

东西湖区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

武汉市东西湖区发展和改革局

2021年6月

目录

前 言.....	3
一、发展基础.....	4
(一) 主要经济指标快速增长, 全区综合实力显著增强.....	4
(二) 深化产业结构升级, 现代产业体系加快形成.....	5
(三) 新旧动能加速转换, 开创高质量发展新局面.....	6
(四) 改革开放纵深推进, 全区发展活力显著增强.....	7
(五) 生态文明建设扎实推进, 城市品质大幅提升.....	9
(六) 社会事业蓬勃发展, 人民生活水平稳步提升.....	10
(七) 系统谋划全域提升, 城市面貌日新月异.....	12
(八) 各项指标基本达到预期, 社会经济发展稳中有进.....	13
二、发展环境.....	18
(一) 中国正经历百年未有之大变局, 东西湖发展面临更多不确定因素影响.....	18
(二) 中国进入两个百年历史交汇期, 东西湖发展将要探索更多更新发展路径.....	19
(三) 中国进入动能转换风险管理期, 东西湖推动转型加速并实现高质量发展的任务艰巨.....	19
(四) 中国进入卡脖子高新技术猛攻期, 东西湖加快推动创新引领的要求更加迫切.....	20
(五) 中国进入要素资源稀缺争夺期, 东西湖盘活关键要素资源的步伐亟需加快.....	20
三、发展思路.....	21
(一) 指导思想.....	21
(二) 发展战略.....	22
(三) 发展目标.....	24
(四) 主要发展指标.....	25
四、主要任务.....	27
(一) 着力建设特色鲜明的现代高端产业体系, 增强核心产业竞争力, 打造实力东西湖.....	27
(二) 着力建立具有国内领先水平的创新体系, 集聚高端创新要素, 打造创新东西湖.....	40
(三) 着力实现城区综合功能质量再提升, 立足国家级开发区定位, 打造精致东西湖.....	43
(四) 着力彰显开发区绿色发展新特质, 全面推进生态建设, 打造优美东西湖.....	53
(五) 着力建设便利共享的高品质公共服务体系, 提升社会治理能力, 打造幸福东西湖.....	58
(六) 着力建设面向全球的开放体系, 深化新一轮改革开放, 打造活力东西湖.....	66
五、保障措施.....	72
(一) 加强统筹协调.....	72
(二) 强化实施管理.....	73
(三) 强化政府自身建设.....	74
(四) 凝聚社会共识.....	74

前 言

“十四五”时期（2021-2025）是我国全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，也是武汉全面建设社会主义现代化强市和基本形成国家中心城市框架的关键时期。《东西湖区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（2021-2025）》（以下简称《纲要》）是根据武汉市委、市政府《关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划的建议》和市政府印发《武汉市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》编制。《纲要》主要阐明“十四五”时期东西湖区国民经济和社会发展的现实基础、发展环境、发展思路、主要任务和保障措施，明确政府工作重点，引导市场主体行为，努力实现经济社会转型和人民生活水平明显提高。《纲要》是未来五年东西湖区经济社会发展的宏伟蓝图，是东西湖区人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

一、发展基础

“十三五”期间，东西湖区坚持稳中求进工作总基调，以建设国家级开发区为重点全力推动高质量发展，在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面均取得了重大突破，建设中部地区最宜居宜业的国家级开发区的任务取得历史性进展，为“十四五”时期基本实现社会主义现代化，实现新跨越、新发展奠定了坚实基础。面对新冠肺炎疫情的严峻考验，东西湖区人民奋力抗疫，取得了积极向好的成效。

（一）主要经济指标快速增长，全区综合实力显著增强

“十三五”时期，东西湖区地区生产总值突破千亿元大关，2020年达到1370.19亿元，年均增长达到16.85%，总量规模排名全市第四，三次产业结构比重由“十二五”期末的2.4:75.8:21.8调整为1.2:54.0:44.8，服务业占比大幅提升21.8个百分点。2020年，按常住人口计算，全区人均生产总值达到162016元。公共财政总收入、地方一般公共预算收入分别达到190.83亿元、103.4亿元，年均增长4.16%、7.36%；全社会固定资产投资达到601.9亿元，年均增长3.84%；社会消费品零售总额达到477.42亿元，是“十二五”期末的1.7倍。连续三年获得全省投资及重点建设项目考核第一名，地区生产总值、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额等关键指标发展速度始终保持在全市第一

梯队。



图 1：“十三五”期间东西湖区 GDP 和服务业占比图

（二）深化产业结构升级，现代产业体系加快形成

工业经济运行稳中向好。2020 年，全区工业增加值 618 亿元。食品烟草和医药产业提质扩容，“十三五”末产值超过 1000 亿元。在产业聚集辐射效应的带动下，可口可乐、华润雪花、统一食品等 200 余家规模以上食品工业企业相继在东西湖扎根，建成了华中地区最大的食品产业集群。机电及汽车零部件产业稳步成长，形成了以伟福科技、森六等为代表的汽车及零配件产业集群，以 TCL、长兴电器为代表的机械电气制造产业集群。

现代服务业规模倍增。基本形成以商贸物流、现代金融、总部经济、电子商贸、休闲旅游为重点的现代服务产业体系。2020 年，全区服务业增加值 613.37 亿元，是 2015 年的 4.47 倍，总量规模在武汉六大远城区中排名第一。产业特色和集聚水平显著提升，“国家网络安全人才与创新基地”“综合物流国家级示范区”“泛金银湖总部经济集聚区”“金银潭

梦想特区”“生态农业观光休闲旅游区”等五大现代服务业集聚区加快建设。市场主体不断壮大，以永旺梦乐城为代表的总部经济、时尚商贸等现代服务业不断壮大，以武汉客厅、极地海昌为代表的文化创意、休闲旅游等新兴服务业快速发展，正加速成为全区服务业发展新兴动能。

现代都市农业发展取得显著成效。精心建设国家农村产业融合发展试点示范区，积极创建都市田园综合体，着力打造省级现代农业产业园和现代农产品加工园。深入推进“互联网+农业”，农业社会经济实现全面发展。2020年，完成农林牧渔业总产值26.56亿元。农民收入实现快速增长，农村常住居民人均可支配收入达到26419元，是“十二五”期末的1.35倍。乡村休闲旅游全面升级，重点打造农旅结合、文旅结合乡村休闲游特色村，构成了三条乡村休闲游精品线路。2017年，东西湖区被授予全国休闲农业与乡村旅游示范区。

（三）新旧动能加速转换，开创高质量发展新局面

新兴产业加速培育。高新技术企业规模持续壮大，2020年全区高新技术企业达到318家，是2015年的3.77倍。引进全市单体投资额最大的京东方10.5代线（投资460亿元）工业项目，落地美国康宁10.5代显示玻璃基板项目。网络信息与大数据产业以国家网络安全人才与创新基地建设为契机加速产业集聚，国家级开发区战略性新兴产业的辐射带动效应突显。

网安基地快速崛起。2016年9月，国家网络安全人才与

创新基地落户临空港经济技术开发区，是国内独具特色的“网络安全学院+创新产业谷”基地。网安学院已开启学历教育，培训中心已职培训 5 万余人次，展示中心持续举办网安顶尖赛会，基地影响力走向世界。截至 2020 年 11 月，网安基地注册企业 119 家，注册资本 288.37 亿元，国内网安前 50 强企业已进驻过半，涵盖硬件、通信、应用、数据安全的产业链业态基本形成，人才培养、技术创新、产业发展的良性生态初具雏形。

科技创新支撑作用显著增强。全面深化与高校、科研院所战略合作，2020 年成功转化科技成果 525 项，技术合同成交额 24.69 亿元，科技成果转化金额和增幅数创新高。创新平台规模不断壮大，全区已建各类创新平台 86 家，质量显著提升。科技型企业培育再结硕果，截止 2020 年，培育 124 家科技“小巨人”企业。创新型人才队伍不断壮大，全区共引进院士合作项目 15 个，国家“QR 计划”专家 4 人，省“BR 计划”专家 1 人，入选“黄鹤英才计划”56 人，培育“金山英才”118 人。

（四）改革开放纵深推进，全区发展活力显著增强

招商引资实现历史性突破。深入实施招商引资“一号工程”，2016-2020 年招商引资实际到位资金总额分别为 314 亿元、600.9 亿元、723.7 亿元、738.2 亿元、722.78 亿元，累计完成 3099.58 亿元，资金总额排名全市第二。成功引进京东方 10.5 代线、美国康宁、宝龙达电脑、江丰电子等战略性新兴产业项目，华夏世嘉室内主题乐园等现代服务业项

目扎堆落户，高水平有效投资逐步扩大，现代经济体系产业支撑持续增强。

新一轮高水平开放局面加速形成。2020年，实际利用外资完成12.13亿美元，完成进出口总额188.86亿元，增幅全市排名第一。综保业务蓬勃发展，通关量继续保持快速增长，逐年不断刷新纪录。2016年到2020年11月，武汉新港空港综合保税区（东西湖园区）完成进出口总货值48.9亿美元，进出口业务41163票，货运量23.11万吨，征收税款14.05亿元人民币。国际快件监管中心业务呈现井喷式增长，处理件数突破100万件，同比增长900%。东西湖区日益成为中部地区重要的外向型功能集聚地。

重大改革落地见效。积极防范化解地方政府债务风险，将政府性债务还本付息资金全部纳入年初预算，确保到期本息不逾期。顺利完成区级政府机构改革，政府职能体系更加协同高效。实施街道行政管理体制和综合执法改革，“民呼我应”工作加快落实落地。深化国企改革，优化国有资产布局，临空港投资集团获得2A+主体信用评级，区属国有企业市场化转型稳步推进。

营商环境加速优化。坚持放管服，马上办、网上办、就近办、一次办比例均高于全市平均水平，积极推行“情景式”审批，政务服务效能明显提升。“多证合一”“证照分离”改革扎实推进，企业设立开办时间从4.5个工作日压缩至2个工作日。在全市率先推行工业项目“批前提速”，项目落户到核发施工许可时间缩减至18个工作日以内，最大限度

为企业节省项目审批时间。

（五）生态文明建设扎实推进，城市品质大幅提升

城市形象显著提升。环境综合整治持续发力，107国道、革新大道、东吴大道等道路出入口整治巩固提升，长青街三秀路等8条市容环境示范路打造出新。金银湖中转站等4座转运站和分拣中心完成改造升级，临空港污泥处理及固废综合利用站一期建成运行，环卫精细化作业水平持续提升。新（改）建15座城乡公厕。拆除违法建设近13万平方米。市政管养、占道管控、渣土清运等工作成效明显，小区、农业大队生活垃圾分类实现全覆盖。

“四水共治”全面提速。编制完成东西湖区排水（雨水）防涝专项规划、污水专项规划、河流湖泊总体保护规划、水环境流域治理等多项规划，水环境顶层设计更完善。严格实施河湖长制，智慧水务远程监控系统建成启用。实施87个治水项目，我区排水设施新建及骨干排水泵站建设等工程全部完工。实施金银湖、杜公湖、径河等湖泊河流截污和综合整治工程，完成金银湖水系连通、东北部湖泊整治，基本完成常青、金银湖小区雨污分流，26个湖泊水质逐步好转，动态水网初现雏形。

污染防治攻坚战成效显著。坚持“既要金山银山，更要绿水青山”的发展理念，2020年空气质量优良天数达296天（吴家山国控点）。建设完成临空港污水处理管网工程、实施雨污分流、完善雨污水系统和初雨治理等工程的建设，截污控源、标本兼治，建成城区污水收集主干系统和相应规模

的城市污水处理系统。基本实现城区污水全收集和全处理、入湖城区污水显著削减的目标，城区水环境质量明显改善。通过湖泊、河道整治和水质提升、河湖连通工程，明显改善重点地区水生态状况。

（六）社会事业蓬勃发展，人民生活水平稳步提升

民生保障水平显著提升。精准扶贫取得历史性成就，全区 1252 户、1648 人已经全部脱贫，脱贫成效持续巩固。社会救助提标全部落实到位，城乡低保差距逐渐缩小。社会救助保障力度不断加大，五年间实施城乡低保救助 61542 户次、74940 人次，发放城乡低保救助金及各类补贴 5152.39 万元。救助流浪乞讨人员和流动困难人员共计 695 人次，自愿求助救助率达 100%。残疾人事业不断发展，就业、康复、困难救助等多项惠残政策落地实施。坚持把人民群众生命安全和身体健康放在首位，采取切实有效措施，积极抗击新冠肺炎疫情，取得了疫情防控东西湖保卫战的重大胜利。

社会保障更显公平。2020 年，城镇新增就业突破 1.3 万人，城镇登记失业率控制在 3.04%，超过全市平均水平。稳步推进全民参保计划，社保覆盖率达 99%，稳步推进企业职工养老保险向市级、省级统筹并轨。积极落实稳企减免缓政策，全年为 1.2 万家企业减免社保费近 12 亿元，为 4500 余家企业发放稳岗返还资金 5000 余万，成功创建市级人力资源服务产业园。开展农民工工资专项行动，清欠农民工工资 7380 万元，惠及农民工 11221 人。

教育事业协调发展。全方位增加学前教育资源，新建改

扩建公办幼儿园 23 所、普惠性民办幼儿园 5 所，2020 年适龄儿童学前三年毛入园率达 92.3%，公办园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达 83.54%。全方位推进义务教育均衡发展，新建改扩建义务教育学校 11 所，新增入学学位 12870 个，义务教育毛入学率达 100%，残疾儿童义务教育阶段入学率达 100%。2018 年获评武汉市义务教育优质均衡发展示范区。坚持普通高中与中职教育协调发展，普通高中优质多样化发展，中职教育服务区域产业发展能力不断提升。充分发挥区位和产业优势，吸引高校来我区设立分校或学院，高等教育资源明显扩充。

健康养老事业加快发展。“十三五”期间，全区人均预期寿命从“十二五”末期的 77.96 岁上升到 80.67 岁，婴儿死亡率为 2.88%，5 岁以下儿童死亡率为 2.95%，孕产妇死亡率为 0，达到历史最好水平。医疗资源快速发展，全区医疗卫生机构达到 259 家，每千常住人口床位数增加到 8.81 张。全区医疗机构诊疗人次数、出院人次数分别达到 1096 万、44 万，比“十二五”末增长 51.27 %、45.12%。拥有城乡社区养老服务设施 126 个，养老床位数达到每千名老人 50 张以上，服务供给能力和受惠人群逐年增加。

市民文体生活更加丰富。武汉五环体育中心、金银湖市民文体活动中心、东西湖围垦文化广场、东西湖文化中心、25 片小区足球场建成开放，健身娱乐空间更多更好。全市首个党员政治生活馆——常青花园政治生活馆成为全市党性教育主阵地。成功举办首届环金银湖徒步大会，免费培训基

层文艺人才 2600 余人次、青少年 2 万余人次，组织开展文化公益培训、群众性文体活动近 300 场，人民群众文化生活更加丰富。15 场中超联赛、100 场速度赛马公开赛等赛事活动圆满成功，老百姓在家门口就可以欣赏高水平赛事。

（七）系统谋划全域提升，城市面貌日新月异

国家级开发区空间格局初步显现。以规划为引领，编制完成东西湖区分区规划（2019-2035 年），明确全区未来 15 年发展愿景。完成临空港经济技术开发区总体规划和土地利用总体规划，城市规划区实现控制性详规全覆盖，确立了“临空纵南北、径河贯东西、一核聚功能、三湖映新城”的城市空间总体布局。土地节约集约利用成效好、闲置土地较少，获省国土资源厅奖励用地计划指标 1000 亩。美丽乡村建设取得新成效，东山群力大队获“中国美丽乡村”称号。

交通网络和城市配套日益完善。路网持续优化，临空港大道、金山大道两条城市主轴完成改造升级，搭建起临空港“景观十字轴”。吴家山立交、海口立交建成通车，推动高速公路、快速路、主干道“快快连接”。“十三五”末期，超额完成停车泊位和新能源汽车充电桩的建设任务，其中新增停车泊位 26691 个，新增新能源汽车充电桩 13837 个，2 座加氢站均已开工建设。220 千伏京东方用户变电站等 4 座输变电工程建成送电，220 千伏大屋岗和 110 千伏中金数据输变电工程开工建设，为区域发展和重大项目提供坚强电力保障。

亮点片区靓丽出镜。金银湖国家湿地公园完成提档升

级，金银湖水系 37.1 公里湖岸全线打开，金银湖亮点片区成为新的“网红热点”。黄狮海—径河—东流港亮点片区成为市民首选休闲“打卡地”。码头潭公园历史文化村落基本建成，体育中心亮点片区成为集大型赛会、文化休闲、生态旅游等多种功能的城市景观核心。杜公湖湿地公园（一期）完成国家湿地公园试点建设验收，泥达湖、杨泗泾等 6 个郊野湖泊公园初具雏形，3 个城市绿地公园、4 个体育公园、9 处街头绿地建成开放，12 条主干道隙地披绿着彩，描绘出水绿交融、绿景盈城的城市生态景观画卷。2020 年底，建成区绿化覆盖率达 37.62%，人均公园绿地面积达 11.01 平方米。

（八）各项指标基本达到预期，社会经济发展稳中有进

“十三五”规划纲要提出了经济发展、创新驱动、民生福祉、生态文明等四大类共 31 项主要指标。其中，约束性指标 16 项、预期性指标 15 项。其中地区生产总值、服务业增加值、服务业增加值占 GDP 比重、每万人发明专利拥有量、互联网普及率、贫困人口脱贫、城镇基本医疗保险参保人数、每千名老年人口养老床位数、万元 GDP 用水量下降等指标均完成“十三五”预定目标，经济社会发展状况表现突出（见表 1）。但受 2020 年新冠肺炎疫情影响，“十三五”收官之年压力重重，特别是工业总产值、地方一般公共预算收入和公共财政总收入三项指标完成情况难度大。由于湖北中烟等传统重点企业增速回落、项目投产和进规效果不理想、新兴产业发展基础薄弱、产业发展集约化程度仍待提高、疫情持续影响等因素导致工业增长乏力，财政收入增加的压力加

大。

面对经济下行严峻形势，东西湖锐意进取、拼搏奋斗，力争交出一份逆势前行、强劲发展的五年答卷，东西湖区发展优势逐步呈现：一是经济基础良好。“十三五”期间地区生产总值突破千亿大关，增长保持中高速，为未来发展打下了扎实的基础；二是发展势头强劲。依托国家网络安全人才和创新基地，以网络安全和数字经济为代表的战略性新兴产业蓬勃发展，推动产业高质量发展取得一定的成绩；三是发展环境优越。东西湖临江多湖多河，生态环境优美，区位优势突出，东西湖人“不等不靠、勇于创新、艰苦奋斗”干事创业的精神风貌，是无法复制的天然优势。

在经济社会发展进入新时期、面临新常态的形势下，东西湖区要实现高质量发展还面临着很多困难和问题：一是发展不平衡问题突出。产业结构不平衡，新兴产业高端但基础不牢，支柱产业下滑和传统产业转型升级压力大，支撑经济社会发展的“传统产业+支柱产业+新兴产业”迭代产业体系没有很好构建；二是城市品质塑造还不够。高端化、国际化、精细化、人本化的综合服务功能体现不够，国家级开发区的城市品质没有很好地塑造起来；三是资源要素约束压力加大。城市存量土地的盘活要求逐步加剧，建设用地指标日益匮乏，基本农田受限，区内土地资源日趋匮乏。此外，急缺“高精尖特”人才资源也是“十四五”需要急需补足的一个短板。

表 1：东西湖区“十三五”规划纲要主要指标完成情况

类型	序号	指标名称		“十三五”规划目标			完成情况	
				2020 年	年均增长 [累计]	属性	2020 年	年均增长 [累计]
经济发展	1	地区生产总值（亿元）		>1000	10%	预期性	1370.17	16.85%
	2	全社会固定资产投资（亿元）		1000	15%	预期性	601.9	3.84%
	3	财政收入（亿元）	公共财政收入	300	14%	预期性	190.83	4.16%
			地方一般公共预算收入	121.39	11%	预期性	103.4	7.36%
	4	常住人口城镇化率（%）		66.28	[3]	预期性	77.61	[14.33]
	5	工业总产值（亿元）		2400	15%	预期性	1784.8	-5.75%
	6	高新技术产业产值（亿元）		700	>20%	预期性	617	16.68%
7	服务业发展	服务业增加值（亿元）	300	>15%	预期性	613.37	34.92%	
		服务业增加值比重（%）	30	[8.2]	预期性	44.8	[21.8]	
创新驱动	8	*研究与试验发展经费投入强度（%）		3.5	[2.6]	预期性	3.2	[2.3]
	9	每万人发明专利拥有量（件）		15	[7]	预期性	26.25	[18.25]
	10	高新技术产业增加值占地区生产总值比重（%）		30	[14.6]	预期性	19.8	[4.4]
	11	互联网普及率（%）	固定宽带家庭普及率	98	[18]	预期性	100	[20]
移动宽带用户普及率			98	[8]	预期性	100	[10]	
民生福祉	12	居民收入（元）	城镇常住居民人均可支配收入	与经济发展同步		预期性	41244	6.7%
			农村常住居民人均可支配收入			预期性	26419	6.3%
	13	*劳动年龄人口平均受教育年限（年）		达标	—	约束性	达标	—
	14	城镇新增就业人数（万人）		—	[4.5]	预期性	1.31	达标
	15	*贫困人口脱贫（人）		—	[1648]	约束性	[1648]	达标
	16	基本养老保险参保率（%）		99	—	预期性	99.2	—
	17	*城镇基本医疗保险参保人数（万人）		13.4	[1]	约束性	22.7	—
18	总人口（万人）	户籍人口	30	—	预期性	36.8	4.99%	
		常住人口	60	—	预期性	84.57	9.92%	

	19	*城镇保障性安居工程建设(套)	完成省市下达目标		约束性	完成市下达目标		
	20	人均预期寿命(岁)	79.51	[1.55]	预期性	80.67	[2.71]	
	21	*每千名老年人口养老床位数(张)	50	—	约束性	50.65	—	
生态文明	22	*耕地保有量(万公顷)	1.8829	—	约束性	达标	—	
	23	*新增建设用地规模(平方公里)	166.7	—	约束性	240.26	达标	
	24	*万元地区生产总值用水量下降(%)	30	[4]	约束性	12.01	[21.99]	
	25	*单位地区生产总值能耗降低(%)	完成省市下达任务		约束性	达标		
	26	*非化石能源占一次能源消费比重(%)	完成省市下达任务		约束性	达标		
	27	*单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	完成省市下达任务		约束性	达标		
	28	*绿化覆盖率	建成区绿化覆盖率(%)	48	—	约束性	37.62	—
			绿地率(%)	40	—		35.13	—
			人均公园绿地(万平方米)	10	—	约束性	11.01	—
	29	*空气质量	空气质量达标率(%)	完成省市下达目标		约束性	82.2	完成市下达目标
			细颗粒物PM2.5浓度下降(微克/立方米)				37	
30	*地表水质(%)	达到或好于III类水体比例	9	—	约束性	15.4	—	
		劣V类水体比例	23.8	—		0	—	
31	*主要污染物排放减少(%)	化学需氧量	完成省市下达任务		约束性	完成市下达目标		
		氨氮						
		二氧化硫						
		氮氧化物						

注：指标栏中加注*的为约束性指标，共15项。未加注*的为预期性指标，共14项。[]内数据为5年累计数。

二、发展环境

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，中华民族伟大复兴梦从未像今天这样离我们如此之近。同时，武汉建设国家中心城市上升为国家战略，国家网络安全人才与创新基地的落户，给东西湖区发展带来前所未有的历史性机遇，但遇到的各种内外风险和挑战也是前所未有的。

（一）中国正经历百年未有之大变局，东西湖发展面临更多不确定因素影响

近年来国际形势多变急变、黑天鹅灰犀牛事件多出迭出，贸易保护主义单边主义涌动躁动，全球贸易投资格局、科技创新格局、金融货币格局、多元治理体系等都面临前所未有的大变革，加之2020年新冠肺炎疫情对武汉乃至中国和全球的重击，给经济社会发展带来了严峻挑战，经济下行和增速换挡压力增大，贸易规则调整压力加大，国际资源利用障碍增多，维护社会稳定压力增大。面对百年未有之大变局，东西湖区既要立足产业自主可控的基底，强化产业技术、商业模式创新，培育一批本土创新型企业，夯实国家级开发区建设的基底；也要迎难而上不断扩大开放，获取高端要素资源，壮大国家级开发区集聚优势；还要掌控各类风险挑战，维护开发区经济社会安定和谐发展。

（二）中国进入两个百年历史交汇期，东西湖发展将探索更多更新发展路径

“十四五”时期是我国“两个百年交汇期”，中国即将迈入一个全新的发展阶段：历史任务将从中国人民站起来、富起来逐步转到强起来，将推动中国从世界边缘转向世界中心，成为世界一流强国；国内主要矛盾已发生重大转变，民生保障不再是简单托底数、满足基本需求，而是要抬基数、实现高品质生活；竞争格局正在从梯队追赶发达国家转化为局部同台竞技，追随者开始向领路者转型。新冠肺炎疫情的爆发对产业发展、城市治理、民生保障等都提出了更新更高的要求。对此，东西湖区既要对准国内或国外最高标准继续实施追赶策略、实行高水准发展，还要结合自身区域格局在经济高质量发展、人民高品质生活、区域高水平融合、社会高效率管理、民生高水平服务、城市高智能管理等方面闯出一条新路。

（三）中国进入动能转换风险管理期，东西湖推动转型加速并实现高质量发展的任务艰巨

“十四五”时期是国内跨过中等收入陷阱的关键期，新旧动能转换、经济平稳增长、政府财政税收存在低速或失速的可能，经济和社会风险底线管理将成为未来五年需要提前预备的重大工作。“十四五”时期东西湖区确保经济在持续稳定增长中推动创新转型加速并实现高质量发展的任务艰巨，既要巩固制造业的优势和占比底线，防止传统产业转移过快；又要着重改善自身的营商环境和区位优势，利用好重

大交通基础设施改善的优势，吸引发达地区合适的产业梯度性、系统性转移和落地；还要加快布局具备比较竞争优势的新兴产业，防止在新一轮竞争格局中落后的风险。

（四）中国进入卡脖子高新技术猛攻期，东西湖加快推动创新引领的要求更加迫切

世界新一轮科技产业革命将以更快的速度、更广的范围整合和重构全球价值链条，给世界各国的产业发展产生了极其深刻的影响。目前国内关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础等对外依存度仍在 50%以上。

“十四五”时期，国内诸多领军城市必将加速实施《中国制造 2025 战略》，将科技创新作为发展的主题主线，提高研发创新投入，着眼建立自主可控的现代化产业体系，聚焦一批“卡脖子”关键前沿技术短板，全面加强核心技术攻关。作为新兴的国家级开发区，如何在科技创新领域占得一席之地，这将是未来开发区突破发展的关键之所在。

（五）中国进入要素资源稀缺争夺期，东西湖盘活关键要素资源的步伐亟需加快

国内各地经济下行压力加大，土地、财政和环境资源压力迅速抬升，政策、平台和人才争夺张力迅速铺开。在资源稀缺性方面，建设用地指标在国内发达地区已经日益匮乏，城市更新改造盘活存量土地的需要日益加剧，各地政府财税收入结束了高速增长，公共财政收支平衡压力将作为问题凸显出来。在资源竞争性方面，全国百城正上演“抢人大战”，

正大力加强对平台型机构包括互联网平台企业、国家级研发设施平台、独角兽企业、高能级峰会论坛等的争抢。“十四五”期间，如果能有效地解决关键要素资源盘活问题，将成为东西湖区转型升级成功的“制胜一招”。

三、发展思路

(一) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记视察武汉的殷殷嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实省委“一主引领”和市委建设“网谷”要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，成为双循环新发展格局的重要节点，推进区域治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，扎实推进重大项目、重大平台、重大产业、重大政策、重大改革、重点要素工作，强化科技创新强区、先进制造业立区和现代服务业兴区，加快构筑具有国际竞争力的现代产业体系，推进生产、生活、生态高质量全面发展，全力争创全国一流的国家级经

济技术开发区、争当湖北高质量发展示范区、争做武汉产城融合样板区，高标准打造具有较强影响力的“中国网谷”，为建设现代化大武汉作出东西湖贡献。

（二）发展战略

全领域推进创新发展。坚持创新驱动发展，全面推进体制机制创新、科技创新、产业创新等各领域的创新。加强基础研究、注重原始创新。进一步完善创新激励体系，强化政府对基础研究的支持力度，鼓励企业更多投入资源用于研究开发，提升企业技术创新能力，加强知识产权保护和激励，形成更加开放包容的创新环境。加强产业技术研发和创新领域的国际合作，更好利用国际上最优秀的研发资源，形成更具激励性的产业技术创新和研发环境。进一步加快体制机制创新，创新行政方式，塑造政府新角色。

全方位推进融合发展。加快推进新一代信息技术与经济社会的深度融合，推动“东西湖智造”和“智慧东西湖”建设，全面提高产业发展的核心竞争力和经济社会的可持续发展能力。全面推进产业融合发展，加快推进一二三产业之间的产业融合和跨界融合，不断催生新经济、新技术、新业态和新模式的“四新”经济。积极推进以人为核心的新型城镇化建设，大力实施乡村振兴战略，有步骤地推进城乡一体化进程，高水平推进城乡融合发展。

多层次推进开放发展。大格局推动大开放，全面深化“一带一路”和“走出去”战略，提升统筹利用国际国内两个市场、两种资源的能力，通过突破性地加快对外开放，主动融

入国家“一带一路”倡议，全方位深度融入武汉城市圈、长江中游城市群和长江经济带建设，形成全方位多层次的开放新格局，扩大货物与服务市场的开放和准入，探索与国际接轨的体制机制，建立双向深层开放与互融开放型经济发展体系，构建城市开放发展新格局。

全要素推进高质量发展。加快破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，高质量推动实体经济、土地要素、资本要素、技术要素、数据要素及人力资源等全要素的集聚协同发展。推进土地要素市场化配置，继续以重大项目、重大平台、重大产业为抓手，加快推进产业和人口集聚，更好发挥产业辐射带动全区发展的龙头作用。全面增强运用各类要素资源能力，更好吸引国外创新性资源和高品质企业参与东西湖区城市的发展。坚持把人才作为支撑发展的第一资源，大规模引进领军人才、高端人才、创新创业团队。

全覆盖推进共享发展。以全面保障和改善民生为战略重点，全面推进各项社会事业发展，普遍提高人民生活水平和质量，率先实现基本公共服务均等化，全面提升非基本公共服务供给能力和供给质量，不断满足国家级开发区人民对美好生活向往的各类需求。推动精品城市、美丽城市、乡村振兴建设，着力提升品质、优化管理、精细服务，不断增强城市的知名度、美誉度、感召力，让市民有更多的获得感、归属感、自豪感。生态环境质量持续改善，人居环境得到全面提升，成为美丽中国建设的先行示范区。以“建设国家社区

治理创新实验区”为战略重点，全面加强法治建设和基层基础工作，实现社会新治理。

（三）发展目标

进入新的历史阶段，东西湖区必须科学把握国家发展的新机遇，服务国家战略，以崭新的姿态站在更高平台上实现新一轮发展，确立当前和长远发展的战略目标，更加科学地规划引领新的未来。

到 2025 年，东西湖区经济实力、发展质量显著提升，基本建成具有较强影响力的“中国网谷”。

到 2035 年，东西湖区高质量发展成为中部典范，率先中部地区基本实现现代化，成为具有国际影响力的“中国网谷”。

到本世纪中叶，东西湖区要成为竞争力、创新力、影响力卓著的现代化国际化生态化的开发强区。

“十四五”具体目标考虑如下：

经济目标——努力构建与有较强影响力的“中国网谷”相适应的现代产业结构体系。加快形成以创新驱动为核心、以先进制造为主体、以服务经济为支撑的现代产业体系，全力推动东西湖数字经济创新发展试验区建设，建成国家重要先进制造业基地和中部现代服务业特色强区。到 2025 年，经济增速排名武汉前列；高新技术产业增加值占地区生产总值比重大幅提升；服务业增加值占 GDP 比重达到 45%以上。

创新目标——努力构建与有较强影响力的“中国网谷”相适应的创新体系。集聚高端创新要素，建立创新机制，培

育创新集群，汇聚创新创业领军人才队伍，加快打造产业创新高地，不断提升创新引领水平。到 2025 年，全区科研经费占 GDP 比重大幅提升，人才总量占就业人口的比重达到 40% 以上。

城市目标——努力构建与有较强影响力的“中国网谷”相适应的城市发展格局。加快从注重城市形态开发建设向注重全域社会综合服务功能转变，以形成宜居宜业的城市综合功能品质为战略重点，实现从武汉市新城区向国家级开发强区的华丽转身。

民生目标——努力构建与高收入阶段相适应的居民收入分配水平和公共服务格局。不断满足国家级开发区人民对美好的生活向往的各类需求，“十四五”期间，居民人均可支配收入年均增幅高于 GDP 增幅。

生态目标——努力构建与生态文明主导发展阶段相适应的生态环境全面优化和可持续发展格局。加快从工业文明主导模式向生态文明主导模式转变，努力建设天蓝、地绿、水清的滨水生态国家级开发区。

制度目标——努力构建与经济社会环境相适应的现代市场经济制度体系。不断创新行政方式，提高行政效能，深入推进重点领域和关键环节的改革，形成若干在长江经济带有影响力的改革品牌和改革成果。

（四）主要发展指标

“十四五”时期，东西湖区经济社会发展主要规划指标是：

表二 东西湖区“十四五”时期经济社会发展主要规划指标

类型	序号	指标名称	单位	2020年	2025年	平均增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值增长	%	-0.2	—	7.5%	预期性
	2	全员劳动生产率增长	%	—	—	>7	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	—	>84	—	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长	%	—	—	>10	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	10.8	14.8	6.5	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	—	>10	—	预期性
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长	%	-3.2	7.5	—	预期性
	8	城镇调查失业率	%	—	<6	—	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12.5	—	约束性
	10	每千人口拥有执业（助理）医师数	名	3.37	4.74	—	预期性
	11	基本养老保险参保率	%	98.7	99.4	—	预期性
	12	每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数	个	0.32	3	—	预期性
	13	人均预期寿命	岁	80.4	81	—	预期性
绿色生态	14	单位地区生产总值能源消耗降低	%	-2.4	完成省下达目标	—	约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	完成省下达目标	—	约束性
	16	空气质量优良天数比率	%	82.2	完成省下达目标	—	约束性
	17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	10.7	完成省下达目标	44	约束性
	18	森林覆盖率	%	10.7	10.75	—	约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力	亿斤	0.16	0.2	—	约束性

注：[]为五年累计数。

四、主要任务

（一）着力建设特色鲜明的现代高端产业体系，增强核心产业竞争力，打造实力东西湖

立足自身发展优势和产业基础，深度参与武汉市“965”现代产业体系构建，在不断做大经济总量的基础上，把更大的空间、更多的精力用于提升发展质效，增强“网、屏、智、健”等重点产业的区域影响力、带动力和未来支撑力，全力构建以网络安全和大数据等数字产业为核心，以新型显示、智能制造、大健康为主导，以临空产业、现代商贸、现代物流、现代农业等多种产业为支撑的“1+3+N”现代产业体系，着力构建互容共生、分工合作、利益共享的新型产业生态，努力实现产业基础高级化、产业链现代化。

1、以数字产业为核心，全力赋能数字经济发展，推进“东西湖数字经济创新发展试验区”建设

超前布局数字经济，将信息技术作为东西湖新一轮科技革命和产业变革的核心引擎，发展以网络安全和大数据产业为重点的数字产业，使数字经济成为“十四五”产业发展的核心力量。以国家网络安全人才与创新基地为载体，加快推进“东西湖数字经济创新发展试验区”建设，在技术创新能力、基础设施能力、信息共享能力、数据开放能力、网络安全保障水平、人才保障水平等“数字中国”指标上，做到力争上游。

打造一流的国家网安基地。高度体现“国家级”特点，以人才培养为根本，孕育产业创新，打造具有领先人才优势

和创新优势的网络安全高地。积极布局“基础软硬件-安全设备-安全软件-安全服务-安全应用”的全产业链体系，大力推动信创产业培育、网络安全服务培育、大数据安全应用示范等重大工程，引进网络安全上市公司、市场领军企业，孵化一批网络安全创新企业，推动产业集聚和规模化发展，打造极具竞争优势的网络安全应用集群、信创产业集群、网络安全服务集群等特色产业集群。以人才培养为根本，依托网络安全学院和培训中心，多层次培养网络安全专业型人才、综合型人才和创新型人才。推动建立产学研用一体化发展机制，支持龙头企业，联合高校、科研院所共建集技术验证测试、教育培训、创业孵化为一体的产业公共服务平台，建设产业支撑服务体系。完善网安基地基础设施建设，争取国家部委和省市支持，引进更多国家级平台入驻，争取更多重大科研项目及课题落地，推进设立一批工程中心、实验中心，高度凸显网安基地“国家级”品牌。加快推进基地二期建设，将其打造成为国际、国内一流水平的网络安全平台、网络安全产业港、新动能发展示范区、产城一体化发展示范区。

突破性开展数字技术研究。基于新技术革命带动新的技术和新产业投资机遇，东西湖区要以国家网络安全人才与创新基地为依托，在智慧东西湖政府建设中先试先用，支持区块链数据溯源、V2X 智能网联等新技术率先规模化落地。聚焦新一代人工智能、下一代信息通信、核心软件等重点领域，突破性开展新兴技术研发，努力在基础理论和通用技术、关键共性技术、软硬件技术等数字技术核心领域取得新突破，推动一批关键技术与智慧城市建设深度融合，聚焦数字产业

链核心技术和关键环节，加强关键核心技术攻关、功能型平台建设，加强研发投入力度，突破性提升数字产业原始创新能力和本地化配套能力，大力提升数字经济新兴产业核心竞争力。

推动数字产业发展。围绕网络安全、云计算、大数据、物联网等方向，努力在数字产业方面取得重大发展，扩大对包括互联网、大数据、物联网、软件和信息服务、数字创意（包括数字文化创意技术和装备、虚拟现实技术及应用、数字内容开发、视觉设计、创新设计等）、电子商务等在内的数字经济的发展。着力发展面向“云网端”环境下的数据信息安全产品和云安全服务，持续释放数字经济红利，打造以安全为主题的数字经济产业集群。重点发展以应用为导向大数据产业，包括大数据硬件和软件、大数据服务、行业大数据、政务大数据等，优先引进拥有大数据核心技术和产品，具备大规模数据智能化应用开发能力，以及在开展典型行业应用场景大数据服务方面居领先地位的企业和项目，加快武汉超算中心等大数据中心的投资建设、规模化应用和可持续运营。

加快产业数字化进程。加快布局数字经济基础设施，高要求推进包括5G、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设，推进大数据、云计算、人工智能、物联网等技术的集成创新和融合运用。优先发展人工智能技术、区块链技术的深度融合应用，为新技术预留发展空间，重点发展工业互联网、电子政务、军民融合、关键信息基础设施、移动互联网、工

业电子商务等新兴前沿技术产业。加快实体经济数字化，大力支持数字技术与工业制造、现代服务、农业生产、社会治理等领域的应用与融合创新，培育大批数字化融合创新业态，满足居民消费升级对数字技术和经济需求的持续增加，培育更多的经济和就业新增长点。

2、聚焦三大优势产业，培育经济高质量发展的新优势，增强产业基础能力和产业链核心竞争力

聚焦新型显示屏、智能制造、大健康三大领域，着力打造“国之重器”，推进武汉“智造”迈向全球的主战场和新舞台。

——**培育国内一流的新型显示产业集群。**通过“增基、强链”工程，支持企业加大对新型显示的研发投入，不断扩大现有产能，不断布局和引进显示面板上下游企业，力争形成具有较强竞争力的显示面板产业高地。

全面提升显示屏产业基础能力。依托京东方、康宁、TCL、宝龙达等龙头企业，提升大尺寸TFT-LCD的产业能级，抢占市场份额，显示面板产能全面提升，带动智能终端产品在武汉集聚发展，在中国新一代大尺寸显示屏制造领域占据绝对优势。

推动新型显示产业链建链补链强链。全力聚焦显示面板上下游产业链建链、补链、强链，不断扩大产业集聚。加强产业链上游链条延伸，布局和引进玻璃基板、彩色滤光、驱动IC、偏光片、液晶等项目，推进壹物新材料项目建设；夯实中游链条的发展，壮大电源管理、控制集成电路、液晶面板

（阵列、成盒、模组）等领域的扩大发展；吸引下游面向用户的终端产品的生产，加大引进一线消费电子品牌企业的入驻，重点在电视机整机制造、显示屏应用产业上引进一批高端项目。积极培育激光、检测设备和组装设备领域的相关产业，加快向价值链中高端攀升。打造全国领先的中小柔性显示和新一代大尺寸等高端显示面板产业集群。

——大力发展智能制造，推动智能化的全域融合。紧抓武汉建设国家新一代人工智能创新发展试验区的机遇，加快突破智能产业技术，深入推进东西湖全域智能化转型升级，大力发展智能经济，打造国内一流的智能装备制造产业集群。

抢占智能产业新发展点。在推动智能研发应用方面大胆探索，努力争取在3D打印、机器人与智能制造、虚拟（增强）现实、智能电网、智能终端、智能网联汽车、智能制造服务等领域取得重大突破，抢占产业新发展点。推进智能经济和区内现有产业的深度融合程度，使智能经济成为推动实体经济转型升级的重要力量。

大力实施智能制造试点示范。适应智能经济发展特点和趋势，强化创新链和产业链深度融合，大力推动人工智能在经济社会领域的应用，以规模化应用促进智能技术和系统的迭代升级。强化智能制造关键技术装备、核心支撑软件、工业互联网等系统集成应用，推进制造过程智能化，实施智能制造标准引领行动和制造企业上云行动，强化制造业软件支撑能力，推进人工智能与实体经济深度融合，加快5G大规

模商用步伐，建设智能工厂、数字化车间，支持企业推广流程智能制造、离散智能制造、网络化协同制造、远程诊断与运维服务等。

推动传统优势制造产业智能化转型升级。提高智能制造关键配套系统与设备的研发能力、关键零部件与基础件制造能力，以及先进装备重点产业智能化率，打造一批东西湖智能制造品牌。实施新一轮企业技术改造工程，支持企业加大设备更新和技改投入，鼓励企业设备换芯、生产换线，建设无人车间、智能生产线，优化产品结构，形成新的生产能力和利润空间，推动传统优势产业跃升“高精尖”。支持汽车及零部件、机电机械制造等支柱企业加强技术改造，促进企业信息化、智能化改造，提升企业竞争力，促进企业集群化发展。大力推动民用飞机、航空发动机、航空设备及系统、航空应急救援、卫星、航空材料、航空维修及技术服务、通用航空等领域的智能化升级改造和发展壮大，积极拓展航空机体维修、飞机改装、航空发动机维修等工程能力，建设华中地区通用航空零部件制造和维修示范基地。

——聚焦大健康产业，全力推动绿色经济发展。依托现有的绿色产业和生物产业，聚焦大健康产业，通过加大产业链，突破性把绿色经济作为新经济增长点来培育。

壮大绿色食品产业。顺应人民群众对健康食品的新需求，坚持发展休闲及烘焙、啤酒饮料、乳品、粮油加工、肉禽水产及无公害蔬菜加工等类型食品，瞄准大健康未来产业发展方向布局，加快推进食品产业的强链、固链、补链工程，

支持食品产业上游领域的研发与创新，加快制造端价值链的提升，推进传统食品制造加工行业整体升级，支持周黑鸭、良品铺子、蒙牛武汉等企业做大做强，启动实施食品加工智慧园区示范建设项目，打造中部地区最大的绿色健康食品产业研发和生产基地。

着力培育生命健康产业。紧抓武汉市打造世界级生物医药产业集群的机遇，依托金银湖协和医院、东西湖人民医院等医疗机构，加快推进华润塞力斯全国总部、协和医院质子中心、京东方（武汉）健康产业园、五景制药等项目建设，重点发展生物医药和高性能医疗器械，突破发展生物农业、精准与智慧诊疗等产业，做大做强一批龙头企业和重点产品，延伸产业链上下游，扩大产业规模。大力推进中医药发展，加快湖北天济中药片制剂生产基地、湖北东明中药饮片生产加工等项目建设。促进健康与养老、旅游、文化、健身等深度融合，不断催生健康新产业、新业态和新模式。

突破性发展生物产业。瞄准基因测序、合成生物技术、液体活检、细胞免疫治疗、生物大数据、生物仿制药、生物制造等为代表的生物技术进一步发展，争取在生命健康、生物能源、生物医药、高性能医疗器械、生物农业、生物制造等生物产业快速发展，加速抢占“生物经济”制高点。

全力推动绿色产业链延伸。深入普及“绿水青山就是金山银山”价值理念，大力培植新能源、节能环保、智能电网、能源互联网技术、新能源汽车等绿色低碳产业，不断壮大现有绿色食品、新能源、新材料等企业，重点推进江丰电子材

料等项目的建设，推进绿色低碳产业链的延伸，壮大绿色经济集群。加快构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色制造体系，加快将清洁生产技术广泛运用于生产生活中，加快绿色技术研发，健全绿色工业标准，完善绿色供应链，建设绿色工厂、绿色园区。积极推进多种形式的新能源综合利用，加速融合储能、微网应用的分布式能源发展，重点发展新能源整车及关键零部件，形成具有一定规模的新能源产业集群。

3、全面提升服务能级和水平，建设中部现代服务业特色强区

顺应消费升级趋势，加快服务业提质升级步伐，构建“一主两副，一体两翼，两轴架构，五区支撑”服务业发展新空间，形成业态丰富、特质鲜明的现代服务业产业新体系，推动传统服务业和新兴服务业齐头并进、生产性服务业和生活性服务业联动发展，开创服务业高质量发展新格局。

实施支柱型服务业提升工程。推进传统商贸转型升级，布局体验式、场景化、复合型商业新业态，发展新零售模式，打造中部一流的电子商务产业集聚区。以申报国家物流枢纽为契机，加快综合保税物流园区建设，发挥国际商品展示交易中心功能，构建集约化、平台化的现代供应链，推动物流业向国际化方向发展，建设全国物流枢纽重要集散节点。依托省级泛金银湖总部经济集聚区，加快金银湖总部大厦、华润塞力斯等项目建设，大力发展以高端楼宇、特色楼宇、创新园区为主体的总部经济，推动楼宇品质、商企结构、物业

服务变革，推动总部经济向品牌化、高端化发展。深入推动全域旅游发展，以亲水旅游、都市乡村休闲游为主题，优化整合具有特色竞争力的旅游产品，融合“商、养、学、闲、情、奇”等新元素，打造东西湖旅游精品和特色线路。

实施新兴服务业培育工程。优先培育研发设计和科技服务，加快建设各类创新创业平台，大力发展研究开发、工业设计、技术转移转化、创业孵化、知识产权、科技咨询等。加快培育现代金融业，大力发展供应链金融、普惠金融、科技金融、绿色金融、互联网金融、风险投资、股权投资等，打造全省现代金融产业发展示范区。创新培育文化创意，集聚广播影视、传媒、动漫、视觉艺术、表演艺术、工艺与设计、服装设计、会展、数字创意等企业，打造有影响力的文化创意产业新城。着力培育健康养老服务，大力发展高端医疗服务、康复保健、健身养生等，鼓励开展社区养老、居家养老、医养结合等，打造特色养老服务产业发展示范区。重点培育体育服务业，大力发展体育竞技表演、体育管理、体育场馆、体育中介、体育传媒、体育培训等，创建中部地区具有影响力的体育运动休闲中心。将马彩事业和赛马产业统一规划、同步发展，着力建设国际赛马业界的赛马赛事中心、赛马文化中心、赛马科教中心和赛马产业中心等“四大中心”，打造中国第一、国际一流的世界级赛马之都。

激活服务业发展新动能。大力发展服务消费，增强消费对经济发展基础性作用，以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。提升技

术创新能力，激发中小微服务企业创新活力，促进“专精特新”发展，推动新一代信息技术、人工智能等新技术在服务领域深度应用，促进服务业数字化智能化发展。支持服务企业研发应用新工艺，提升设计水平，优化服务流程。大力发展楼宇经济、总部经济、首店经济，培育发展平台经济、共享经济、体验经济、夜间经济、在线经济等，促进各种形式的商业模式、产业形态和服务方式创新应用。丰富服务业文化内涵，鼓励企业提升服务产品文化价值，发展具有独特文化魅力和吸引力的服务产品及服务模式。

4、全力推动乡村产业振兴，打造都市农业现代化标杆区

深化农业供给侧结构性改革，充分发挥都市田园综合体示范引领作用，不断激发“三乡工程”要素配置活力。完善现代都市农业产业体系、生产体系和经营体系，加快实现农业从增产到提质增效转变，促进农业一二三产业融合发展，全面提升现代都市农业综合效益。

高质量发展现代农业。着力打造都市农业、生态农业和精致农业。围绕都市需求，加快高标准农田建设，建设现代农业科技示范产业园，采取“1+N”发展模式，建设集中连片的万亩蔬菜、水产健康养殖等种养基地，不断提升对国家中心城市的农产品应急保供能力。全面推进农业绿色发展，争创国家农产品质量安全区，加快农产品质量安全追溯体系建设与应用。实施农业减量化、清洁化生产，推行农作物秸秆综合处理循环利用，改善土壤地力，提高农产品品质。做

大做强精致特色农业产业，主推蔬菜、水产、果茶、花卉苗木四大优势产业链，实施农业品牌提升行动，培育保护国家地理标志农产品，加强农业“二品一标”建设，提升农业品牌影响力和市场竞争力。

推动农村一二三产业深度融合。以现代农业产业体系为主体，以产业链条延伸和农业功能拓展为两翼，构建农业与二三产业交叉融合发展新产业、新业态和新体系，激活农村发展内生动力。发挥东西湖农产品加工产业优势，重点培植一批与本地农业主导产业紧密联结的农产品加工龙头企业，加大蔬菜、水果、水产的精深加工与副产物综合利用，提高农产品加工转化率和农产品附加值。提升冷链物流现代化水平，开展农产品仓储保鲜冷链设施建设，推进优质农产品走出武汉、走向全国。大力发展农村电子商务、直销配送、农超对接、农企对接、农社对接等营销模式，推动优质农产品进市场、进商超、进餐企、进网络，打造农村电商示范区。推动休闲农业与乡村旅游提档升级，挖掘柏泉古镇、新沟浣口古镇、农垦文化等地域特色，打造一批乡村旅游景区景点；沿东柏路、吴新干线及汉江、府河沿线打造乡村旅游示范片带，形成“两翼齐飞”格局；结合美丽乡村建设，发展旅游民宿、精品农家乐、休闲农庄、文创园、网红基地，进一步推动乡村游向深度体验型产品发展；发挥都市田园综合体示范引领作用，开发东西湖水上市园旅游精品线路，构建田园观光、采摘休闲新业态。

健全现代农业支撑体系。强化农业科技支撑，整合农业

科技资源，广泛开展区校对接、区院合作，建立农业院士工作站、博士工作站和现代农业专家咨询服务团队，健全现代都市农业产业技术体系；建设全市领先的农业双创孵化中心和农业成果转化基地。实施“数字+农业”行动计划，建设省级5G农业示范基地，开展蔬菜、水产品等生产环节物联网集成应用示范，实现现代都市农业向工厂化、数字化、标准化、市场化转型升级。开展家庭农场培育计划，农民合作和示范提升计划，培育壮大新型经营主体；发挥国有平台作用，区农发投集团牵头，组建“国有平台+龙头企业+合作社+社会化服务组织”模式的现代农业产销联合体；强化“四新”技术推广，提高农业信息化水平；扎实开展农村实用人才队伍建设，培养发展一批有知识、懂管理、善经营的新型职业农民和农村经纪人。

5、全域优化产业空间布局，提高经济高质量发展承载力

优化提升重点产业空间布局，盘活现有存量资源，加速用地结构转型，加强空间品质提升，将最好空间用于效益更好、能级更高的产业，推动先进制造业、现代服务业、都市农业集聚集群发展，提升经济集聚力、承载力和辐射力，实现产业与空间的同步更新。

提高经济密度。高起点谋篇布局，临空港大道集聚发展战略性新兴产业，开展建链、补链、强链、延链行动，形成网络安全、新型显示、大健康、智能制造等产业集群，打造“千亿大道”产业地标；泛金银湖地区集聚发展高端服务业，

加快楼宇项目建设，支持总部经济跨越发展，现代物流、休闲旅游等示范区建设。加快现代产业园建设，引导资源向园区集中、政策向园区倾斜，大力发展高效高新产业，推进“功能化、绿色化、智慧化”发展，提高园区亩均投资、亩均产值、亩均税收。

增强经济效益。实施更积极、更精准、更有效的产业招商政策，科学绘制产业招商路线图，明确产业链清单和招商目标区域及企业，加大重大项目策划实施力度，积极引进中长期产出效益高、产业集聚效应和辐射带动效应大以及社会效益明显的大项目，争取把新项目做成新产业、新增长极。强化招商见效，实施全过程、全链条调度，健全责任清晰、流转顺畅、服务高效的项目落地机制，推动重大项目早开工、早落地、早见效。不断提高劳动、资本、土地、资源、环境等要素的投入产出效率和微观主体的经济效益，并实现企业利润、职工收入、国家税收的持续增加和劳动就业不断扩大，为高质量发展奠定稳固的基础。

壮大经济主体。全面落实好服务新民营经济发展的各项任务，确保政策精准落地见效，最大限度激发新民营经济发展活力。实施高新技术企业培育工程，构建“科技型中小企业-科技‘小巨人’企业-高新技术企业”成长路线图。重点培育一批研发水平领先、知名度较强、拥有知名品牌、主营业务收入高的行业领军企业，支持龙头企业做大做强引领全产业链发展，提高企业系统集成能力和对社会化分工的协调能力。提升“四新经济”集聚发展水平，加快培育“隐形冠

军”“单项冠军”，催生一批科技“小巨人”“瞪羚”“独角兽”，促进大中小企业的协同创新。加强质量、标准化和品牌建设，提升产品、工程和服务质量，培育“标准领跑者”，打造一批新名企、新名家、新名品。

拓展经济空间。中心城区发展空间有限，同时受资源环境承载压力及生产成本上升等因素影响，亟待拓展空间和进行产业调整转移。东西湖区要探索建立中心城区—远城区产业合作机制，为中心城区的成长性企业和创新型产业提供发展空间。同时，加强共建园区的政策扶持，设立专项基金，推进产业资源、创新资源向合作共建园区定向输出，推动一批科技成果在共建园区转化。

（二）着力建立具有国内领先水平的创新体系，集聚高端创新要素，打造创新东西湖

坚持将创新生态体系建设作为动能转换和吸引人才的关键，充分利用后发优势，保持战略定力，抢抓创新前沿，为创新配置最优资源，建立具有国内领先水平的创新体系，助力全区迈入创新驱动发展的新阶段。

1、全面推进产学研用合作，加快提升创新能力

抓住大基地、大项目、大企业的关键发力期，围绕产业链优化创新链，合理布局产学研用资源，加快科技创新与产业创新深度融合。

充分发挥企业创新主体作用。鼓励企业加大研发投入，支持企业建设研发机构、院士工作站、申报国家和省级企业技术中心等。支持科技企业与高校院所合作建立技术研发中

心、产业研究院、中试基地等新型研发机构。实施高新技术企业孵化工程，加快培育和引进“隐形冠军”“单项冠军”，引导中小微企业“专精特新”发展。鼓励企业提升知识产权的创造、运用水平，形成一批自主研发的关键核心技术。

善于借助外部创新资源。依托网安学院等，建立虚拟大学园、吸引一流高校院所设立研究院或校区等方式，实现外地优势科研成果的本地转化。以应用基础研究突破为主，以成果转化为重点，推进与高校院所资源对接，围绕重点产业需求，加大产学研用合作平台的引进与建设力度，精准服务于企业与产业需求。引进大型企业研发平台入驻。加强与光谷、深圳虚拟大学园、中关村等科创前沿互动，学习先进创新模式。

加速科技成果转移转化。加速科技成果和项目实质性落地转化，打造为武汉市重大科技成果集成、转化的重要承载地。推进实施科技成果转化工程，搭建需求与供给方的合作平台。引进高水平、专业化的技术转移服务机构，支持高校院所和科技企业设立技术转移部门，建立技术转移人才培养体系。加强科技成果转化中试基地建设。

2、创新人才发展机制，加速构筑人才高地

紧抓人才资源，以“不为所有，但为所用”的理念，优化人才发展环境，努力建设成为人才强区和国际性人才高地。

加强人才招引。加大人才引进力度，重点引进能够突破关键技术、发展高新技术企业、带动新兴学科的战略型人才

和创新创业的领军人才，着力加强专业技术人才队伍建设。在职业资格认定认可、子女教育以及在中国境内停留、居留等方面，为外籍高层次人才创新创业提供便利。深入实施项目引才，推进招商引资和招才引智结合。

注重人才培养与就地就业。以人才总量持续增加为目标，既要引进人才也要“就地取才”，既要高端人才也要技术“蓝领”。完善以企业行业为主体、职业院校为基础、学校教育与企业培养紧密联系、政府推动与社会支持相结合的人才培养体系，加强人才培养与专业人才“定制”，推进高技能人才队伍建设。鼓励人才就地就近就业。

创新人才集聚机制。进一步完善人才政策与服务，打造优越的人才成长环境。创新人才评价标准，进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，畅通人才晋升渠道。完善现有的人才政策体系，着力改善区域居住、文化、教育、医疗、休闲、科技氛围等配套环境，打造面向各类人才特别是青年人群的友好环境。

3、全力优化创新环境，集聚创新要素

不断加强创新的资本支撑、平台载体建设、政策环境优化，为集聚创新要素和实现创新驱动营造良好发展环境。

加强创新的资本支撑。完善财政科技投入的稳定增长机制，落实各项普惠性科技政策资金，推动科技创业投资引导基金子基金实质性运作。促进财政科技投入与银行信贷、创业投资、企业研发资金及民间投资的深度合作，发展多样化的金融业态支撑科技创新。探索通过天使投资、创业投资、

知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果资本化。

加快平台载体建设。在更大范围谋划适合本区产业发展与创新需求的平台，抓好创新平台梯次培育，推进现有创新平台晋级为国家、省市级创新平台。发挥国家计算机网络与信息安全管理中心湖北分中心、中国网络安全审查技术与认证中心、中南高科东西湖科创中心等产业技术创新联盟、国家重点实验室和产业技术研究院在关键共性技术多领域的作用，形成吸引与辐射带动效应。依托国家级科技企业孵化器、海峡两岸青年创业基地等平台，大力实施创新创业创造战略，构建国际一流双创载体创新创业扶持体系。积极争取国家相关部委和院所支持，布局建设一批重大科学装置和国家实验室等战略平台，加快打造协同创新和开放创新相结合的功能平台。

营造鼓励创新创业创造的氛围。对标先进地区，“人无我有，人有我优”，加强对科技创新政策、人才政策、知识产权、成果产业化、科技金融等方面的工作，加大对创新创业创造的支持力度，为企业和人才创新创业解决实质性问题，营造优质的发展环境。

（三）着力实现城区综合功能质量再提升，立足国家级开发区定位，打造精致东西湖

立足区域协同，谋划自身发展，以形成宜居宜业的城市综合功能品质为战略重点，实现从武汉市新城向国家级开发区的华丽转身。

1、坚持区域协调发展，实现城区空间发展格局再优化

对外积极融入区域发展大格局，与周边城、区实现优势互补、互动共赢；对内顺应城市发展规律，加大功能盘整，提高土地利用效率。

促进外部区域协调发展。立足自身发展优势，坚持与黄陂区、孝感市错位发展、有机联动，积极推进汉孝一体化进程。力促与周边区域的规划协同、产业协同、基础设施建设协同、公共服务协同和生态环保协同。积极承接中心城区疏解的产业和人口，实现与中心城区的协调共荣。

统筹内部区域协同发展。结合产业转型升级方向，腾笼换鸟、提质增效，推动产业、功能、形态的同步协调发展，加大对东南部集中建设区的开发建设力度，重点建设长青街、走马岭区域，提高土地产出效率；加大对西北部非集中建设区的管控，提高空间生态效益。统筹全域国土空间，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，坚持一体化规划、融合式发展、组团式推进、协同性建设，加快构建“一谷引领、两轴驱动、三带协同”空间发展格局。“一谷引领”：以建设国家网络安全人才与创新基地为核心，夯实优化一期功能布局，拓展二期发展空间，实现大学校区、产业园区、城市社区“三区”融合发展，为打造“中国网谷”奠定坚实基础。“两轴驱动”：以临空港大道（柏泉府河堤至慈惠汉江堤的南北轴）和金山大道（将军路府河堤到东山沧河堤的东西轴）形成的十字形城市发展轴为支撑，做强现代产业，优化服务配套，提升城市品质，打造集聚千亿新兴产业、承载美好品质生活的“黄金十字轴”，成为高质量发展的驱动

引擎；重点提升泛金银湖地区城市品质，打造精品街区 and 总部经济集聚区；全面建成建强吴家山新城，打造生态宜居城市主中心；推进城镇化建设向西扩容，建设走马岭城市副中心。“三带协同”：有序推动南部长青、慈惠片区城市有机更新，沿汉江北岸打造集商务休闲、生态居住于一体的滨江风貌示范带；大力推动长青、走马岭、新沟镇引进培育高端产业，补齐完善城市功能，沿 107 国道打造产城融合示范带；推动西北部柏泉、东山、辛安渡片区优化提升场镇集聚功能，发展都市观光农业，建设美丽乡村，沿府河-汉北河打造乡村振兴示范带；三带协同带动辐射全域发展，建设“生产、生活、生态”最优空间和“宜居、宜业、宜游”品质城市，形成功能清晰、分工合理、各具特色、协调联动的区域发展格局。

深入推进产城融合发展。构建完善的产业体系，打造产城融合、职住平衡的产业功能区和高效协同、开放共享的产业生态圈，促进东西湖城市发展方式和经济组织方式的重大变革。加强全区公共配套服务、基础设施建设等用地保障，全面梳理闲置土地、工业厂房、低效工业园区、空置商业综合体，鼓励推进低效用地再开发和地下空间综合利用。加大公共服务设施的建设，提高人口集聚能力，提升公共环境品质，加快推进产城融合，实现产业新城向综合新城转变。

积极推进土地要素市场化配置。落实中央及省、市产业用地市场化配置改革措施。调整完善产业用地政策，创新使用方式。充分运用市场机制盘活存量建设用和低效用地，

推进国有企业存量用地盘活利用，深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策，为区域发展提供土地要素保障。

2、强化综合交通枢纽功能，实现城区发展支撑再升级

坚持大思维、大战略、大手笔，加快建设多层次的交通体系，构建便捷通达的交通网络，为区域发展提供强有力的支撑。

强化对外交通建设。从铁路、港口、口岸、轨道交通、快速路等方面全线发力，构建内畅外联互通的立体交通网络。加快形成“一环一横四纵”¹的高速路网体系，新增新城十六路城市快速路，形成区域“十字型”快速路系统，实现向南过汉江衔接中法生态新城、沌口开发区，向北衔接天河机场，兼顾机场第三通道功能。加快推进港口铁路口岸建设，推进汉欧国际物流园建设，打造中欧班列中部集结中心。实施“片区融合”工程，强化进出联通通道建设，实施107国道东西湖段快速化改造、S108新沟镇至柏泉段改建、S112荷沙线至孝感朱湖段改建等重大干线公路项目，实现东西湖与中心城区、孝感临空经济区、黄陂天河机场的互联互通、无缝对接。积极寻求省市支持，加大轨道交通的谋划与建设，方便区内市民出行。协调推进古田一路连接金银湖南街、将军四路连接塔子湖西路等项目。

优化提质路网结构。优化主干路规划布局，形成“六横十一纵”²的主干路网系统。实施“路网织补”行动，打通断

¹ “一环一横四纵”：一环为在建四环线，一横为沪蓉高速公路，四纵为京港澳高速、在建硃孝高速、机场二通道和机场高速。

² “六横十一纵”：“六横”是指平行于汉江的六条干道走廊，分别为惠安大道、革新大道—汉宜路、东

头路，增加过铁通道，推动道路成环成网。加快建设汉丹北路（联盟路）、壮志路、凌云路、碧水大道等城区主次干路，实施吴新干线、径河路等改建工程。围绕新建学校、小区，改造提升周边路网，为群众创造更好的出行环境。实施“透湖通园”计划，加快建设环湖一路、环湖八路、环湖九路等通达湖泊及公园的道路，改善湖泊和公园的可达性，充分发挥东西湖自然资源丰富的优势。实施路口精细化改造，提升道路通行能力。

完善提升交通配套设施。强化区域交通枢纽地位，促进区域交通一体化发展，积极打造低碳交通，提升交通品质。加快新能源汽车充电桩、加氢站等交通基础设施建设。优化调整公交线路，推进精品微循环公交线网建设，保持各企业小区与轨道交通站点最后一公里的畅通。完善社区到轨道交通站点的接驳服务。在轨道交通站点、农贸市场、大型建筑周边同步建设停车设施。积极推进各公交场站、轨道交通和大型商场、企业附近公交站点处共享单车停放区设置，积极推进自行车车道网络建设。加强到各产业园区的就业通勤班车服务。

3、深入发掘城市潜力，实现城市有机更新再推进

将城市更新作为城区发展新动能，立足拓展增量、盘活存量，补短板、补欠账，推动老城区和老旧社区改造，持续释放空间资源和发展活力。

推进老城区功能调整。按照成片开发的原则，加快推进

吴大道、金山大道、G347、金银潭大道—金北一路等。“十一纵”是指垂直于汉江的十一条干道走廊，分别为：辛柏线、荷沙线—吴新干线、新径线、金北一路西延线、新城十六路、九通路、临空港大道、张柏路、银柏路—环湖中路、航城西路、宏图大道。

旧房屋征收工作。加大旧城改造力度，重点推进 107 国道以南旧城改造项目建设，加快推进金银湖街道海口片区等核心地区落后产业的腾退和新功能的注入，全力支持东西湖职校异地搬迁，提高土地利用效率和产业附加值，深挖城市发展潜能。合理安排出让开发节奏，确保土地利用内涵和城区功能品质的提升。

加强老旧社区的改造。实施“完整社区”建设行动，推动城镇老旧小区、乡村社区分类改造提升，打造 15 分钟生活圈。改善老旧小区市政设施，实施老旧小区供水改造工程，重点对翠林雅居、金山银湖湾、海景北区、沿海塞洛城、金珠港湾以及金银湖街道的老旧小区供水设施进行改造。实施东西湖老旧管网改造工程，重点对金山大道、田园大道、惠安大道、五环大道的供水管网进行改造。在老旧小区改造区域补建停车设施。实施老旧小区电梯加装等工程。推行基础物业“两保”全覆盖。提升老旧小区绿化景观和居住条件。

注重传承城区文化。充分挖掘东西湖区的历史文化，探索“拆改留修”“迁而不拆”“有拆有留”等多途径开发方法，吸引社会资本参与，加强对柏泉天主教堂、码头潭遗址公园等文物点的保护和利用，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展，在发展中保护。

推进汉江北岸绿色转型发展。贯彻落实长江大保护战略和省市相关精神，统筹推进汉江水环境治理和生态修复，盘活沿江低效工业用地使用效率，推动乡村振兴发展，改善人

居环境和增强城市魅力，实现汉江北岸片区转型升级和绿色发展，将汉江北岸打造成为东西湖区绿色发展的先行示范区、全市乡村振兴升级的标杆典范区、引领功能转型升级的临江门户区、彰显城市滨江特色的景观风貌区。

4、统筹提质城市建管，促进精品城区面貌再改善

将“绣花一样精细”作为城市建设管理的工作追求，努力提升城市面貌和城区品质，绣出人人向往的精品国家级开发区。

提档功能配套。围绕拓功能、补短板，加快完善城市功能，逐片解决系统性功能配套缺失的问题，补齐公共服务缺项。完善水电气等市政配套设施，提高市政设施应对灾害天气能力。实施堤防道路维修、病险水闸改造等防洪工程。实施走马岭水厂四期及配套管网建设等给水工程。依托建设世界一流城市电网项目积极推进主网建设，优化电力输送通道布局，完善骨干电网架构建设，积极推进重大电力迁改项目和电力通道建设，统筹提升配网可靠性，优化配电线路转供能力，推进配网设备智能化改造和自动化建设，构建结构坚强、运行可靠配网新局面，保障辖区大容量用户集中式入驻带来负荷爆发增长新常态，实施三店、辛安渡 220 千伏输变电等电力工程。加快综合管廊建设，完成临空港新城市政道路及综合管廊 PPP 项目，推动东西湖地下管线信息平台维护及数据更新，统筹市政管线规划、建设和管理，消除马路拉链现象，提升城市安全运行管理水平。实施“增亮补光”行动，完善市政道路路灯体系。

提升城市形象。围绕山、水、历史文化等元素，强化东西湖城市形象塑造，彰显山水生态城市特色，打造独具一格、秀韵江南的精致城区。实施亮化美化工程，围绕“黄金十字轴”做好景观亮化延伸，推进“千亿大道点亮”工程。按照“盘活存量、更新功能、提升品质”的原则，有序推进全区三旧改造工作由“碎片式”向“成片式”改造转变，全面提升城市功能和品质。推进防汛抗旱排涝能力建设，加快地下综合管廊建设，建设海绵城市、韧性城市。实施沿江、沿河、沿湖、沿主干道、城区主要出入口、大型公共空间等重点区域景观优化工程。深化建筑立面整治工作，优化美化“第五立面”，描绘更美城市天际线。强化门面招牌整治，提升户外广告品质。开展铁路沿线创意景观、市容市貌精品示范街区、广告门面招牌示范路创建工作。巩固“厕所革命”成果，新改建一批、提档升级一批公厕，完善公厕智慧管理等配套设施。规范公共设施的设置和管理。

加大智慧城区建设。抢抓新基建建设机遇，谋划布局 5G 基站、大数据中心、人工智能、工业互联网等基础设施。深化智慧城市信息化建设、全面构建智慧城市基础支撑体系。统筹推进智慧城市应用体系建设，加快智慧交通、智慧社区、智慧政务、智慧环卫、智慧水务、智慧平安小区等建设。推进城市智能管理，推进数字城管二期各类智慧信息化管理平台融合，搭建完善市、区、街三级视频会议系统，推动城市管理由信息化向精细化、高智能化发展。推进建设包括建筑、地下管线等内容的地理信息系统，部署感知设备，对重要设

施运行状态进行实施监控。围绕东西湖区经济发展和民生改善的迫切需求，在农业农村、物流、金融、家居、教育、环境保护、交通、商业、健康医疗、网络安全、社会治理等各领域开展人工智能技术应用示范，拓展应用场景，使智慧智造、智慧交通、智慧家居、智慧城市等成为东西湖人民生活和城市发展的新风尚。对接市退役军人综合业务管理平台，运用大数据等技术手段，为退役军人提供移交接受、退役安置、教育培训、就业创业、服务保障和优待抚恤等多方面服务。

加强城市管理。推进全区城管系统指挥调度和应急处理体系建设，推动城市管理执法向精细化、智能化方向发展。坚持违法建筑严查严控不松劲，在“控增量、减存量”上继续当好全市排头兵。强化在建工地日常管控，实现文明施工“全覆盖、全过程、全封闭”。遏制征而未建、拆而未建地区的垃圾乱倒、裸露地表扬尘等现象，基本消除环境脏乱死角。持续加强和提升重点地区、交通枢纽周边、旅游景点、窗口地带、老旧小区、背街小巷、城乡结合部等地区的环境质量。

5、坚持城乡融合发展，实现农村生产生活环境水平再提高

立足国家级经济技术开发区定位，坚持城乡融合发展。实施乡村建设行动，巩固发展“四三工程”成果，实现美丽乡村全覆盖，提升建设10个美丽乡村示范村；实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，让农村成为安居乐业的美丽家园。

推进田园综合体建设。进一步发挥田园综合体示范带动作用。实施五小农田水利建设，全面开展高标准的农田整治、农业基础设施提档升级。推进建设柏泉螺祖庙科创小镇、东山巨龙乐悠小镇、辛安渡张长湖农博小镇等特色产业小镇。推进建设各类农业产业协作园。推进建设天域谷尚田园等乡村振兴产业项目。整合田园综合体区域乡村旅游资源，引进更多的特色农产品种植，引导蔬果及水产等主导产业项目合理布局，通过项目聚集、整合，形成规模效应。

提升农村人居环境。加快补齐农村基础设施及生态环境短板。新建、改造一批乡村道路。实施“美丽农村公路”工程和“四好农村路”工程，重点对柏泉、慈惠、走马岭、新沟镇、辛安渡、东山等街道范围内的农村公路进行提档升级、安防建设、危桥改造重建等。全面实施美丽乡村提档升级。加强农村棚户区改造，实施房屋立面整治。开展“清脏、治乱、增绿、控污”，推进农村背街小巷治理，持续开展农村厕所革命，推进农村生活垃圾分类等重点任务，不断完善农村垃圾治理体系建设。推进农村饮用水水源地安全保障、农村生活污水处理、畜禽养殖污染防治、农村面源污染防治等相关工作。加快老旧村湾搬迁改造步伐。

完善乡村旅游服务设施。提升旅游公路水平，加大景区游客中心建设。完善停车场、充电桩等配套设施建设，加快建设游园生态停车场项目。优化旅游公交线路和站点设置，开设旅游专线。

（四）着力彰显开发区绿色发展新特质，全面推进生态建设，打造优美东西湖

充分发挥临江多湖多河优势，大力做好水文章，努力把生态环境优势转化为绿色发展优势，努力建设天蓝、地绿、水清的国家级开发区。

1、加强生态环境治理，打赢污染防治攻坚战

以长江经济带绿色发展示范工作为重要抓手，将长江大保护放在压倒性位置，“共抓大保护、不搞大开发”，让青山常在、绿水长流、空气常新。

坚决打赢蓝天保卫战。建立空气质量立体防控体系，通过视频监控、工地管控、渣土管理等方式，加强扬尘治理，规范道路运输与工地管理。加强挥发性有机物监管，强化石化、化工、包装印刷、工业涂装等重点行业挥发性有机物污染治理。持续开展“散乱污”企业环境综合整治。淘汰与管控并重，全方位控制机动车污染。推动实施老旧车辆淘汰和重型柴油车尾气治理。组织开展柴油货车和非道路移动机械专项整治行动。深化面源大气污染综合整治，整治餐饮经营场所，强化餐饮油烟污染治理。严格落实空气重污染应急预案，确保大气环境质量持续改善向好。

坚决打好碧水攻坚战。实施雨污分流改造工程，重点对黄狮海地区、径河地区、海口片区、金海工业园、公建单位内部等区域进行雨污分流改造。完善排水管网建设，改造混错接点，消除渍水点，实施下穿汉丹、汉宜铁路雨污水管涵建设等排水建设。实施市政排水管网排查、缺陷修复及混错

接改造，全面排查排水管网现状，全面修复破损管道，全面提升排水能力。实施污水管网完善工程，提高污水管网完善率和处理率，进一步完善全区污水管网体系，建设东西湖污水处理厂中水回用工程。实施闷家湖等水域初雨调节池建设工程，消减周边排水水体污染量。对沿河沿湖排污口进行综合整治，全面关闭污水排污口，逐步消除污水直排、混排入湖入渠。推进水产养殖尾水利用。开展对金银湖大湖、月牙湖、巨龙湖杜公湖等湖泊整治工程，实施金湖、东银湖、下银湖等水体提质工程，全面消除劣Ⅴ类水体，构建水清、水活、流畅、岸绿、景美、人水和谐的生态美景。

坚决打赢净土持久战。加大土壤污染专项执法力度，强化重点行业的环境监管。对全区重点行业企业进行排查，根据企业分布和污染排放情况，确定重点监管企业名单，实施动态更新，并向社会公布。督促列入名单的企业制定用地土壤环境监测方案。对重点监管企业和工业园区周边开展定期土壤环境监测，对达不到污染物排放标准的重点监管企业，要求其限期治理。实施农业用地分类管理，分别采取相应管理措施，积极开展农业面源污染防治，保障农产品安全。强化未污染土壤保护。强化污染地块治理修复，分步聚分阶段推进土壤污染治理、有机质提升、水土流失治理、抛荒农田复垦。

坚决打好噪声污染防治战。加强轨道交通沿线、高速路沿线等重点区域噪声污染防治。实施隔声窗、隔声屏障、绿化隔声带等降噪工程。实施噪声工程治理措施。加强监督管

理，限制娱乐场所、大排档的营业时间及音响器材的音量，夜间不得超过 50 分贝。严格控制道路噪声，限制建筑机械的施工作业时间，建筑工地夜间施工许可信息需在政府网站公示，接受社会监督。

2、实施生态修复，精心描绘大绿大美空间

充分发挥东西湖生态资源优势，坚持底线思维，积极增绿扩绿，提升城区生态环境，建设大绿大美的国家级开发区。

强化生态红线空间规划管控。严守生态保护红线，确保生态保护红线在国土空间开发保护中的优先地位。加强执法监督，积极防范化解生态环境重大风险。杜绝在生态隔离带、生态绿楔等生态底线区随意变更的现象，做好生态保护工作。

完善绿地系统空间。积极开展城市园林绿化建设，推动亮点区块、重要交通沿线、沿河、沿湖绿化建设，深入开展主次干路隙地绿化和道路节点绿化提升工程。谋划观光步道、观光连廊、观湖游径，推动径河、金银湖串景连园，建设生态与文化复合型城市廊道。丰富完善本区园林绿化资源数据库，增加公园绿地数量和面积，提升公园绿地景观品质。着力开展“海绵城市”建设，推广屋顶绿化、垂直绿化。加强生态林、防护林养护管理，实施毛家台、新澳阳光城片林工程。对林地、绿地实施数据动态管理。

推进水系连通。实施引水济湖工程和水网连通工程。健全涉水景观体系，打造水城和谐的明秀胜地。以现有湖泊、港渠及泵站、水闸等水利工程为基础，采取合理的疏导、沟

通、引排调度等工程措施，提高水资源和水环境承载能力。按河道防洪标准建设堤防，疏挖治理河道，设计分洪通道，确保防洪安全。

3、节约集约利用资源能源，构建绿色生产生活方式坚持生态优先、绿色发展，加强资源能源利用管理，倡导绿色低碳生产生活方式，让节约集约理念落实到经济社会发展的各个环节。

推进节能型社会建设。继续抓好高用水企业的节水工作，通过用水计划管理，加强总量控制、定额管理、系统节水改造及非常规水源利用等措施，降低工业企业单位产品取水量。严格控制能源消费总量，有效降低能耗强度，严控新增产业，退出高耗能企业。淘汰低效锅炉、风机、水泵等设备，实施余热回收、热电联产、电机系统节能、工业锅炉节能等技术改造。全面推广绿色建筑，执行新建建筑节能标准，推动既有建筑节能改造，推广使用新型墙体材料和节能产品。建立与节能技术发展和节能形势变化相匹配的资金扶持体系。

发展绿色低碳交通。加强交通基础设施节能、生态技术应用，鼓励和支持新能源汽车发展。坚持以公用充电设施建设为重点，适度超前布局，充分发挥政府引导作用，吸引社会力量全面参与，建成较为完善的充电设施服务网络。落实“公交优先”战略。加快建设慢行交通系统和绿道系统。严格治理占用非机动车道的行为，提升慢行系统的连续性、安全性、舒适性和便利化程度。推进交通智能高效发展。

建设绿色低碳的公共机构。推广无纸化办公与在线办公，减少使用一次性办公用品，提高办公设备和资产使用效率。推行精简高效会议组织模式，完善远程会议系统。机关事业单位带头推行绿色出行，严格执行政府采购节能环保政策，逐步提高绿色低碳产品的采购比例。

鼓励绿色低碳的生活模式。鼓励引导消费者购买低碳节能产品。支持和引导共享经济发展，创新共享经济发展模式和领域。全面推进生活垃圾强制分类，畅通分类投放，实现小区、社区（大队）、企事业单位垃圾分类全覆盖，打造一批亮点突出的垃圾分类示范点位。完善生活垃圾分类收集转运体系，加快生活垃圾收运处理设施建设，改造提升生活垃圾中转站、环卫停保场、清洗中心等基础设施，完成新沟生活垃圾焚烧发电厂二期和厨余垃圾协同处理项目建设，强化建筑垃圾源头治理和末端处理。

4、完善绿色发展体制机制，推进生态文明建设

坚持践行“绿水青山就是金山银山”的理念，进一步完善绿色发展体制机制，不断推进生态文明建设，将绿色发展落到实处。

创新绿色考核机制。探索绿色 GDP 考核机制，将新兴产业、腾笼换鸟、节能降耗等生态指标纳入年度绩效考核体系，持续加大考核权重，对东西湖绿色发展情况开展定期综合评估，对重点领域实施专项评估，引入社会机构参与评估，切实掌握绿色发展动态，及时查找工作中存在的问题。全面推行领导干部自然资源离任审计和环境责任升级，建立生态环

境损害责任终身追究制度。

探索生态价值实现机制。按照“谁污染谁治理”的原则，在推进污染企业搬迁改造过程中，探索向企业合理征收污染补偿费以降低搬迁改造总费用的有效实现路径。推进排污权、碳排放交易，健全生态补偿机制，加大对企业提标改造、污染减排的补助力度。完成农村水价改革工作，建立健全农业水权制度、农业水价形成机制、建设精准补贴和节水奖励机制。

构建区域与流域管理协调机制。加强本区与周边地区的大气污染联防联控，建立常态化的区域协作机制，协同推进大气污染防治工作。加强汉江、府澧河水域上下游各区政府、各部门之间的协调配合、定期会商，实施联合监测、联合执法、应急联动、信息共享。

（五）着力建设便利共享的高品质公共服务体系，提升社会治理能力，打造幸福东西湖

坚持美好生活民生为先，社会安全民生为基，以增进民生福祉作为发展的根本目的，持续改善民生，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

1、积极稳定和扩大就业，不断提升就业质量

坚持“就业优先”，实施积极的促进就业政策，多渠道开发就业岗位，全面提高城乡居民收入。

完善促就业长效机制。建立健全公共就业服务制度、职业培训制度和就业援助制度。健全统一规范的人力资源市场体系，畅通劳动力社会性流动渠道。完善区、街（办事处）、

大队（社区）三级就业服务体系，保障城乡劳动者享有平等就业权利，实现城乡就业一体化。积极创建区级人才资源产业园，大力支持推动人力资源服务业产业集聚，为现代产业发展提供有力的人力资源服务支撑。创新和谐劳动关系，缓解劳资矛盾。

多渠道开发就业岗位。加大招才引智力度，实施职业技能提升行动，开展专项招聘和就业培训，扩充企业普工及高级专业技术人员。鼓励引导居民自主创业，以创业带动就业。帮助高校毕业生、随军家属、残疾人、就业困难群体、失业人员等重点群体实现就业。加大力度开展就业扶贫工作。

提高城乡居民收入。多措并举促进城乡居民增收，努力增加低收入者收入，扩大中等收入群体比重，逐步缩小城乡收入分配差距，形成合理有序的收入分配格局，增强人民群众的获得感。积极开展精准扶贫工作，引导帮扶困难群众脱贫致富。

2、促进文化教育卫生事业全面发展，不断提升人民幸福感

建立基本公共服务与常住人口挂钩制度，推动公共资源按常住人口规模配置，不断提升人民群众幸福感和获得感。

努力办好人民满意的教育。到 2025 年总体实现区域教育现代化，基本形成“品质教育”品牌，教育发展总体水平进入武汉市先进行列。大力优化学前教育资源配置和布局，构建普惠性资源为主体、公办民办并举、资源主体向公办演进的学前教育体系。实现公办与普惠性民办幼儿园在园幼儿

的占比达到 90%以上，幼儿园按标准配足配齐教师和保育员，大力提升幼儿园教师队伍学历层次，学前教育发展水平达到湖北省示范区标准。优质均衡发展义务教育，大幅提升小学和初中的教育教学质量，偏远地区、西部地区与中心区域学校的差距大幅减小，推进 18 所中小学新改扩建工程，义务教育学校标准化建设全面完成。优质特色化发展高中教育，实现所有高中“一校一品”，高考质量与教育强区的差距明显缩小，高中阶段教育毛入学率达到 100%，新建金银湖高中，大力改善高中阶段办学条件。大力推进职业教育产教融合发展，异地新建东西湖职校，实现职校办学条件显著改善，专业（群）建设符合职教规律与社会需求，毕业生职业技能、就业创业能力大幅提升，与区域现代新兴产业和高等职业教育实现无缝对接，全面建成与区域产业结构相适应的现代职业教育体系。持续健康发展民办教育，通过资源引进新增若干优质民办学校，推进北京师范大学武汉学校项目建设。开放共享发展终身教育，扩充优化开放大学、社区学院、职业学校、老年大学以及其他社会力量的终身教育资源，基本建成开放式、广覆盖、多形式、更便捷的终身学习服务体系。

加快健康东西湖建设。把人民健康放在优先发展战略地位，织牢公共卫生防护网，加快提高卫生健康供给质量和服务水平。推进《“健康东西湖 2035”行动计划》，推进妇幼健康服务体系建设，开展婴幼儿照护服务，构建并完善老年健康服务体系，促进全生命周期健康。加强疾病预防控制体系建设，全面改善疾控机构设施条件，新建东西湖疾控中心，

完成东西湖区公共卫生服务大楼建设，区疾控中心建成病毒检测市级参比实验室。推进医药卫生体制改革，降低群众看病负担，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。对标二级甲等医院，将走马岭街中心卫生院和将军路街卫生院打造成区域医疗分中心，促进医疗卫生服务均等化。提升基层医疗机构服务能力和服务水平，打造 15 分钟医疗卫生服务圈，完善三级医疗卫生服务体系和服务水平，加快综合医院（常青花园综合医院、区人民医院三期、区第二人民医院、区第三人民医院）和专科医院（协和质子诊疗中心、区妇幼保健院二期、区精神卫生中心、区康复医院）建设，加强基层卫生服务机构建设，开展慈惠街和新沟镇卫生院异地新建等项目，推进社区卫生服务中心和街道卫生院通过新建、改扩建和设备购置等方式加快基层医疗卫生设施标准化进程。推进中医药事业传承创新发展，完善三级中医药服务体系，提高中医药服务能力，积极推动社会办中医，大力支持社会力量举办传统中医医疗机构和中医药特色的医养融合机构。加快健全涵盖疾病预防控制、重大疫情防控救治、医疗应急物资保障等领域的公共卫生应急管理体系，整合大数据监测平台，加强突发公共卫生事件应急系统建设，建立区级卫生应急指挥与决策信息系统。落实区 120 急救中心建设，按照急救半径 5-8 公里，应急反应时间 12 分钟标准，增设急救中心直属站点和网络医院急救站点。加强新冠肺炎等重大传染病防控工作。全面开展便民惠民服务，优化就医流程，完善基本公共卫生服务目录，落实国家新增儿童眼保健项目，

健全家庭医生签约服务制度，加强卫生综合监管的法治化、规范化、常态化。促进智慧健康医疗便民惠民服务应用和发展，探索创新“互联网+健康医疗”服务新模式、新业态。统筹推进医疗卫生人才队伍建设。

彰显临空港文化特色。发挥东西湖文化中心作用，优化基层综合文化服务中心功能布局，夯实十分钟居民文化生活圈。综合利用军运会等新建文体场馆，大力开展全民健身运动，办好金银湖马拉松、民俗踏街等品牌文体活动。深化体教融合，促进青少年文化学习和体育锻炼协调发展。高质量筹办武汉市十一届运动会，力争我区金牌总数位列新城区第一。加强区烈士陵园规划工作，推动睡虎山革命烈士陵园异地新建，建设红色教育基地。

3、切实提高社会保障水平，加强民生保障能力

保障和改善民生没有终点，要持续提升社会保障水平，确保织密扎牢民生保障网，守住民生底线。

推进社会保险制度落实。完善基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险和农垦养老保险等社会保险制度。精准推进全民参保，以非公经济组织从业人员、个体灵活就业人员、进城务工人员为重点，努力实现“应保尽保”。深化医保支付方式改革，强化医保基金监管。完善社会保障体系，实现农村和城镇各类就业人员公平享有社会保障。

发展社会救助和社会福利。推进社会救助规范化、标准化建设，健全社会救助协调机制。完善政府购买服务机制，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作。完

善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。加强各级社会救助设施平台建设，推进“一门受理、协同办理”窗口或社会救助经办服务中心建设。

完善养老服务体系。加快形成布局科学、规模适宜、层次齐全、统筹城乡的养老服务设施格局。完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，探索医养结合照护服务体系，鼓励社会力量积极参与，提高专业化照护服务能力。运用养老信息服务平台，提升居家养老线上线下服务水平，推进“互联网+养老”，试点开展人工智能养老社会实验。

4、推进社会治理体系和治理能力现代化，努力构建基层社会治理新格局

强化法治引领，以共建共治共享为基本原则，深入推进社会治理体系和治理能力现代化，加强基层社会治理创新，努力建设平安幸福东西湖。

提高社会治理能力。推动构建党建引领的共建共治共享的城乡基层社会治理格局和自治法治德治相结合的基层治理体系。构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术提升治理现代化水平，完善共建共治共享的社会治理体系。健全“民呼我应”工作机制，完善矛盾纠纷多元化解机制，加大信访积案化解力度。加强全民法制教育，实施“八五”普法和民法典普法宣传教育工作。加强社会诚信体系建设。

加强基层社会治理创新。深化城乡社区治理，完善社区

（村）议事协商机制，完善居（村）民自治章程，推进社区减负增效，加强综合服务平台建设，提高社区治理能力。充实基层力量，以社区为重点建设社会治理共同体，推进基层自治、法治、德治相融合发展。做强街镇，让街道把工作重心，转移到基层党组织建设、公共服务、公共管理和公共安全上来，为经济社会发展营造良好环境。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，开展城乡社区治理创新实验和示范创建。

促进社会组织健康发展。强化社会组织监督管理，健全综合监管机制，打击非法活动，依法取缔非法社会组织，净化社会组织发展环境。加快社会组织培育发展，完善政府购买、税费优惠等政策措施，支持社会组织发展壮大。广泛引导动员社会组织参与脱贫攻坚等各类活动。

深化“平安开发区”建设。完善立体化、信息化社会治安防控体系。健全应急管理机制，严格落实安全生产责任，严防较大以上安全事故发生。加强安全生产管理，当好食品药品安全、质量和公共安全守护者。做好优抚安置双拥工作。依法打击各类违法犯罪活动，巩固扫黑除恶专项斗争成果。促进民族、宗教领域和谐稳定。

5、构建城市安全和应急防灾体系，提升抵御和抗击风险能力

坚持底线思维和科学思维，树立“全周期管理”意识，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，提升风险防范和化解能力，保障经济社会健康发展。

健全风险预警机制。推进综合应急指挥中心平台建设，整合大城管、大交通、大水务、建设工地智慧平台、消防救援调度平台等，全面提升应急指挥的综合调度能力。完善风险认知渠道，增强风险认知系统的丰富和灵敏程度，建立重大危险源、风险隐患数据库，实现风险隐患动态化管理和资源共享，加强防控监测。建立规范的综合性风险研判机制，完善各领域重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，科学预见各类风险挑战。推进“互联网+”和人工智能等技术的应用，全面对接武汉市“互联网+应急管理”综合信息平台，提高应急决策辅助能力和指挥效率。

健全风险防控机制。提升突发事件应急防控能力，完善重大突发事件应急指挥机制，加强专业化应急队伍建设，加快区应急值班中心建设，推进街道应急队伍、志愿者队伍建设，完善应急信息传输和应急值班值守机制。推进医疗救治体系建设，构建区级应急医疗救治体系。增强科学技术对重大突发事件的支撑服务能力。加强突发事件应急防控法治保障，提高依法防控依法治理能力。建立完善应急状态下街镇（居村）、公安派出所、社区卫生服务中心三方联动机制，强化社会动员，完善基层社区防控架构。

健全应急物资保障体系。把应急物资保障作为城市应急管理体系建设的重要内容，坚持平战结合、采储结合，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全相关工作机制和应急预案。优化重要应急物资产能保障和空间布局，充分运用大数据平台，全面提

升应急物资保障管理水平。

（六）着力建设面向全球的开放体系，深化新一轮改革开放，打造活力东西湖

坚持以改革促发展，以开放促改革，营造市场化、法治化、国际化营商环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，巩固和开拓国内外市场，有效激发市场活力和社会创造力，着力构建国内国际双循环相互促进的新发展格局，以更大视野、更大格局塑造新时代东西湖形象。

1、构建多层次开放新格局，培育开放型经济新优势

坚持统筹利用国际国内两个市场、两种资源，深度推进区域一体化，积极参与武汉城市圈、长江中游城市群、长江经济带建设，主动融入国家“一带一路”倡议，形成全方位多层次的开放新格局，构建中部地区重要的外向型功能集聚地，建立与国际接轨的市场化投资新环境，提升开放型经济水平，为东西湖区发展开辟更大空间。

畅通与周边区域的互动交流。依托强大的国内市场、贯通生产、分配、流通、消费各环节，加强与孝感、黄陂、蔡甸、中心城区等周边地区联动发展，推动武汉大都市区同城化进程。加强同长江中游城市群和中部地区的联系，深化与先进地区国家级开发区的交流合作和对接融合，加强与京津冀、长三角、珠三角等重点区域城市的常态化互动交流合作。

深化国际“双招双引”。延伸“走出去”招商，策划举办世界 500 强及知名外企招商大会国外专场。积极邀请世界

500强企业、海外知名商会、重点引资目标区域企业，来东西湖区考察、洽谈合作，推动国内“双招双引”向国际“双招双引”延伸。充分利用会展、外经、外贸、服务贸易大型活动平台，拓展客商资源、信息源和项目源。强化外向型企业招商，引导出口型生产企业进园区，推动综合保税区（东西湖园区）持续扩大业务规模，优化产品服务出口结构。

培育开放型经济新优势。充分发挥工程设计建造、装备制造、信息技术等产业优势，鼓励企业组团参与“一带一路”沿线地区交通、通信、能源等互联互通基础设施建设，引导企业在沿线地区能源资源合作，提高就地加工转化率。持续加强重点出口企业的跟踪服务。支持海瑞可新材料等新投产企业积极开拓海外市场，支持出口潜力企业尽快建成投产并尽早形成出口业绩，促进区内骨干企业出口规模再上新台阶。加快发展跨境电商、外贸综合服务 etc 新型外贸商业模式，积极开展保税进口、加工贸易进出口，优化出口商品结构，加快构建境外营销网络体系，提速海外市场前移和海外服务网点布局。积极发展服务贸易、国际服务外包、对外文化贸易等国际服务，打造国际服务贸易新型网络平台。

提升国际口岸功能。以跨境电商综合试点为契机，重点发展综合保税、跨境物流、国际贸易、通关服务等，整合铁路口岸铁路大通道、国际快件监管中心航空大通道、公路口岸陆运大通道，实现跨境货物在东西湖区快速通关、快速配送、快速交易。扩建跨境电商监管中心仓储规模，积极引进互联网龙头企业积极开展业务，鼓励企业建立全球海外仓，

营造完善跨境电商产业链和生态圈，将综保区打造成湖北省跨境电商示范基地。积极推进国家级综合保税物流产业园建设，以国际集装箱交易平台为主体，推动国际返程班列货运中心、零担转运中心、多式联运中心、大宗商品交割库和国际陆港枢纽等建设，支持中欧（武汉）国际班列健康运行，建设华中地区国际化商贸集散基地和物流分拨枢纽。以汽车整车进口口岸为核心，建成集汽车仓储、铁路站点操作、平行进口车保税展示、个性化改装、零配件保税仓储、汽车文化公园等配套服务为一体的大型国际汽车产业园。

优化国际化城区环境。推行国际标准、国际规则、国际标识，重点在贸易便利化、投资自由化、行政体制创新、科技体制创新、金融制度创新、服务业扩大开放、完善税收政策等方面加快探索，营造更加稳定、公平、透明、可预期的国际营商环境。推进公共服务国际化，加快建设国际人才公寓、国际学校、国际医院、国际社区等，健全国际化城区标识系统，努力打造一流的国际化生活环境。策划面向国内外的形象宣传计划，积极搭建国际交流合作新平台，争取更多国际展会、文化活动、重大赛事落户东西湖，提高东西湖的知名度和美誉度。

2、深化要素市场化改革，提高资源配置效率

坚持深化市场化改革，完善现代产权制度，加快国有企业改革，健全要素市场体系，促进要素自主有序流动，提高要素配置效率，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

建立现代产权制度。产权制度是激励创新创业的根本保障，振兴实体经济、提振企业发展信心，关键在于建立产权保护的长效机制，实现产权保护的制度化、法治化。支持不同所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。强化科技成果产权对科研人员的长期激励，确立劳动力产权，实现“劳者有其股”。实施严格的知识产权保护，加大服务业知识产权犯罪打击力度，健全知识产权保护预警机制，加强新经济领域的知识产权保护，全面提升知识产权对外合作水平。强化产权保护中的政府守信，严格纠正以公权侵犯私权，对企业慎用强制措施和查封、扣押、冻结措施，形成政府守信践诺的制度约束。

完善国有资产管理体制。持续深化国有农场体制改革，理顺街道与农场的关系。继续推进供销合作社综合改革试点，坚持公益性服务与市场化服务分开，政府提供的公共服务主要以购买服务方式解决，积极推进供销社服务实体化。引导国有企业聚集主职主业，增强造血能力，做大做强国有资本，规范国有平台公司经营管理。用足用活政府债券资金，推动国有平台发行企业信用债，强化对重大产业和重点项目的支撑。加强和改进党对国有企业的领导，强化监督，防止国有资产流失。

推动要素市场化配置。健全城乡统一的建设用地市场，完善工业用地市场供应体系，深化农村宅基地制度改革试点，深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政

策，鼓励盘活存量土地和低效用地。健全统一规范的人力资源市场体系，营造公平就业环境。建立基本公共服务与常住人口挂钩机制，引导劳动力要素合理畅通有序流动。健全多层次资本市场体系，优化金融资源配置，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给，完善支持企业通过股票、债券市场融资的相关政策。加快培育数据要素市场，研究制定公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范，支持构建多领域规范化数据开发利用的场景，加强数据资源整合和安全保护。建立健全要素市场化交易平台，支持企业参与要素交易平台建设和治理，完善要素交易规则和服务，提升要素交易监管水平。

3、加快政府职能转变，打造一流营商环境

坚持对标先进，紧盯国内营商环境最佳实践、全市营商环境最优目标，进一步转变政府职能，政府作用更多地转向功能型社会性支持政策，着力于体制机制的设计与实施，让制度来激活市场主体的活力，让制度来约束市场的风险，打造具有东西湖特色的政务服务品牌。

提升政府服务效能。以推进数字政府建设为抓手，深化“四办”改革，构建政府信息化平台，推进“互联网+政务服务”，建设统一政务服务平台，实行“一号申请、一窗受理、一网通办”，实现政务的标准化、制度化、程序化，提高行政审批效率，方便企业和群众办事。整合不必要的申办程序，持续开展“简证便民”行动，通过“多证合一”的模式，优化企业办事流程，实现“最多跑一次”“不见面审

批”。

完善财税金融制度。深化财政管理、预算管理、国库集中收付、国有资产监管、政府债务管理、专项资金等领域改革，深化预算绩效管理，理顺财政分配关系、盘活财政存量资金。结合财力实际状况设立或参股担保公司，依法依规为五大国有公司提供融资担保服务，提高国有企业获得银行授信和议价的能力。积极为项目合作相关方搭建对接平台，提高公共服务供给效率和质量。统筹专项资金和涉农资金。加强专项资金整合与利用，发挥财政资金最大效益。

强化和创新市场监管。推进“监管清单”改革，建立行政审批部门与行业主管部门相互衔接的市场监管机制，全面强化事中事后监管，提高事中事后监管的针对性和有效性。积极推进“双随机、一公开”监管和联合惩戒、信用监管、大数据监管、“告知承诺+事中事后监管”等新型监管方式，既提高监管效能，又切实减少对企业的干扰。加快质量认证制度改革，完善标准规范，规范认证行业发展，促进企业提品质、创品牌，让群众放心消费。坚决纠正以环保检查为由“一刀切”式关停企业的执法，规范执法自由裁量权。加强对新兴产业和新商业模式的监管问题研究，做到审慎监管和适度宽松。

营造公平竞争环境。健全依法平等保护企业产权的长效机制，建立因政府规划调整、政策变化造成企业合法权益受损的依法依规补偿救济机制，保护企业家自主经营权。促进各种所有制经济依法依规平等使用生产要素、公开公平公正

参与市场竞争、同等受到法律保护。健全诚信经营激励约束机制，实行守信联合激励和失信联合惩戒。构建“亲”“清”新型政商关系，畅通政企沟通渠道，营造鼓励创新、宽容失败的文化氛围，对企业合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容、帮助，不断激发和保护企业家精神。

增强服务企业意识。坚持做优服务，建立重大涉企政策企业直接参与机制，增强政策含金量，简化政策兑现手续、办理流程，保持政策的稳定性和连续性，增强政府公信力和执行力，确保政策措施真正落到实处。继续推动“一优两落”，严格落实落细减税降费政策，帮助企业降低人工成本、企业税费负担、社保缴费、企业财务成本、物流成本，降低制度性交易成本。完善“企呼我应”工作机制，建立健全区级领导联系服务大型企业、部门街道对接服务中小企业制度，探索建立服务企业专员制度，以“店小二”式服务，主动发现、及时解决问题，为企业发展铺好路、护好航。

五、保障措施

按照“抓落实、建机制、强督查”的要求，调动全区各方面的积极性和创造性，最大程度地凝聚共识、汇聚力量，共同实现东西湖发展美好蓝图。

（一）加强统筹协调

加强组织领导。由东西湖区委区政府主要领导牵头，成立“十四五”规划统筹推进领导小组，总体协调规划实施中

的重大问题，加强对重点项目、重大举措的决策和实施，定期检查重大事项进展情况，形成有领导、有落实、有监督的规划实施机制。

统筹责任分工。从落实五年规划任务出发，制定年度工作计划，形成任务清单，明确牵头单位和工作责任并纳入评价考核体系。完善责任落实和追究制度，确保重点任务按期按质完成。

统筹安排财政预算。根据本规划确定的目标和重点任务，合理安排财政预算，更多向生态环境、公共服务、社会保障和科技创新、战略性新兴产业发展等领域倾斜。

（二）强化实施管理

推动规划衔接。深入推进国民经济与社会发展规划和国土空间规划以及环境保护规划等规划的“多规合一”，确保各项规划在总体要求、空间布局、时序安排上的协调统一。加强本规划的指导作用，完善全区以《纲要》为统领、区级专项规划为支撑的规划体系。各街道要结合自身实际，突出区域特色，做好与本规划的协调衔接。

加强项目管理。坚持“规划一批、建设一批、储备一批”，组织实施好《纲要》中确定的关系全局和长远发展的重大项目，筛选形成重大项目储备库，强化项目实施管理，完善重大项目推进机制。保障重大项目的用地和资金需求。推行、完善政府投资项目后评价制度。

加强规划监督。开展规划实施情况年度监测和中期评估，及时发现实施中存在的问题，定期向区政府、开发区管

委会报告，主动接受区人大、区政协的监督。建立重大决策听证、专家咨询论证、跟踪反馈与适时调整、效益评估等制度。完善行政监督机制和行政复议审理制度，强化审计监督。

（三）强化政府自身建设

创新行政管理方式。探索建立行政管理的权力清单和责任清单。优化政府机构设置、职能配合、工作流程，以更高标准加强政府自身建设。建设法治政府，严格规范公正文明执法，加大对各类违法行为执法力度。

提升电子政务功能。进一步提升网上行政服务水平，大力推进系统应用，完善系统功能。建立完善政府门户网站，推进信息公开、在线行政审批等服务。建设行政电子监察平台。

提高干部队伍素质。实施党政人才素质提升工程，培养一批政治素质高、业务能力强的党政人才。全面提高各级干部队伍素质，增强面对新生事物、应对复杂局面的能力。各级新任领导干部应在到岗初期熟悉《纲要》和专项规划。

（四）凝聚社会共识

加强规划宣传。广泛开展“十四五”规划宣传，发挥街道、各园区管委会作用，加强与企业、群众的沟通交流，凝聚共识，争取支持，让公众更加了解规划。

鼓励社会合作。建立健全社会参与机制，引导高校、科研院所参与智库建设、服务科技创新和产业发展，鼓励区域内各开发主体及金融机构、民营企业等社会力量积极参与，

创新融资方式，提高融资能力。鼓励市场主体通过土地、资金、人才等多种合作方式，共同推动东西湖区“十四五”时期的发展。

推动公众参与。引导企业按照规划推进产业发展。调动群众积极性，在工作的决策、实施和评价环节认真听取群众意见，引导群众参与规划任务实施，自觉接受群众、媒体和社会各界的监督。齐心协力推进“十四五”规划各项工作的落实。