划的有效实施。

4. 完善评估机制。建立健全规划纲要指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。创新评估方式，引入社会机构评估等第三方评估机制，增强规划评估的准确性和广泛性。

5. 动员全社会参与。着力推进规划实施的信息公开，广泛征求街人大代表、街政协委员以及社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化和透明度。

