

武汉市东西湖区柏泉街道办事处

“十三五”发展规划

(2016年-2020年)

规划编制说明

柏泉地处武汉市东西湖区西北近郊，幅员面积 93 平方公里，交通便利，山水资源丰富。为促进“十三五”期间柏泉办事处经济和社会全面、协调、可持续发展，促进柏泉办事处国民经济和社会的转型升级发展，依据《东西湖区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，结合办事处实际，编制了《柏泉办事处经济社会“十三五”发展规划（2016 年-2020 年）》。

在规划编制过程中，做到科学性、严谨性、指导性和实际可操作性相结合，以社会主义核心价值观、党的十八大精神、习近平同志系列重要讲话精神为指导，全面深化改革不动摇。办事处党委、区发改委、区旅游局、区农业局高度重视，对规划的编制给出了指导性意见，在此对各个单位领导的支持表示感谢。

2016 年 6 月

目 录

一、“十二五”期间发展现状分析

- (一) 主要经济指标完成情况
- (二) 一二三产业融合发展
- (三) 加强旅游资源的开发及旅游项目的引进
- (四) 各项社会事业协调发展
- (五) 城乡面貌发生明显变化
- (六) 不断推进新农村建设，保障民生

二、“十三五”时期经济社会发展趋势分析

- (一) “十三五”期间柏泉发展面临的优势和机遇
- (二) “十三五”期间柏泉发展面临的挑战

三、“十三五”时期区域经济社会发展的指导思想、基本原则、主要目标

- (一) 指导思想
- (二) 基本原则
- (三) 主要目标

四、发展重点和主要任务

- (一) 推进柏泉土地版块细分发展
- (二) 推进一、二、三产业有序发展
- (三) 重点促进产业融合发展，差异化发展
- (四) 推进柏泉城镇化发展
- (五) 发展信息农业，拓展农产品销售途径
- (六) 加强基础设施建设和水土人文资源保护
- (七) 抓好各方面社会工作
- (八) 加强城市管理方面工作

五、保障措施

- (一) 继续调整优化经济结构
- (二) 继续创造发展环境，抓好政策落实
- (三) 优化基层单位绩效考核
- (四) 继续推行项目立场，促进办事处全面发展
- (五) 健全人才培养体系
- (六) 深化农场体制改革

柏泉办事处经济社会“十三五”发展规划 (2016年-2020年)

一、“十二五”期间发展现状分析

“十二五”期间，柏泉办事处努力构筑现代农业经济，打造旅游新区，保持辖区内工业企业产值，做好一二三产业融合。建设新型农村，抓城乡融合，较好地完成了“十二五”计划确定的各项任务，办事处国民经济持续、健康、快速发展，社会事业在各个领域取得长足进步，全面实现了各项目标。

(一) 主要经济指标完成情况

“十二五”期间，办事处各项主要经济指标递增趋势明显，国民经济持续增长。生产总值从2011年的3.56亿元增长到2014年的6.42亿元，生产总值接近翻一番，预计到2015年底可以完成翻一番的目标。全社会固定资产5年累计投入41.7亿元，而“十一五”期间5年累计只有17.2亿元；全口径财政收入2014年为28292万元，地方财政收入2014年达到6106万元，规模以上企业工业总产值10.66亿元。各项指标完成“十二五”规划时间节点的预期值，较好的完成了各项经济指标任务。

柏泉办事处“十二五”期间主要经济指标完成情况

内容 年份	国内生产总值 (亿元)	规模以上企业工业总产值 (亿元)	固定资产投资 (万元)	全口径财政收入 (万元)	地方财政收入 (万元)
2011	3.56	3.75	47800	15448	3638
2012	4.58	5.49	60841	18875	4578
2013	5.47	8.04	90331	24776	5589
2014	6.42	10.66	108783	28292	6106
2015 (目标值)	7.4	12.10	110000	31546	6808

(二) 一二三产业发展

“十二五”期间，我们按照一、二、三产业发展，生态优良的产业布局。在产业布局上，形成“一心、三园”的产业结构。一心即以城镇化为核心，形成以西部高效农业为主的现代都市农业示范园、以发展空港经济为主的临空产业园、以发展赏花经济、休闲垂钓和农事体验为主的具有田园风格的旅游产业园。

发展休闲农业。随着柏泉现代都市农业发展的步伐加快，农业观光体验休闲农业逐步发展，推动了柏泉一、三产业共同发展，农产品质量明显提高，农民收入明显增加，使示范园与农户之间的利益联结机制更加紧密。

创新农产品加工业。生产基地快速拓展，按照总体规划，推进土地合理流转，进一步扩展经济合作社规模，加大技术培训，鼓励农民发展规模种养业，扶持兴办专业养殖场、生产规模不断扩大，促进了农民增收致富。

(三) 加强旅游资源的开发及旅游项目的引进

继续完善现有景区公建服务配套，整合景德寺景区、天主教堂、茅庙集、休闲农庄等分散景点，继续策划踏青节、赏花节、

柑橘采摘、现代农业科普一日游等活动，推介宣传柏泉农副产品，带动餐饮、服务业、农产品加工业发展，增加农民收入。

利用好柏泉旅游资源，全力进行旅游项目的引进。一是 2015 年投资 3000 万元对目前华中地区最大的天主教堂启动修旧如旧改造，还原教堂仿古原貌，拟将教堂周边规划为婚庆基地。二是打造瓢子山鳞木化石景区建设，争创省级地质公园，项目规划已有突破性的进展。三是做好柏泉古井景观的维修项目，保护好柏泉的历史名片，现已修缮完成。四是通过举办踏青节、柑橘节、赏花游、摄影大赛、音乐帐篷节，拍摄微电影等多种形式，全面推介柏泉，通过打品牌，聚人气，促就业，创效益，收到了良好效果。每年来柏泉观光休闲的市民有 500 万人左右，2014 年三产业年收益达到了 2.18 亿元。五是已经投资 5000 万元完成了 3500 多年历史的茅庙古集一期改造。五是衔接好一批招商在谈的大项目，包括北京嘉联华项目、柏泉生态农业公园项目、月塘村悦榕庄项目、莲花水乡科技园项目、武汉金港汽车体育公园项目、国际健康城项目、好莱坞影城式游乐园项目等，争取类似能带动相关产业的旅游项目早日落户柏泉。

（四）各项社会事业协调发展

“十二五”期间福利院一期建设、新苑、新港苑居家养老服务中心、西湖移民点农村互助照料中心建设全部完成并投入使用，基本形成 10 分钟养老服务圈。完成社区组建及一门式服务站建设。基层政权建设进一步加强。培育扶持社会组织 23 个，社会组织服务功能更加明显。完成柏泉公益性墓建设。基本实现公共服

务均等化，参加新农合人数 12120 人，城乡低保、困难救助 1100 余人次。完成柏泉学校标准化建设和 2 所公办幼儿园（实验幼儿园、新港苑幼儿园）建设，办学条件得到进一步改善。持续改善医疗条件，建立健全了疾病防控和卫生监督体系，柏泉办事处卫生院的软硬环境建设不断优化，医疗卫生水平有较大提高。全力以赴抓好人口和计划生育工作，各项指标均控制在指标范围内。认真执行目标管理，全面开展打击“两非”工作，目前未发现“两非”典型案例，时刻注意搜集相关信息，杜绝“两非”现象，落实社会治安综合治理工作，社会治安秩序良好，社会和谐稳定，群众来信来访平稳有序，未发生群体上访闹访事件。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，每月到辖区各单位落实安全生产检查，确保无安全事故发生。抓好丹江口移民安置稳定工作，确保一方平安。按照市、区移民局的要求，帮助协调移民在生活中的纠纷，积极落实大中型水库移民政策兑现工作。到目前为止，未发生一起移民上访事件。

办事处坚持从柏泉居民的特点出发，结合辖区实际开展社会事业。每年在老年学校安排 10 余门课程，在开展课程的同时积极组织各社区文化室人员到辖区进行各类培训学习。节日期间，组织各个单位文艺队下基层慰问演出，积极组织门球、台球、柔力球、象棋比赛活动，有效推动各社区文化活动。柏泉科技科普文化培训工作全面开展，年均开展各类培训百余次。

（五）城乡面貌发生明显变化

“十二五”以来，结合武汉市创建全国文明城市整治的标准，

办事处加大力度积极抓整改落实，践行城市管理工作目标，探索城市管理新举措、新办法，努力实现精细化、智能化管理。环境卫生整治方面，对主次干道、集镇、窗口地段安排环卫人员错时清扫保洁，在每一个自然村至少安排一名保洁员清扫保洁，实行划片（段）责任制，每天 12 小时保洁，白天不断人。市容市貌管理方面，与辖区商户、临街住户签订新的门前“三包”责任状、与燃气及燃气用品经营户签订“燃气安全”责任状、与大队（社区）签订“燃气安全”责任书。控查违工作方面，坚持勤查、严管，下移管理重心，强化办事处、队、村三级控违网络，强化责任意识，强化日常巡查管理力度，增加巡查频率，做到每天巡查横到边纵到底。渣土管理工作方面，要求所有工地竖标准围挡，配套冲洗设施，车辆冲洗后才允许上路，渣土运输车必须在指定的时间、路线、地点倾倒，并对所有在建工地建立管理档案，做到一户一档。环保工作方面，严控垃圾焚烧，办事处下发了严禁垃圾焚烧的文件。对污染企业进行了查处、整顿，取缔畜禽养殖场等污染源，加大山体、沟渠的修复力度，架子山破损山体已回填，裸露山体种上植被、树木并抽调专人控管，北湖大队总干沟生态修复，市、区检查验收通过。

2015 年开展城管革命以来，办事处为改善城镇环境，新购进垃圾桶 500 个、移动垃圾储运箱 40 个，为 180 名环卫保洁人员统一配备环卫标识服和手套、雨衣、工具等。在每个大队都张贴宣传画，将农村环境卫生整治工作进行告知；印制《柏泉办事处温馨提示》6000 份，分发到户进行面对面环境卫生整治宣传。

（六）不断推进新农村建设，保障民生

“十二五”期间，办事处持续推进辖区内新农村建设。柏泉办事处还建西区一至五期工程，总建筑面积达到48万平方米，总安置住房5137套，截至目前已经交付3545套，五期工程的1592套将在2016年4月正式竣工，还建小区的建设为辖区内拆迁村民提供了良好的住宅条件。在公共基础设施建设方面，去年投入总资金564万元，其中沥青路面180万元，排水管网44万元。小区绿化80万元。天然气安装260万元。公共服务设施建设去年总投资365.8万元，其中菜市场投资112万元，村卫生室投入9.6万元。社区服务中心75.6万元。多功能活动中心75.6万元，物业管理用房38.4万元，公厕12万元，配电设施33万元，安保室9.6万元。通过各方面的资金支持完善辖区内基础设施建设，改善居民生活条件。

二、“十三五”时期经济社会发展趋势分析

（一）“十三五”期间柏泉发展面临的优势和机遇

一是交通区位优势。柏泉距天河机场不足5公里；到汉口火车站8公里；离武汉港20公里。柏泉周边公路纵横，有张柏路、柏银路、临空港大道、东柏路、吴新干线、外环高速等6条主干道路，交通条件四通八达。即将建成的硃孝高速，更是缩短了办事处与武汉市内的距离，便利的大交通格局提升了柏泉区位优势，为柏泉发展总部经济、农产品交易提供了良好的便利条件。

二是基础设施配套优势。水、电、气、公交系统配套设施逐

步完善到位。东西湖辖区内现有 8 座 110KV 变电站组成的高压配电网覆盖全区，柏泉现有的一座 110KV 的变电站，保障境内用电问题。东西湖区建有余氏墩、走马岭、西湖三座水厂，日供水能力 25 万吨，水质优良，四季供应均衡，柏泉加压站供水压力 0.3~0.4Mpa，供应辖区用水，辖区内给排水管网设施完善。天然气主管道已接入柏泉，新苑社区内天然气管道已经入户，辖区企业用气问题可以通过延伸燃气主管道解决。截至目前有三趟公交线路通过柏泉，分别是 217 路公交至金银潭地铁站，H87、H90 路公交车至吴家山东吴大道轻轨站。

三是是历史人文生态优势。柏泉有沉积了 3500 年的历史文脉，有明代兵部尚书张京、辛亥革命先驱孙武、国民党爱国将领陶涤亚、地产大王刘歆生、银行家周苍柏、文学家李格非、哲学家张世英、数学家周绍濂等知名人物；有鳞木化石、景德寺、天主教堂等 13 处古文化遗迹。人文底蕴丰厚。柏泉山水资源丰富。境内有狮子山、睡虎山、玉屏山等大小山岭 11 处，山地面积近万亩。有杜公湖、小罗赛、么教等湖泊镶嵌其中。境内府河湿地 4 万亩，湿地公园 5000 亩。柏泉具有旅游开发方面得天独厚的资源优势。

四是空间发展机遇。柏泉土地资源充足，发展的空间还很大。柏泉旅游总体规划制定后，大量的土地资源处于被保护状态，发展后劲十足，延伸拓展的空间还有很多。随着东西湖区将来新一轮的投资热潮到来，柏泉所储备的资源优势会得到充分的发挥。

五是新农村建设机遇。柏泉新农村建设是经过科学论证和策

划，是省、市、区政府重点支持推进的项目，在建设资金上区政府给予了柏泉全力的支持。柏泉新农村建设对农民的直接影响是改变生产方式，提高生活水平，彻底改善居住条件。柏泉新苑社区的建设已经成为武汉市新农村建设的范本，拆迁还建集中管理，既提高了居民生活水平，也集约利用了土地资源。

六是政策助推机遇。当前，经济形势逐渐回暖，中央提出了经济发展“新常态”的概念，规模以上工业企业、高新企业这些附加值高的企业迎来了良好发展机遇。柏泉新农村建设成果有目共睹，社会关注度明显提升，作为省示范新农村的试点，市委组织部统筹城乡党建的挂点单位，柏泉新农村建设一直得到省、市、区主要领导和部门大力支持，新苑五期项目建设推进顺利。“三万”活动将柏泉各个农业大队与省、市、区等单位结为联系单位，对口单位每年向柏泉办事处各农业大队提供帮扶资金，其中2014年为基层各大队争取了区级资金270万元，2015年争取资金合计743万元。积极推进其他项目资金申报工作，包括一事一议项目资金、农业综合开发资金、农业循环经济项目资金、农业电网改造项目资金等。

七是发展潜力的优势。柏泉在临空港开发区的总体格局中属于一个后排生力军的位置，打排球有个“后排进攻”的打法，柏泉现在发展速度不快，正是蓄力为将来的全力一击做好准备。在临空港开发区中我们柏泉离机场最近，发展潜力空间最大，交通区位优势也明显，现在柏泉大量土地性质规划没有修编，只要时机一到，东风劲吹之时，柏泉的经济发展必定如大鹏展翅一样扶

摇直上。现在柏泉手握临空经济开发区地段最好，面积最大的土地潜力资源，必须要做好生态环境保护工作，等待国家级大项目到来的时机，厚积薄发。

即将到来的“十三五”时期是东西湖区建设国家级开发区的第二个五年，也将是东西湖区经济总量迈上千亿元台阶、全面建成小康社会并向基本现代化跃升的关键五年，全区发展将进入服务业比重、城镇化水平、城乡居民生活质量快速提高的新阶段。柏泉如能利用好政策的东风，实现下一个五年的经济倍增也是指日可待的。

（二）“十三五”期间柏泉发展面临的挑战

一是工业经济运行质量不高。工业规模经济不够明显，到2015年底规模以上企业工业总产值预计为12.10亿元，规上企业一共有6家，且后劲不够，缺乏能够参与市场竞争的、集约型生产的大型企业。

二是城乡差距仍然较大。与城镇居民相比，全场农民的收入水平、社会保障差距明显，农业基础设施建设投入还需加强。目前农业传统的养殖方式与养殖模式成本较高，加之市场行情不好，售价增幅空间有限，农民增收难度加大。

三是旅游设施配套不完善。景德寺无商业服务区，天主教堂交通不便，周边的道路设施及路牌指引不到位，旅游景点开发度很低，宣传程度不够。我办事处的旅游资源丰富，却没有拳头产品，缺乏深度开发，全面整合也不到位，湖区游、古镇游、农家游、教堂寺庙游等特色都没有充分体现出来。柏泉旅游事业需加

大投入力度进行全面整合完善。

四是建设用地指标匮乏。建设用地指标的匮乏直接影响了项目的落户，不能形成新的经济增长点。柏泉承担有 4.17 万亩的基本农田保有量，除集镇 1.59 平方公里外，均为市人大立法控制的生态底线区和生态限建区。按照国土资源部有关规定，农业配套设施只能在一般农田上可以按照配套比例进行建设，但我们因为要保证全区基本农田的红线，所以就存在现代农业发展与农业设施配套建设之间的矛盾。一方面现代农业发展需要进行基础设施的配套，而另一方面政策却不允许。这就需要区政府对东西湖的红线指标进行调整，同时进行基本农田规划调整。企业用地规划成为了限制企业发展的重要桎梏，现在企业需要征地扩产，都因为用地指标的限制而无法落实。柏泉的工业发展主要局限于武汉市对柏泉生态发展区的定位上，因此在有限的工业用地上把企业做强做精，做高效农业，旅游型农业，产业化农业是可行的出路。

三、“十三五”时期区域经济社会发展的指导思想、基本原则、主要目标

（一）指导思想

以科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应经济新常态，抢抓国家实施“一带一路”和长江经济带战略、武汉建设国家中心城市和推进“万亿倍增”等重大战略机遇，高举武汉临空港经济技术开发区大旗，在提高质量和效益的前提下保持较高发展速度，以深化改革开放和推进创新驱动释放发展新活力，加快经济结构的调整与发展方式的转变，着力

构建以战略性新兴产业为先导、先进制造业和现代服务业为支撑的现代产业体系，推动工业与服务业、产业化与城镇化、生产生活生态协调发展，加快建设武汉临空经济区核心增长极，全面建成小康社会。

办事处具体以“四化”同步为指导思想，以城镇化为核心，以临空产业和现代服务业两轮并举，形成现代农业、赏花乡村游、“三古”文化休闲游、先进制造业、临空物流业、一、二、三产业协调发展，生态文明的田园都市。重点促进一三产业融合，以发展现代都市农业园为途径，促进农业结构调整；以科技创新为经济支撑点，突破工业发展“瓶颈”；以合理开发和有效保护为目标，挖掘历史文化遗产；以发展旅游为抓手，加速优势旅游资源向经济优势的转换；以开发和保护生态环境资源为突破口，发展循环经济；以新农村建设为契机，以建设和谐新柏泉促进兴场富农为目标，实现经济效益，社会效益、资源效益和环境效益的整体协调发展，促进柏泉国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

（二）基本原则

坚持前瞻性的原则。柏泉办事处地理位置优越，处于未来临空港建设的中心，与机场进行对接的桥头堡的位置。无论从区内还是跨区域的范围来讲，地理位置至关重要，是未来临空港新城的核心发展区，区位的重要性决定了将来柏泉在全区临空港建设中的重要性，必须要立足现在，放眼未来，高标准、高起点规划。

坚持可持续发展的原则。把两型社会建设作为我街可持续发

展的根本举措，发展以服务业为主的绿色产业，促进绿色增长，实现经济效益与社会效益、生态效益的有机统一。坚持特色发展、创新发展，注重三产业的融合发展。种养业生产和旅游休闲项目建设相互协调，即一方面大力发展生态农业综合开发生产，另一方面要大力发展旅游休闲娱乐设施，吸引更多的游客来柏泉消费观光，体验与大自然亲密接触的温馨感受。构筑现代农业和传统农业，旅游休闲和农业生产新型有机结合模式，形成农户与项目开发业主、项目开发业主与消费者、消费者与市场的有机结合，互惠互利，共同发展。

坚持因地制宜原则。确定确定产业化项目及各功能区的布局，科学合理地安排好种植业、养殖业、经济林业和旅游产业布局，使先进制造业、现代农业经济、旅游休闲景点等在项目区内合理布局，以充分开发和利用自然资源，维护和保持生态平衡。

坚持科技驱动原则。在项目区坚持以科技为先导，重点推广有广阔市场前景、科技含量高的项目，充分发挥科学技术在农业生产各个环节的重要作用，提高项目区农产品的科技含量。集农业科技展示、生产示范、信息服务、科普教育为一体，以此带动辐射周边地区，推动农业生产技术更新、升级，促进区域经济发展和进步。

坚持以人为本、关注民生的原则。编制“十三五”规划要以改善民生为出发点和落脚点，明确发展方向，规划解决好人民群众最关心、最直接、最现实的教育、医疗、就学、就业、收入、养老、社会保障等重要问题。持续提高城乡居民收入，保护生态环境，

完善社会治理。

（三）主要目标

总体规划目标：完善农场现代化管理体制和机制，提高农业现代化水平，实现农业的规模化、标准化和商品化生产，实施农业品牌工程和创新工程。打造柏泉农业名片，把柏泉建设成为武汉市现代都市农业生产示范基地。进一步优化产业布局，彰显柏泉人文、生态、山水、农业等多种资源，构建柏泉生态旅游景观，建成先进、高效、集约、生态，人文的绿色生态休闲度假区，加快发展生态旅游观光和新型高科技产业。村镇面貌焕然一新，将柏泉建设成为环境优美和谐、社会经济发达、农民富裕小康、素质文明提升、文化传承创新、保障稳定健全、城乡融合互动的社会主义新农村。

项目目标：十三五期间重大项目库涵盖生态环境建设与保护、基础设施、先进制造业、现代服务业、农林水利、社会事业六大块，项目内容在经济发展、环境保护、民生保障等各个方面全面覆盖，确保加快柏泉两型社会建设，完成辖区人民生活初步实现小康的目标。其中生态环境建设与保护项目投资额合计 2 亿元、基础设施合计 3.1 亿元、先进制造业合计 6.6 亿元、现代服务业合计 5 亿元、农林水利合计 0.82 亿元、社会事业合计 10 亿元。其中投资额比较大，项目比较有代表性的有：杜公湖国家级湿地公园建设工程，柏泉湖泊“三线一路”建设；金泉二路、新园一路、新苑西路、张柏路等部分路段的改造工程，绿中村基础设施配套新建工程，农村休闲广场建设工程，柏泉楚镇、茶厂体验式

度假区、马场驯养马基地、柏泉景德寺、天主教堂婚庆基地、瓢子山鳞木化石地质公园建设等旅游项目；汉福汽车生产基地建设，回盛生物生产线改扩建工程；柏泉消防站新建工程，柏泉公交首末站新建工程；各大队泵站改造、沟渠硬化工程，柏泉园林大队林果休闲观光采摘基地配套设施建设；柏泉国际健康城养老院项目，还建新区设公办幼儿园、小学各一所，柏泉足球训练基地建设项目，农村社区公共服务全覆盖“一厅四室一校一点”的建设。

建设目标：土地增减挂钩工作全面完成，旅游开发工作顺利推进，大力发展现代服务业。围绕城乡一体化和新农村建设，加快推进传统农业向现代农业转变，提高城乡基本公共服务水平。进一步推进新型城镇化进程。

经济目标：到 2020 年，经济发展方式进一步转变，综合实力稳步提升，产业结构不断优化，主要经济指标发挥指引性作用，其中一产业指标保持稳步增长，二产业主要工业指标增长率保持在年增长 8%，重点推进三产业发展，尤其是一产三产化资金投入指标需要大幅增加。2020 年全社会固定资产投资预计可达 21 亿元；规模以上工业总产值预计可达 24 亿元；公共财政总收入预计可达 4.6 亿元；地方一般公共预算收入预计可达 1.1 亿元。结合临空经济区规划的调整，加大招商引资力度，策划服务业新项目，争取引进一批服务业大项目。

社会目标：社会事业全面进步，城乡一体化建设取得新成就，城乡建设和管理水平提高到与国家级开发区相适应的水平。职工社会保险覆盖面达到 100%；实现适龄儿童入学率 100%，九年义

务教育率 100%，人口自然增长率控制在 2%以内。社会稳定，和谐发展，人民生活环境和生活质量明显得到改善，科教文卫事业全面进步。

四、发展重点和主要任务

（一）推进柏泉土地版块细分发展

在“十三五”规划中，柏泉整体土地功能规划为三大版块，一是打造先进制造业和临空总部区，利用毗邻天河国际机场的地位和柏泉辖区三纵六横的道路交通优势，在机场周边形成经济发展走廊，形成临空型制造业产业集群以及大型企业集团的总部集群。柏泉作为武汉临空经济开发区中距离机场最近的一个办事处，地处临空经济开发区的最前沿，拥有最为核心的发展地块，抓住“一带一路”的产业转移机遇，积极对接国内外高端产业资源，推动建立具有航空指向明显、附加值高的临空制造业体系，减少产业发展对环境的压力。由于土地使用性质的限制，现阶段柏泉办事处主要还是按照区政府的要求预留相应地块，保护好生态资源，为将来国家级重大项目引进留住空间，预留土地面积达到 25000 亩，这种大宗的土地潜力在东西湖区内绝无仅有。

二是继续发展现代农业板块，继续升级打造连通湖、北湖片区已有 5000 亩版块，在“十三五”期间继续利用市区两级项目资金支持全力推进柏泉西湖农业示范园项目提档升级。市、区政府和企业按比例从 2015 年到 2017 年连续投资投资 3.5 亿元建设西湖现代农业示范园，进行一三产业融合。加强对园区内农业龙头企业定点帮扶，协助武汉林业集团有限公司、湖北宏华农业

开发有限公司、强鑫合作社、湖北吉农沃尔特田间超市、金色惠农合作社等企业争取市、区级各类扶持资金。继续加强农业生产基础设施建设，进行农田沟、路、渠的改造。通过加强基础设施的建设，旅游配套设施的完善，将园区打造成集育种育苗、蔬菜采摘、游览观光、赏花娱乐、休闲垂钓为一体的一个综合性农业示范观光园区。

三是升级旅游业版块，柏泉生态旅游区域规划范围西起昌家河、东临新慈天公路、南至银柏路、北抵府河（延至外滩），规划面积 45 平方公里。“十三五”期间柏泉办事处创新旅游业体制，策划成立“柏泉文化旅游发展有限公司”，作为旅游资源整合，旅游招商引资、景点开发保护、旅游产品生产销售的平台，并提供专业导游服务，规划出柏泉境内旅游线路，把柏泉真正建设成为武汉近郊旅游目的地。比如推出最具有代表性的柏泉生态三古旅游区一日游，串联柏泉景德寺、古井、天主教堂三大景点链，并辅助以宗教周边产品的推广销售。还可以柏泉古镇楚汉风情休闲周末二日游，继续升级建设茅庙集风情一条街，加强西湖现代农业示范园基础设施的建设，将园区打造成集育种育苗、蔬菜采摘、游览观光、赏花娱乐、休闲垂钓为一体的一个综合性农业示范观光园区，周边建设高端商务休闲酒店，大型商贸市场，形成一条文化、民俗、养生、餐饮、商贸、休闲等各类娱乐活动相结合的旅游线路。另外结合柏泉自然环境资源推出生态观光游，建设鸟类保护区、府河湿地公园、杜公湖国家湿地公园、小罗寨欢乐水乡项目，同时利用新农村建设村湾集并的契机，推进美丽乡

村项目建设，打造罗祖庙、高下湾、余刘湾生态村，有效改善村庄环境，确保在“十三五”期间建设 2-3 个美丽乡村，把发展“乡村旅游产业”与民生改善工作结合起来，以旅游业带动其它各产业发展。启动楚镇建设项目，撬动柏泉休闲旅游业发展，该项目位于柏泉农场的中心地带，生态旅游区的入口处，东湖路以南，张柏路以东，柏银路以北，占地约 500 亩，估算投资约 4.5 亿元，计划建设具有楚派建筑风格的仿古新镇，设置宫殿区、美食区、娱乐区酒吧区、会所区、客栈区，达成人文内涵与主题游憩的完美结合，特色商娱与体验活动的情景互动，旅游资源与景观地产的情景合一，楚镇项目全部建成后将成为柏泉旅游的新地标。筹建园林大队茶厂旅游休闲度假区，秉承以茶促旅、以旅兴茶的发展思路，利用现有茶厂资源进行改建，形成一条集游客采茶、制茶体验、品茶泡茶、茶文化茶艺表演、茶厂生态茶园景观观光、茶食品展示展销为一体的融合发展之路，满足游客玩、吃、赏、购一条龙旅游消费需求。升级柏泉旅游业版块，打造大武汉地区一流的都市休闲体验区，营造真正的休闲生活方式。与自然山水林木融为一体，体现回归自然，返璞归真的理念。将现代化的娱乐休闲设施与自然山水的有机结合，使离开喧嚣城市和烦琐事务的客人们，在这里得以充分的休心养性，自然在这里得到了淋漓尽致的张扬，人与自然的亲密关系将在这里得到升华。

（二）推进一、二、三产业有序发展

一产业：继续保持以水产、莲藕、快生菜、水稻、果树等为主导的产业体系。柏泉总耕地面积为 22593 亩，大面积推广现代

高效农业，进一步提高农业机械化、产业化、市场化水平大有可为。按照集约、节约原则发展现代都市农业园。重点支持西湖现代农业示范园内以市林业集团为首的企业 7 家，完善基础农业配套设施，建立特色基地，提高高效农业和观光农业在现代农业发展中的比重，提高农业的附加值，实现农业增效，农民增收。“十三五”期间着力调整结构，在现代都市农业产业园区抓好高新技术成果的引进、开发、辐射和推广，使园区成为农业科技成果的集散地和技术辐射源，通过在发展有机蔬菜、园林苗木、水产养殖、稻虾轮作等高附加值的优质绿色农产品生产技术，提升园区农业产业结构，使产品向绿色化、标准化、名特优化和高值化方向发展，重点发展具有市场竞争力的农业优质品种，依托绿色食品、有机无公害农产品的养殖、种植基地，加快优质基地建设，重点培育特色品牌，不断满足多样化、优质化、精品化的市场需求，在农业重点企业的建设上提供更多的支持。

二产业：立足建设武汉临空港经济技术开发区的高度，按照开发区统一规划高标准建设产业园区。支持现有的企业做大做强，主要包括人民药业、三佳电缆、汉福汽车，回盛药业和汉塑管业等规模以上工业企业。二产业目前受限于土地性质，无法得到长足发展，现有主要工作目标是保护好土地资源，积极争取土地规划修编政策，做好迎接大项目的准备工作，等待释放土地的时机。

三产业：柏泉地处武汉市近郊，环境的治理、控制和保护是柏泉旅游业为代表的三产业发展的前提和保证。充分合理地利用大自然现有的资源，尊重本区生态环境的承受能力，控制建筑容

量和强化绿地系统的营造与建设，为游客创造和提供回归自然、享受自然、与大自然融为一体的生态旅游观光环境。利用好柏泉水土人文资源，着力将资源优势转变成经济发展的优势，积极发展生态旅游农业。一是大力整合景德寺景区、天主教堂、茅庙集、休闲农庄等分散景点，继续完善旅游设施，推进柏泉茅庙集改造和天主教堂玫瑰园建设，完善景区公建服务配套，通过打品牌、集人气，充分挖掘柏泉的历史文化、自然景观、生态景观、古寺古庙景观，努力打造文化旅游大镇。二是保护好生态环境资源，新建休闲旅游度假区，建立生态型柏泉湿地，保护“自然之肾”，建设杜公湖国家级湿地公园等湿地保护区，开发柏泉“江滩”，建立湿地观鸟区，配套建设生态亲水旅游设施，沿府河大堤是观赏湿地和两侧的最佳游线，建设府河大堤观赏步行道，便于游客下车观赏风景，结合湿地、乡村、山水风光开展生态养生旅游项目。三是保护好现有文化古迹，尤其是三古资源，柏泉的古迹是柏泉文化的象征，也是带动柏泉旅游业的基石，在保护的基础上可以适当的开发成景点，在“十三五”期间规划打造鳞木化石地质公园，形成以博物馆化石藏品展览，远古恐龙主题公园，科普教育基地为一体的省级地质公园。四是在市、区两级财政的大力支持下，对柏泉现代都市农业示范园进行提档升级建设。通过加强基础设施的建设，旅游配套设施的完善，将西湖现代农业示范园打造成集育种育苗、蔬菜采摘、游览观光、赏花娱乐、休闲垂钓为一体的一个综合性农业示范观光园区。带动餐饮、服务业、农产品加工业发展，增加农民收入。充分发挥城郊的区位优势和资源

优势，将柏泉建设成集生态、观光、旅游、休闲娱乐一体的大武汉地区一流的新型农业旅游目的地。

柏泉主要文化古迹一览表

序号	名称	年代	类别	级别	地址
1	柏泉古井	明	古建筑	市级	月塘村
2	余家嘴遗址	新石器时代	古文化遗址	市级	园林大队
3	钥匙墩遗址	新石器时代至西周	古文化遗址	市级	东湖大队
4	景德寺	唐	古文化遗址	区级	月塘村
5	北赛湖遗址	新石器时代	古文化遗址	区级	东湖大队
6	龙王台遗址	新石器时代	古文化遗址	区级	红光大队
7	张京墓	明	古墓葬	区级	红星大队
8	张京父母墓	明	古墓葬	区级	红星大队
9	柏泉天主堂	民国	近代建筑	区级	刘家咀
10	鳞木化石	三亿五千万年前	地质景观	区级	红光大队

（三）重点促进产业融合发展，差异化发展

发展休闲农业，推动一三产业齐头并进。继续加快柏泉现代都市农业发展，逐步发展农业观光体验休闲农业，推动柏泉一、三产业共同发展，实现农产品质量持续提高，农民收入明显增加的目标，使示范园与农户之间的利益联结机制更加紧密。按照现代都市农业的发展要求，注重强化农业的文化遗产、观光休闲、生态保护等多种功能综合开发，推进农业由单一的生产功能向生产、生态、生活多功能转变，使农业功能在融合拓展中不断提升。

一是以都市农业示范产业园为引领，发展农业休闲业。继续加强现代都市农业产业园规模化发展，完善都市生态农业集休闲农业、体验农业、观光农业、景观农业为一体的发展思路。具体细分为东西湖区农科所种子种苗中心以出售优质的嫁接苗为主，以花卉种植、特色瓜果种植为辅，形成观赏、采摘产业；武汉市林业集团以种植绿化苗木、特色花卉为主，继续扩大赏花经济；1200亩湖北宏华水产建成集特种鱼垂钓、体验、休闲于一体的大型特色基地；吉农沃尔特公司以生产特色有机瓜果蔬菜，中国台湾兆丰草莓园以种植中国台湾优质草莓品种为主，形成采摘产业，并带动周边采摘产业发展。二是大力发展“两型”农业。以农业循环经济为突破口，着力推进“两型农业”建设，积极推广节约型农业技术等项目，降低农业综合生产成本。科学合理安排好种植业、养殖业、旅游业，使有机蔬菜、园林苗木、水产养殖、生态旅游观光等在项目区内合理布局，以充分开发和利用自然资源，维护生态平衡。

创新农产品加工业，推进一二产业和谐发展。立足农产品资源优势，进一步发展农产品加工业。一是生产基地快速拓展，按照总体规划，推进土地合理流转，依托“龙头企业+合作社+基地+农户”发展模式，进一步扩展经济合作社规模，加大技术培训，鼓励农民发展规模种植业，促进农民增收致富。通过“1+N”生产模式，由企业辐射带动周边农户步入生态农业的行业中。二是加强品牌优势。，逐步占领市场，鼓励各类企业在柏泉创立无污染有机产品品牌，提高农产品质量，扩大经营范围，增加市场占有

率。在确保品牌质量的前提下，鼓励并支持具有较强经济实力和辐射力的龙头企业，将中小企业及农业合作社的相关产品纳入其品牌系列，扩大集团优势。积极争创省内外著名品牌、国际名牌，逐步形成具有较高知名度和信誉度的品牌集群。三是探索农产品深加工。引入大专院校开发农产品深加工技术，建成了系列产品深加工流水线。通过净菜上市、农产品深加工等产业化经营，将初级产品向商品、礼品转化，提高农产品的附加值。

利用好柏泉生态、人文、交通三大优势，走差别化发展道路。走生态农业道路，大力推进农业产业化，建立生态农业产业体系。建立有机食品、森林绿色食品生产基地，降低农药、化肥使用量，扩大现有西湖现代农业园产业规模，鼓励企业与当地居民合作，开发特色生态观光农业，做到以点带面全面发展。

走绿色工业道路。以科技、体制和管理创新为动力，以实施清洁生产为重点，改造提升传统工业，加快发展战略性新兴产业，探索生态工业模式，促进工业结构和产品结构的调整，建立健全绿色工业体系。以高科技企业带动产业转型，实现工业提档升级。

走低碳服务业的道路。优先发展生态文化旅游产业。一是将生态文化旅游产业作为重要支柱产业来培育，优化生态、文化、旅游之间的配置，形成生态、文化、旅游三者之间相互促进的格局。积极开发生态、人文和环保旅游商品，创建旅游公司，发挥其在旅游业的带动和辐射作用。二是大力发展现代物流业。以 107 国道、京珠高速公路、汉渝铁路、汉江航道、武汉中环、武汉外环、武汉轻轨、武汉天河国际机场组成的交通网络为依托，加快

国内大物流圈建设，积极引进国内外知名物流配送企业发展专业物流业务和冷链物流。三是优化升级传统服务业。加快发展与旅游产业关联度高的交通运输、住宿、餐饮等传统服务业。积极发展电子商务、连锁经营等新型业态，拓展传统商贸业的时空领域。加快粮食、农特产品等专业市场的“物流网”建设，完善市场体系，提高商品集散和辐射能力。柏泉的出路绝不在粗放型路子上，而是需要高质量的核心项目带动，而引进项目的一切前提还是需要放宽土地政策来支持。

（四）推进柏泉城镇化发展

按照《武汉市东西湖区柏泉办事处总体规划》（2010-2020）规划，柏泉办事处将逐步形成“镇区—重点中心村—中心村—基层村”四级镇村体系，到目前为止，新苑、茅庙集、新港苑三大社区城镇化人口已经达到柏泉总人口的 70%，在东西湖区内除了吴家山、金银湖、将军路等少数几个已经城镇化的街道外，柏泉办事的城镇化率最高。在十三五期间，柏泉办事处将继续立足新型城镇化建设，拓展城镇发展空间，提升城镇配套功能，进一步对茅庙集商业街实施升级改造，建设楚镇旅游区，最终形成由原三大社区，加上紧邻的楚镇景区，形成可容纳本地及外来游客和服务人员共 2.5 万人口居住的中心集镇区，整个办事处规划预计达到 3 万人口规模，总城镇化率突破 80%。

实现产城融合升级，立足新型城镇化建设，拓展城镇发展空间，提升城镇配套功能，打造宜居旅游城镇。鼓励更多的农民参与到新农村自建中来，通过进一步对老社区实施升级改造，新建

新的社区工程，实现城镇发展新区和现有老镇区的和谐统一。实现土地集约、居住集中、产业集聚，建设高水平的社会主义新农村；成为武汉市、湖北省乃至全国社会主义新农村建设典范工程。

规划到 2017 年，完成湾村集并工作，将办事处 38 个湾村居民集并到重点中心村新苑社区集中居住，涉及搬迁户 2800 户，8447 人，剩余湾村进行美丽乡村提档升级改造建设。现在新苑社区已经完成前两期的搬迁及建设工作，第三期 1500 余套住房已经建设完成，在明年即可投入使用。

茅庙集老镇商业街的升级改造，依然采用改建与重建相结合的方法，使老镇区成为集镇的商业中心、旅游休闲中心。通过镇区道路系统建设，完善市政基础设施，以楚汉风格基调，打造文风浓郁，景色秀丽的古镇风情，集居住、传统商业、旅游于一体，形成新型旅游型居住区。

楚镇项目将在现有集镇以东，建设一个具有楚派建筑风格的仿古新镇。强化新镇的旅游功能，并规划面向中高端人群的服务设施，建成既能满足旅游发展需要，又能体现柏泉特点的新型旅游新镇。

（五）发展信息农业，拓展农产品销售途径

农业信息化是促进农村经济发展、促使一二三产业融合的重要途径，也是发展现代农业、推进农业科技化的重要平台。农业信息化主要表现在以下几个方面：一是立足农业服务体系，创建农业信息平台。办事处与中国移动公司携手建立柏泉农业信息服务平台，依托移动通讯公司先进的技术优势，以手机短信形式向

柏泉 2000 余户种、养殖户不定期发送农业综合服务信息，确保农户在最短时间内享受到各种农业信息服务。“十三五”期间将继续保持这一优势，服务平台建立后，可辐射农业资源面积 3 万余亩。二是创新农产品质量安全监督模式，实施农产品质量安全追溯系统。通过建立从产地到市场的全程质量控制系统和追溯制度，对农产品产地环境、生产过程、产品检测等关键环节进行监督管理，使基地农产品实现“生产有记录，流向可追踪，信息可查询，质量可追溯”的透明化产销流程。三是积极拓展产品销售渠道，各涉农企业及合作社积极运用互联网等平台，拓展农产品交易平台，要顺应“互联网+”发展趋势，支持互联网的深度开发运用，发挥互联网在提升农业经济的创新力和生产力中的作用，发展电子商务，将柏泉现有的农副产品如干鲢鱼、腊鱼、板豚、茶叶、莲藕、鲜鱼等，实行网上销售，也及时地收取外部信息。利用新闻媒体，广泛宣传柏泉的农产品，特别是加大独具地方特色的名优特产品的宣传力度，增大柏泉绿色食品在国内外的知名度，扩大柏泉绿色食品的整体品牌形象和市场影响力。充分利用各种博览会、展销会、农交会、经济洽谈会、农产品发展论坛网等途径，全方位展示柏泉的名优农产品，引导消费，培育市场，促进贸易。鼓励商贸涉农企业发展“超对超”、“农入超”、连锁配送等现代物流业态和新型营销体系。

（六）加强基础设施建设和水土人文资源保护

结合慈天公路、硃孝高速等省市级道路的兴建，实现柏泉航空、城际快速公路及平面交通网络的合理对接，形成柏泉与周边

区域的立体交通网络，缩短区域交通时间，通过交通的便利促进物流业的兴旺，拉动柏泉的经济发展。着力解决居民最急需的医院、学校、养老院等基础设施建设，大力抓好公路建设和管理养护，加快公共文化设施和服务体系建设。

加强办事处土地管理，重点贯彻落实好法律法规政策。全面清理办事处土地资源，根治圈地、晒地行为，用地性质和用途发生改变的，必须严格履行审批程序。严禁私自在基本农田乱挖鱼池、栽植树木，理顺对土地的租赁、承包关系，依法规范办事处系统土地管理和使用。

加强对柏泉 93 平方公里的水资源、山林资源和人文资源的保护力度，坚决打击各种破坏生态资源的行为，对乱挖山体、滥砍滥伐、盗伐树木、侵占山林、湖泊的行为给以从重处罚。加强保护辖区内的历史人文景观。

（七）抓好各方面社会工作

加强精神文明建设。弘扬社会主义核心价值观，增强职工对办事处的归属感、凝聚力。以文化建设为重点，加强对先进道德模范人物的宣传工作，广泛开展贴近实际、贴近生活、贴近职工群众需要的文体活动。提高职工科学文化、道德和整体素质，营造积极健康、奋发向上的文化氛围。

加强社保体系建设。坚持把保护职工利益作为改革发展的出发点和落脚点，认真做好就业、再就业工作。主动解决好职工的基本养老、基本医疗、失业、生育保险、最低生活保障、房屋拆迁、土地征用、改革改制中出现的关系职工切身利益的问题。保

障广大职工的合法权益，千方百计帮助职工特别是困难职工解决生活生产经营中的实际困难和问题。实现自愿集中供养五保老人和城镇“三无”人员集中供养率 100%，实现医养结合居家养老医疗服务全覆盖。

加强人口计生优质服务工作。全面开展生育文明创建活动，转变服务方式，定期做好育龄妇女的卫生保健服务工作，及时宣传计生服务政策并及时落实到位，优化出生人口结构，稳定低生育水平，维护妇女儿童权益，提高出生人口素质。

做好各项社会行政事务管理服务工作。加强对社会组织的指导培育和公益性墓区规范化管理。积极倡导志愿服务，注册率达 10%。广泛开展助老、助困、助残、助业、助学、助医等公益性服务活动。全面做好双拥、地名普查、民族宗教工作，切实保护妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。

加强安全稳定工作。牢固树立“以人为本”的观念，坚持稳定压倒一切，办事处工作的出发点和最后结果就是以广大职工是否满意为标准，把维护办事处稳定摆在突出位置。把维护办事处稳定纳入目标责任制考核的内容，建立上下齐抓共管的工作体制，加强各级共同维护稳定的责任。

加快科技创新和应用步伐。依靠科技，提高办事处经济综合竞争能力。开展农业技术培训，加快科技人才队伍建设，提高辖区居民的整体素质。大力开展新品种、新技术、新工艺试验示范的工作，增强示范带动作用，搞好信息、技术咨询服务工作。创造宽松环境，搭建优质的平台，确保引进的人才留得住，本地的

人才“长得大”。搞好人才培训，提高人才素质，培养后备人才，引进实用人才。

（八）加强城市管理方面工作

加强城市道路清扫保洁管理，购进一批机扫冲洗作业车辆，提升主次道路保洁质量，对张柏路、银柏路、东柏路实行精细化管理；持续加大“城管革命”进农村环境卫生整治力度，创建“清洁清村”，2017年底，辖区所有行政村环境卫生达到标准，建立健全长效管理机制。

在已建成的垃圾转动站的基础上，加大垃圾收运设备体系建设，依托“门前三包”进农村工作，逐步取消垃圾板车，减少滴洒漏。2018年启动垃圾分类工作，筹建垃圾分拣中心，在各大队（社区）成立垃圾分类收运工作指导小组，推行垃圾袋装化和合理设置生活垃圾箱（筒），提高分类收运和环保效率。

2017年建设城市管理信息化监控平台（办事处进出道路、村湾、背街小巷监控系统）。2018年环卫作业车辆，洒水车、垃圾车、洗路车等车辆安装GPS和行车记录仪监控系统。加强公厕建设。按区公厕达标建设要求，合理规则，在乡村旅游点和居民住宅区配建新型环保型厕所。

加强违法建设查处，落实长效管理机制。层层落实工作责任制，按照细化、量化、指标化、具体化的要求，实施“定区域、定人员、定责任、定标准”的“四定”工作制度及奖惩考核措施，实行违法建设网格化管理，将违法建设控制在萌芽状态，确保新增违法建设为零。加大对已建和在建违法违章建设的整治力度，

逐步拆除既有违法违规建设。

进一步加强生态环境建设，加大工业污染防治力度，推行循环经济和清洁生产。加大对餐饮业油烟和噪声的污染整；定期开展以治理城市道路、工业园区、建筑工地、交通运输为主要内容的集中整治行动，对垃圾乱堆乱放、运输车辆遗撒及不按规定处置施工渣土、施工现场扬尘污染以及垃圾焚烧、露天烧烤等行为严厉处罚，重点整顿。加强湖泊保护，切实保护好境内河流、水库、地下水水质。

加强城管执法队伍规范化建设，强化办事处城管部门的基础性作用。加强城管员教育、培训和考核，打造一支政治合格、业务精通、作风过硬、纪律严明、执法公正、保障有力、人民满意的城管执法队伍。开展经常性执法检查，加大现场执法力度，做到严格执法和文明执法。加强数字化城管建设，完善数字化城管接处警立案、处置、结案与评价规范，优化工作流程，提高城管有关事件的处置效率和质量。

五、保障措施

（一）继续调整优化经济结构

农业上，围绕实施优势农产品区域布局，发挥自身优势，融入区域经济，积极发展种植、水产的特色产业。工业上，围绕区域发展、产品质量和市场需求，重点农副产品加工、建筑业和科技创新产品。服务业上，围绕提高服务水平和提升旅游品牌形象，发展总部经济，抓好综合市场、餐饮、运销、休闲旅游的发展。在优化经济结构过程中，突出“两型社会”建设，抓好安全生产、

循环经济，促进经济高质安全环保可持续发展。

（二）继续创造发展环境，抓好政策落实

努力创造有利于改革发展的外部环境，希望区政府支持柏泉经济发展，适当放宽土地政策，为产业发展争取土地空间。重点抓好已经出台政策的落实和有利办事处经济发展政策的争取工作。抓紧农业设施补贴、良种补贴、农机补贴等各类惠农政策在办事处全面落实，努力发挥政策效应。通过市区项目资金引入，农场财政资金保障双管齐下的方式保障资金投入，同时兼顾生态、公路、科技、教育、文化、卫生等基础性、公益性设施的投入。

（三）优化基层单位绩效考核

把绩效考核作为落实规划思路、促进错位竞争的重要手段，对各基层单位确定考核指标，进行差异化考核，增加对重点工作的考核权重，根据工作内容的不同设置特色考核指标。要积极实施规划评估，着力加强对规划确定调控目标的监测预警和对重大改革、重大政策落实情况的跟踪检查，及时发现问题并进行工作调整。

（四）继续推行项目立场，促进办事处全面发展

要实现办事处经济社会发展目标，建设好重点项目极为重要。把办事处基础设施建设项目、系统信息化建设、现代农业等项目统筹安排，分年度建设。实行项目动态管理。建立项目动态信息库，实时跟踪项目进展情况。根据项目的规模、性质和建设进程，确定项目推进工作的轻重缓急。

（五）健全人才培养体系

创新选拔人才工作机制，构筑和完善具有吸引力的人才政策体系，建立健全的人才梯队制度，搭建完善的人才选用平台。用好现有人才，留住关键人才，引进稀缺人才，为办事处机关和企业事业单位培养优秀的人才队伍。

（六）深化农场体制改革

以推进农场企业化改革为主线，依靠创新驱动，加快转变经济发展方式，推进资源资产整合、产业优化升级，全面增强内生动力、发展活力、整体实力，发挥现代农业建设的骨干引领作用。进一步实现政企、社企分离，提高规模化水平，提升土地运用效率。

柏泉办事处“十三五”规划重点项目安排情况

序号	项目名称	项目内容	预算投资 (亿元)	实施年限
一、生态环境建设与保护			2.00	
1	柏泉市级保护湖泊“三线一路”建设、杜公湖湿地公园	建设道路、排水、供电、绿化景观等	2.00	2016-2020
二、重大基础设施			14.20	
2	柏泉还建房项目	占地面积 94.27 亩，拟建总建筑面积约 14.5 万 m ² ，套数 1200 套；配套设施内容：幼儿园、配电房、居委会、托老所、体育娱乐中心、公厕等公建配套。	3.850	2017-2020
3	老镇区改造项目	占地面积 106.83 亩，拟建总建筑面积约 16.4 万 m ² ，套数 1350 套；配套设施内容：幼儿园、配电房、居委会、托老所、体育娱乐中心、公厕等公建配套。	4.350	2017-2020
4	农村休闲广场	茅庙集、新苑、高下湾	1.60	2015-2020
5	柏泉连通湖九支沟路、总干沟堤顶路	建设道路、给排水、供电、绿化等	1.50	2015-2016
	办事处道路基础设施建设	改扩建、新建	3.20	2016-2020
三、现代服务业			11.41	
6	楚镇、柏泉景德寺、天主教堂婚庆基地、瓠子山地质公园等旅游设施建设	楚镇、景德寺景区、天主教堂婚庆基地、瓠子山地质公园等旅游设施建设	5.00	2015-2021
7	海棠湿地花海	赏花观景休闲游	1.50	2016-2018
8	莲花水乡	赏花休闲游景区	1.70	2016-2018
9	小罗晒马文化主题公园	以马文化为主题的游乐园	3.00	2017-2021
10	柏泉林果茶休闲观光采摘基地	道路设施、排灌设施及其他配套服务设施	0.21	2017-2020
四、农林水利			1.00	

11	基层各大队泵站改造	改建泵房, 涵闸及机电设备更新、增容。	0.20	2016-2018
12	连通湖、北湖等地农业基础设施建设	沟渠整治、道路设施、排灌设施建设等。	0.80	2017-2020
五、社会事业			10.00	
13	大型养老院	规划 1000 亩, 建设健康养老设施	10.00	2016-2021