

东西湖区长青街办事处
国民经济和社会发展“十三五”规划
(2016-2020)

武汉市东西湖区长青街办事处

2015年10月30日

目 录

第一章 “十二五”规划的实施情况	4
一、整体经济实力显著增强	5
二、产业结构布局日趋合理	6
三、城乡建设成效显著	6
四、民生福祉极大增进	7
第二章 “十三五”面临的机遇挑战	9
一、发展机遇	9
二、面临挑战	11
第三章 指导思想和发展目标	12
一、指导思想	12
二、发展目标	13
第四章 着力推进新型工业化，优化现代化产业体系	15
一、大力推进制造业转型升级	15
二、突破性发展现代服务业	17
三、跨越式发展现代都市农业	18
第五章 强力推进新型城镇化，提升街道城市功能	19
一、优化街道空间布局	19
二、完善基础设施建设	21
三、打造新街区新面貌	22
第六章 重点保障和改善民生，全面建成小康社会	23
一、不断提高人民生活水平	23

二、着力筑牢社会保障网	24
三、全面推进文体教育事业发展	24
四、强化公共卫生保障力度	25
五、全面提升社会管理水平	25
第七章 大力推进两型社会建设，优化街区生态环境	26
一、大力推动低碳循环发展	27
二、全面节约和高效利用资源	27
三、加大环境治理力度	27
第八章 加快创新发展 激发持续发展活力	28
一、推进服务型创新型政府建设	28
二、促进科技与经济深度融合	29
三、激发创新者动力和活力	29
四、积极探索对外开放创新模式	30
第九章 规划实施保障机制	30
一、组织保障	30
二、制度保障	31
三、资金保障	32
四、土地保障	32
五、项目保障	33

“十三五”时期（二〇一六年至二〇二〇年），是长青街道在新常态下全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治街、全面从严治党的关键时期，是加速推进经济发展方式转型升级、奋力推进新型工业化和新型城镇化建设的重要机遇期。

《长青街道办事处国民经济和社会发展第十三个五年规划》根据《东西湖区国民经济和社会发展第十三个五年规划》编制，是“十三五”时期长青街道办事处国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性的总体规划，是街道办事处履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是编制和实施国民经济和社会发展各类专项规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据。

在规划纲要编制过程中，长青街道组织开展了对“十二五”规划实施情况的评估，深入进行了“十三五”规划发展战略和战略定位的探讨、研究，广泛听取并采纳了专家学者、社会各界的意见和建议，并与市、区及相关街区的规划进行了衔接。

第一章 “十二五”规划的实施情况

“十二五”时期，在区委、区政府的正确领导下，长青街围绕“建设宜居长青、富裕长青、平安长青、乐活长青”的目标，以加快转变经济发展方式为主线，以落实改善民计民生为根本，以项目建设为抓手，基本完成了各项目标和任务，先后获得湖北省第六次人口普查先进单位、湖北省百强乡镇、武汉市社会治安综合治理优秀平安街、武汉市铁路联防先进单位、武汉市烟草社区化管理先进单位、东西湖区计划生育与人口管理先进单位等多项荣誉，为“十三五”规划的顺利实施奠定了坚实的基础。

一、整体经济实力显著增强

“十二五”期间，长青街经济实力明显增强，2015年，预计规模以上工业总产值将达到48.4亿元，年均增幅41.1%；预计实现全口径财政收入总额到3.6亿元，年均增幅22.6%；预计完成地方财政收入总额13700万元，年均增幅23.9%；预计完成固定资产投资额近59亿元，年均增幅63.5%，五年累计投资总额达到173亿元，经济发展呈现出良好的增长势头，主要经济指标完成情况良好（如表1、图1所示）。

表1：长青街“十二五”主要经济指标完成情况

年份 经济指标	2010	2011	2012	2013	2014	2015 (估算)
规模以上工业产值 (亿元)	8.73	13.2	18.7	30.82	39.6	48.8
全口径财政收入 (亿元)	1.3	2.2	2.2	2.1	2.9	3.6
地方财政收入 (亿元)	0.47	0.71	0.60	0.64	1.39	1.37
固定资产投资 (亿元)	5.05	8.1	16	36	54	59
农村人均收入(元)	8108	11008	12111	13075	14620	16959



图1：“十二五”主要经济指标增长示意图

二、产业结构布局日趋合理

“十二五”时期，全街围绕“着力打造台资密集区，努力建设区域的先进制造业集聚中心、现代物流中心和循环经济发展中心”这一“一区三中心”的战略定位，工业发展势头良好，服务业比重在稳定提高，农业正朝着特色化现代化方向发展，主要形成了以食品、机电为主导的制造业体系，以物流运输、传统商贸为主的服务业体系，以蔬菜种植、水产品养殖、采摘农业为主的农业体系，三大产业结构组成日趋明朗。形成了以机械制造业为主体的园林机械制造工业园、以医药物流业为主体的幸福医药物流工业园、以汽车零部件制造为主体的海西汽车零部件工业园等三大工业园区，集聚效应正在放大，近年来，陆续引进了九州通医药股份有限公司、凯奇特种焊接有限公司、江汉医疗有限公司、拜尔斯克表面技术公司、四海新能源产业基地等项目，为街区经济发展奠定了坚实的基础。

三、城乡建设成效显著

“十二五”期间，长青街道街区面貌发生了深刻变化，城市配套功能实现新的提升，城乡一体化建设取得了较大的成绩。旧城改造工作扎实推进，重点推进了 107 国道南九通路以东区域的旧城改造，全力推进舵落口大市场改造，加快推进九坤华城东区、华立正源旧城改造准备工作，启动和实施了新城十六（北）至十九路（北）、东吴大道延伸工程、革新大道贯穿工程、三环线绿化工程等项目的退地搬迁工作。基础设施建设不断夯实，全面完成了革新社区革新村道路及排水工程、三联、三民小区 1 栋道路排水工程、华星社区广场改造工程、兴达小区雨水管改造工程、

团结社区路灯工程、海西工业园东侧水沟旁东吴大道-田园大道段绿化工程、高桥南五路万国街路面破损修补工程、新修改造多座便民生态公厕等多处民生工程。完成了 107 国道南三秀路、四明路、六顺路等多条道路刷黑亮化美化工程，对村湾道路进行硬化，使企业、居民出行得到极大改善。大力改善辖区大队、社区排水设施，新建兴达社区垃圾转运站，修建七雄路修建垃圾中转站缓解清运压力，对村湾排水管网、生活污水管道进行全面改造。街区面貌得到极大改观，深入实施“城管革命”，结合民众反映的突出问题，紧扣背街小巷综合整治、窗口地带整治重点工作，集中力量治理暴露垃圾、渣土运输、占道经营等城市环境顽疾。对重点路段车辆乱停乱放、违禁行驶等现象实行严管，同步推进了广告整治、招牌规范等工作。辖区绿化得到提档升级，绿化建设成效卓越，绿地面积显著增加，成立园艺公司“大城管”专班，对辖区“三横十纵”道路景观带重点地段落实专人管理，逐步提升街区城市形象，改善了辖区生态环境。

四、民生福祉极大增进

居民收入水平得到大幅提高，2015 年预计农村居民收入达到 16959 元，提前实现比 2010 年农村居民收入(8108 元)翻一番的目标，年均增长率达到 15.9%。高度重视就业再就业工作，新增就业岗位 3000 多个，转移农村劳动力 558(缺 2015 年数据)人。社会保障网络逐步完善，社会保障水平不断提高，基本实现应保尽保，办理农村合作医保参保率达到 99%以上。街道对 80 岁以上老人给予了资金补贴，为 65 周岁以上老人免费发放社会

居家养老服务求助信息系统“一电通”，新投资 750 万余元对长青福利院进行了提档升级装修，并荣获“全市老龄工作二星模范街”光荣称号。加强弱势群体保障体系建设，积极开展了残疾人康复工作，为残疾人办理了免费乘车卡、购买全年的意外保险、发放残疾人补贴等各类救，加强了移民扶持工作，“双拥”工作得到了较好的落实。加大了对医疗卫生改革、职工统筹医疗报销、流行性疾病防疫等的投入，卫生事业取得不断进步。完成了对长青中小学和幼儿园的改造工程，对义务教育阶段学生、低保家庭子女继续实行“两免一补”，大力支持学校配套建设，教育事业得到了有力的保障。创新流动人口管理新机制，通过舵落口大市场“一站式”服务，二雅社区“客栈式”流动人口服务管理以及合兴里流动人口客栈式管理模式，真正实现流动人口同服务同管理。街道设立便民服务中心、党员服务中心、科学科普站，为街道群众提供必要的帮助，提高了街道群众的生活质量。立足完善网格化服务管理，强化社会治理工程，加大信访积案和突出信访问题的力度，化解各类矛盾纠纷案件上万余条，全力清查全街网吧经营场所，开展专项整治违规房屋行动，全面完成“胶囊房”整治任务。通过狠抓治安管理和食品安全工作，强化日常安全监管监控，对储存危险化学品经营户进行经常性检查，各类安全生产培训活动 20 多场次，保证了街道范围无重大安全事故发生，为社会稳定和经济发展营造了良好的安全生产氛围。

第二章 “十三五”面临的机遇挑战

“十三五”时期是东西湖区建设国家级临空经济技术开发区的第二个五年，也将是东西湖区成为武汉长江新区核心发展极的重要五年，全区发展将进入工业化层次、服务业比重、城镇化水平、居民生活质量快速提升的全新时期，长青街道作为东西湖区的重要的经济发展区域，将进入经济大发展、城市大改造、民生大改善、环境大提升的重要时期，复杂多变的形势和环境给街区发展带来了一系列重大发展机遇，又给街区发带来的新的挑战。

一、发展机遇

综合国家、区域及武汉市、东西湖区未来发展的新形势和新趋势判断，十三五时期长青街面临必须牢牢抓住以下发展机遇。

从国家层面来看，中国进入“四个全面”和经济发展新常态的新时期。“四个全面”战略布局是中国更加注重发展和治理系统性、整体性、协同性、有效性的必然选择，也给街区全面发展提出了新的更高层次的要求。新常态下中国经济从高速增长转为中高速增长，经济结构不断优化升级，经济发展从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，中国经济从出口导向型转向内需增长型，市场活力得到进一步释放，这一转换为中国经济的未来增加了内生动力，为长青街顺利完成增长驱动力的转换提供宽松环境，为高含金量的经济总量与经济发展质量提供更大的可能，有利于街道协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化，把工作重点放在调整产业结构、培育新增长点、转变发展方式上来，同时保持中高速增长。

从区域经济发展来看，长江中游城市群国家战略的布局实施。长江中游城市群国家战略要求湖北、湖南、江西等省共同谋划区

域发展战略，推动自主创新、转型发展合作，推进工业分工合作，共同推进内需发展和区域开放市场体系建设，共同推进交通基础设施建设，推进生态文明建设，共同建设文化旅游强区，共建公共服务共享区，共建共享社会保险平台，这将有利于长青街发挥交通、物流优势继续承接发达国家和沿海地区产业转移，有利于长青街不断深化体制机制改革和扩大对外开放，有利长青街在落实国家区域发展战略中加快自身发展。

从武汉市来看，武汉进入国家中心城市建设的重要成长期和成为国家全面创新改革试验区。为加快建设国家全面创新改革试验区和国家中心城市，武汉市进一步确立了建设国际创新型城市、打造经济和城市两个升级版、“万亿倍增”等近期重要发展目标，做大经济总量和加快产业升级仍是武汉首要任务。工业被认为是“万亿倍增”的主导力量，现代服务业作为“万亿倍增”的新引擎，构建适度超前的现代化基础设施体系，夯实城市发展底盘，这为长青街推进创新驱动，加快工业化和城镇化建设，跨越性发展农业提供强而有力的支撑。

从东西湖区来看，武汉临空经济区进入实质建设阶段。吴家山经济技术开发区正式更名为武汉临空港经济技术开发区，成为全国首个以临空港经济命名的国家级开发区。东西湖临空经济发展迎来了崭新的起点，武汉临空经济区进入建设实施阶段，同时，我国放开 1000 米以下空域管制权限，通用航空产业将加快发展并带动相关领域共同发展，东西湖区成为全国首个以“临空港经济”命名的国家级开发区，成为武汉临空经济区核心增长极，在省内率先实施开发区与行政区“区区合一”管理体制，初步实现开发区与行政区、产业园区和街道办事处的职能的科学划分，有利于长青街发挥优越的区位交通条件和经济发展优势，集聚临空

产业资源。

二、面临挑战

经济下行压力加大。由于经济发展的基数平台逐步抬高，将客观上影响“十三五”期间的经济发展速度；稳定的骨干财源缺乏，长青街原税收龙头企业已破产，近些年招商引资入户的企业绝大部分未按期实现生产规模，招商引资进来的个项目开工投产太低，街道现代服务业起步较晚，规模效应和产业聚集效应没有完全形成，特色产业优势还不突出，制约着长青街未来经济发展。

资源环境瓶颈制约有增无减。辖区土地、能源等重要资源更加紧缺，空间发展受到制约，对经济发展的软约束逐渐凸显，随着工业化、城镇化进程的加速推进，经济发展与资源环境之间的矛盾日益突出，主要依靠土地、能源、环境容量等资源粗放消耗推动发展的模式不可持续，有关法律法规和政策措施将越来越严。随着全街工业生产增长加快，劳动力、资金等生产要素再度成为制约我街工业生产的障碍。

和谐社会建设压力有增无减。随着各项改革进入深水区，街道各类利益诉求日趋多样，社会矛盾增多，协调难度增加，基本公共服务压力加大，社会治理和城乡安全任务更加艰巨，维稳综合治理压力较大，相关改革攻坚任务更加艰巨。

民生改善任务艰巨。长青街处在转型发展期，由征地拆迁带来的社会保障和就业工作压力较大，居民收入增长还需加快，普惠型社会事业有待完善，社会管理精细化亟需推进。在加快地区拆迁步伐的同时，需不断优化生态环境，完善道路交通体系等基础设施建设，加快地区城市化进程任务艰巨。

面对宏观发展机遇和自身面临的挑战，全街上下既要站在新

的历史起点上，认清形势，坚定信心，抢抓机遇，开拓进取，努力在未来竞争中赢得先机，争创新优势，开创长青街经济社会发展新局面，同时又要增强忧患意识，充分估计未来面临的困难和潜在的风险，努力实现在新的起点之上的新跨越。

第三章 指导思想和发展目标

一、指导思想

“十三五”时期，长青街道经济社会发展的指导思想是：

以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和区委、区政府的决策部署，主动适应经济新常态，抢抓国家实施“一带一路”和长江经济带战略、武汉建设国家中心城市和推进“万亿倍增”、武汉建设全面改革创新试验区和武汉长江新区、东西湖区加快建设武汉临空港经济技术开发区等重大战略机遇，充分发挥长青街区位和资源优势，以推进新型工业化、新型城镇化、跨越式发展现代农业为总体方针，以加快经济发展方式转变和优化产业结构为发展主线，以保障和改善民生为中心任务，以创新驱动和改革开放为发展动力，在提高质量和效益的前提下保持较高发展速度，着力构建以先进制造业为主导、现代服务业为支撑的现代产业体系，统筹城乡发展，推进资源节约与环境保护，率先全面建成小康社会，努力把长青街打造成一条经济繁荣、活力无限、环境秀美、社会和谐的现代化新街区。

要贯彻上述指导思想，必须遵循以下原则：

坚持转型发展。在经济新常态背景下找准自身定位，充分发挥后发优势，瞄准高端产业，坚持“两业并举”，加快经济转型升级和产业结构优化，强力推进制造业提档升级，突破性发展现代服务业，着力推进农业现代跨越性发展，促进经济增长由低端粗放型向高端集约型转变，实现经济增长速度与质量效益的有机统一。

坚持创新发展。推进自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的自主创新体系，超前布局战略性新兴产业，抢占未来经济科技竞争的制高点，推动产业升级，打造新的增长点。深化体制机制改革和对外开放，强化创新公共服务平台建设，营造大众创业、万众创新的创新环境。

坚持绿色发展。以推进新型城镇化建设为契机，加快街区功能布局，大力发展战略性新兴产业，强化资源节约和环境保护意识，提高资源利用效率，提升街区的环境承载力，促进生产、生活、生态的协调发展，打造布局合理、功能完善、环境优美、生态宜居的绿色街区。

坚持和谐发展。把保障和改善民生作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，始终注重维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益，提高公共服务保障能力，完善社会管理体系，维护公平正义，保障社会安定，实现经济社会和谐发展。

二、发展目标

“十三五”时期，长青街道经济社会发展的目标是：

以新型工业化和新型城镇化为方向，着力完善“一条主轴、两大区域、四个板块”的空间架构，推动传统制造业和服务业向

先进制造业、现代服务业转型升级，制造业实现高端化、智能化、集聚化发展，服务业成为现代产业体系新支柱，民生福祉得到充分体现，小康社会得到全面建成，努力将长青街打造成为制造业转型升级示范基地、中部国际物流枢纽基地、区域产业创新改革示范基地，成为支撑东西湖建设国家级开发区、武汉长江新区的重要集聚区和功能区。

“十三五”时期，长青街道经济社会发展的主要指标是：

——经济总量。到 2020 年，全口径财政收入确保完成 7.5 亿元左右，年均增长达到 15 %以上；其中地方财政收入达到 5 亿元以上，年均增长 30 %以上；全社会固定资产投资达到 95 亿元以上，年均增长 10%；农村居民人均可支配收入年均增长 10%，（增速与全区 GDP 增长保持一致）达到 27400 元以上。

——结构调整。实现规模以上工业总产值 100 亿元左右，年均增长 15%以上。实现服务业增加值 25 亿元左右，年均增长 X% 以上。到 2020 年，三产业比重力争达到 20%以上，基本形成以先进制造业为主导，现代服务业为支撑现代产业体系。

——对外开放。招商引资额年均增长 20%以上，2020 年达到 X 亿元以上；实际利用外资出口创汇年均增长 10%，2020 年达到 X 万美元以上，五年累计出口创汇 X 亿美元。

——社会发展。确保城镇居民基本医疗保险覆盖率达到 100% 以上，新型农村合作医疗参保率达到 100%，新增就业人数累计 1500 人以上，转移农村劳动力 1000 人以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 左右。

——环境保护。单位地区生产总值能耗比 2015 年末降低 10%，化学需氧量、二氧化硫排放量下降 20%，新增绿化面积达到 X 平

方米，建成区绿化覆盖率达到 40%。

第四章 着力推进新型工业化，优化现代化产业体系

紧紧围绕东西湖区建设国家级临空经济技术开发区和武汉长江新区核心区域的有利时机，积极集聚各类要素资源，加快推进新型工业化进程，高举“两业并举”方针，持续推进工业倍增和服务业升级，大力发展先进制造业和现代服务业的高端领域，提前抢占战略性新兴产业布局，着力提高农业现代化水平，促进街内产业结构优化升级，做大经济规模，增强综合实力。

一、大力推进制造业转型升级

进一步突出先进制造业在打造街区未来经济升级版中的核心主导作用，以长青街现有产业为基础，坚持市场主导、政府推动、空间集聚、功能集成，围绕创新驱动、临空指向、智能转型、强化基础、绿色发展等关键环节，着力打造特色支柱产业，提升发展食品加工业、医药生产业、机电制造业等主导产业，继续谋划大项目、新项目、尖端项目，扩大先进制造业整体规模，突出先进制造业优势。2020 年，规模以上工业总产值达到 100 亿元以上。

品质化发展食品医药产业。依托食品企业聚集区，以“安全、优质、营养、健康、方便”为发展方向，继续着力发展食品医药产业，大力推进区内食品医药工业的规模化和品牌化建设。巩固食品产业在新时期扩大城乡居民消费、带动相关产业发展和促进社会和谐稳定中的支柱地位。加快食品工业发展由量的扩张向质的提升转变，重点支持发展快销食品、时尚食品、保健食品等。加快医药制造业的集聚发展，依托幸福医药物流工业园、九州通

医药、江汉医疗等现有的产业基础和集聚效应，围绕关键技术创新和产业化，加快下一代信息技术与生物产业的融合发展，大力推进生物制药、化学合成药、现代中药、医疗器械及医药外包等领域的发展，着眼于发展生物农业和生物能源，超前布局生物信息与生物制造。通过突出食品加工业和医药产业集聚效应，拓展上下游产业链，打造有区域影响力的食品医药产业示范园区。

高端化推进汽车及机电产业。坚持产业高端化、低碳化、服务化的战略取向，以互联网制造和智能制造为重点，以企业自主研发能力培育和产业集群效应发挥为核心，巩固并大力发展战略性新兴产业，构建以凯奇特种焊接为代表的机械制造集群，以化城电机为代表的电子产业集群，以海西汽配为代表的汽车配件产业集群。推进传统机电产业进行信息化、智能化改造，优化内在结构、提升机电产业素质，建设区域新型机电产业基地，将机电产业培育成为长青街的支柱产业。汽车零配件制造业以轿车零配件为核心，以客车、专用车、特种车及汽车零部件为支撑，加强关键核心技术研发，培育自主品牌，促进产业的整合和聚集。电子制造业以片式化、微型化、集成化、高性能化为目标，大力发展战略性新兴产业、计算机及外设产业、数字视听产业以及半导体照明产业等先进电子制造业，加快电子信息产品结构、技术结构和商业模式创新发展，促进信息技术与制造技术的融合。

适度超前培育战略性新兴产业。依托四海新能源产业基地、武汉思铭诚等项目，以培育新兴产业、改造提升传统产业、营造产业创新环境为主攻方向，大力发展战略性新兴产业，积极引进智能机器人、高端数控机床、智能汽车、新能源、新材料等项目，力争聚集发展，形成产业集群，抢占未来经济科技竞争的制高点。

顺应“互联网+”发展潮流，把互联网及其与相关产业的融合发展作为下一步工作的重点和核心，重点促进以物联网、大数据为代表的新一代信息技术与现代制造业、生产性服务业等的融合创新，发展壮大新兴业态，推动产业升级，打造新的增长点，积极建设产业创新型街区。

二、突破性发展现代服务业

依托东片旧城改造项目，充分发挥区位和交通优势，挖掘土地、人口等资源效益，突出重点，合理布局商业与住宅比例，错位发展现代服务业，以现代物流、总部经济、商贸商务业为重点，推动规模化、专业化、集群化发展，积极打造中部国际物流枢纽基地、区域商贸中心，不断提高服务业比重，优化产业结构，突破性发展现代服务业，为长青街长远发展提供坚实支撑。

重点发展现代物流业。以打造中部国际物流枢纽基地为目标，依托保税物流产业园、新港空港综保区（东西湖）、铁道部武汉集装箱中心站，提升产业档次，大力发展各种现代物流和电子商务，鼓励和支持运用信息化手段对传统物流企业进行改造，放大保税物流中心和铁路集装箱中心站以及“汉新欧”铁路货运班列常态化的功能，积极开展多式联运，推动物流业向国际化方向发展。加强对龙头物流企业的支持与服务，重点实施武汉东西湖保税区国际商品展示交易中心、东西湖保税物流科技产业园、东西湖现代医药物流中心、京东商城、新地物流等重点项目，加大对中小物流企业的规范和管理。与汉欧国际铁路通道相配套，整合汉欧国际班列、汉欧国际物流园与滠口铁路集装箱货运场站、阳逻集装箱核心港、阳逻综合保税物流园等核心资源，积极争取规划建设“汉欧国际物流园”，争取中欧班列华中物流集并中心落

户长青街。

大力发展总部经济及商贸商务业。推进传统服务业的转型升级，突破性发展商贸商务和总部经济，重点实施欧亚达国际生活摩尔城、凯旋门吴家山购物中心、武汉西商务新区等项目，注重引入知名企业区域总部、采购中心、核算中心、运营中心、金融中心、工程设计研发中心等功能机构，着力引进新兴绿色低碳产业总部特别是临空产业总部，大力发展总部经济。依托旧城改造，推动商业资源“扎堆”聚集，大力发展商贸业。依托楼宇经济，积极营造高效的商务环境，大力引进会计税务服务、科技研发、人力资源服务、信用管理服务、融资担保服务、贸易运输服务、广告服务等高端商务业，促进服务业快速集聚和发展，推动长青街服务业的转型升级。

三、跨越式发展现代都市农业

按照“一产三产化”的发展思路，促进农业和现代服务业的融合发展，突出特色农业、绿色农业、效益农业，充分挖掘农业的生产、生态、生活功能，推动农业跨越发展。强化科技对农业发展的驱动和牵引作用，积极转变农业发展方式，大力培植新型农业经营主体，夯实农业发展基础。积极发展特色种植业，种植业紧抓“快生菜”这条主线，水产养殖业大力发展“黑尾鮰、黄颡鱼”等名特优水产品，积极发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品。支持蔬菜加工龙头企业和合作经济组织建设，实施蔬菜基地大棚设施建设等重点项目，促进农业向产加销、贸工农一体化发展，壮大发展农产品加工产业链。抢抓“互联网+”机遇，鼓励和支持农业企业、合作社、农工搭建网络销售平台，拓展农产品、水产品电子商务交易功能。引导发展休闲观光农业，继续

发展集农业观光采摘、渔业生态垂钓、名贵花木观赏、度假休闲为一体的乡村休闲旅游，鼓励乡村休闲游项目提档升级，提升服务品质和质量。

第五章 强力推进新型城镇化，提升街道城市功能

十三五时期，长青街应进一步优化产业布局和街道空间结构，加快完善基础设施建设，提高城乡综合管理水平，提升城市功能。将长青街建设成为生产高效、生活便利、生态宜居的新型街区。

一、优化街道空间布局

稳步推进城镇空间与功能布局的优化，加快城乡一体化的进程，构建“一轴引领、两化同步，三区共建，四片支撑”的空间格局，统筹城乡建设。

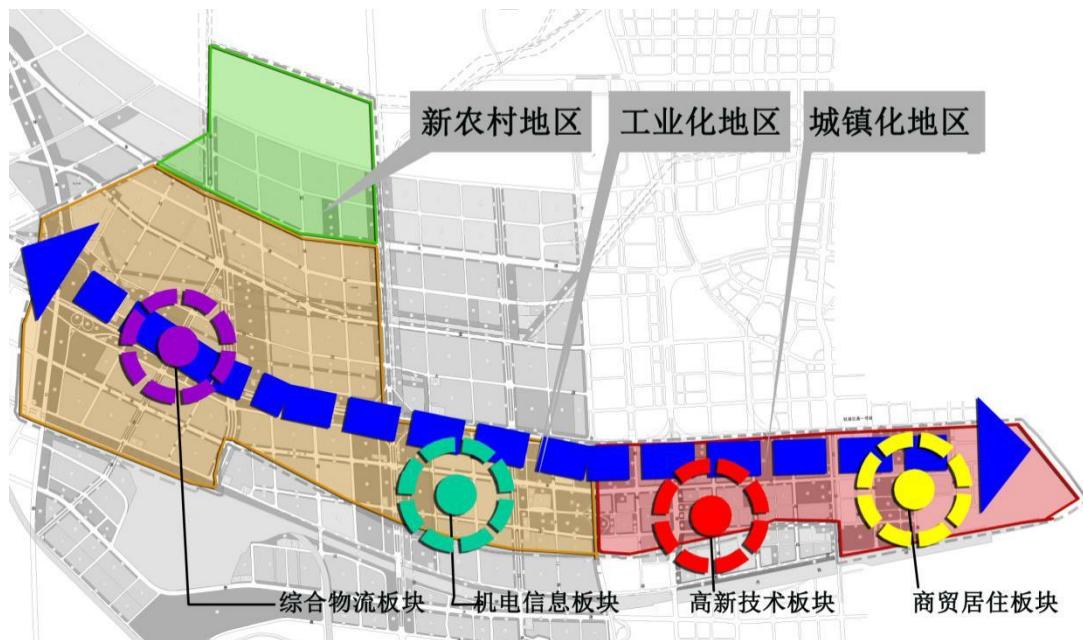


图 2：“一轴引领、两化同步，三区共建，四片支撑”的空间格局

“一轴引领，两化同步”。以自西向东贯穿长青街的 107 国

道（东西湖大道）为主要发展轴，串接长青街发展的主要区域与板块，引领街道“十三五”时期城镇化与工业化的同步发展。

“三区共建”。金山大道以北为新农村地区；107国道以南、四环线以东的区域为城镇化地区；金山大道以南、四环线以西的区域为工业化地区。

新农村地区要加大新农村地区的基础设施与环境建设，切实改善农村生产、生活环境，提高农民的生活质量和水平，建设“美丽乡村”。主要发展休闲农业、观光农业、采摘农业。

工业化地区要提升产业集聚发展水平，扩大规模经济效益，提高土地集中利用效率，主要发展装备制造、机电、汽车、新能源以及物流产业。

城镇化地区要积极融入东西湖区临空港新城核心区的建设，依托旧城改造建设，加快老城区的提档升级。主要发展为工业化地区服务的生活、生产性服务业，促进长青街的产城融合。

“四片支撑”。作为长青街“十三五”期间发展的主战场，工业化地区和城镇化地区，积极对接东西湖区的产业发展布局，形成四大发展板块，支撑长青街十三五时期的经济建设与社会发展。

第一大板块是位于城镇化地区的商贸居住板块。该板块加快旧城改造与还建房建设，大力发展商业、文化、娱乐、酒店等生活性服务业，改善居住环境，为常青街道的产业发展提供完善的生活配套设施。

第二大板块是位于城镇化地区的高新技术板块。该板块依托高新技术产业园区重点发展电子商务、科技研发、高新技术、进

出口贸易、中小企业孵化等生产性服务业，创建东西湖的创业服务中心。

第三大板块是位于工业化地区的机电信息产业板块。该板块依托机械电子信息产业园区，重点发展以工程机械、医疗机械、电力设备为代表的高端装备制造业；以高世代液晶面板生产、通信和网络信息技术、集成电路、电子材料为代表的电子信息产业；以新能源汽车、整车制造、汽车零部件生产、汽车模具、汽车电子为代表的汽车产业。

第四大板块是位于工业化地区的综合物流板块。该板块依托综合保税物流园区，积极发展现代物流、进出口加工、跨境电子商务等产业。

二、完善基础设施建设

依托旧城改造、新区建设以及新农村建设，完善街道基础设施建设，补齐长青街发展的短板，提升街道的城市功能。努力促使辖区群众早日共享新型城镇化建设带来的丰硕成果。

完善街道交通基础设施建设。优化路网结构，加快路网建设，减少断头路，早日实现长青街道路网络系统的完整性。重点抓好已列入区政府投资项目的道路刷黑及提档升级工作，加强道路养护。加大村湾道路和田间道路的建设。加强停车场地的建设，为长青街发展预留足够的停车位，方便在此生产生活的居民的日常出行。

完善水、电、气、通讯、环卫等市政基础设施的建设。加快市政管网的建设与完善。推进地下排水管道连通工程，继续做好道路两旁绿化排水工作，建设涵量丰富发达的排水系统，重点解决十支沟积水难题。积极争取市、区支持，整改高压走廊，改善

区域环境，增加可用土地资源。结合辖区招商项目开工建设需要，做好项目周边市政设施配套工程及项目水、电、气接通协助、服务工作。完成幸福北片区供水、供电管网敷设工程。加大农田水利建设的投入，大力推进农排泵站和水利基础设施建设，重点加强沟河的清淤和疏浚，建立沟渠管网的养护和长效管理机制。继续实施老旧社区环境整治、村湾环境整治和农村清洁工程，努力完善“村收集、镇转运、区处理”的垃圾收集处理系统。

三、打造新街区新面貌

创新城市管理体制机制，进一步理顺和完善政府、街道、居民多元参与的城市管理体制，依靠科技手段和现代管理制度，不断提高长青街城镇综合管理水平，使长青街成为市容整洁、环境优美、秩序井然的示范街道。

应对临空港新城建设和管理提出的最新要求，加强城市数字化管理，利用互联网等现代信息技术手段，建立统一高效的城市综合运行管理数字化平台，实现全街无盲点监控，提升政府公共服务和城市管理的信息化水平，实现城市管理网格化、智能化。在数字城管的基础上，扩大城管部件普查范围，逐步覆盖核心管理区域，建立智慧环卫、智慧执法、城管便民服务以及其他专项应用系统建设。

应对长青街处于城市化大发展大建设的阶段要求，加强城市精细化管理，强化工地道路等扬尘噪音污染治理，加强城市建筑外立面、广告、招牌、灯光的管理，推进施工工地、道路沿线、主次干道、居民区、农村地区环境卫生的长效管理。着力整治关系民生的暴露垃圾、油烟噪音扰民等顽疾。

第六章 重点保障和改善民生，全面建成小康社会

始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，认真解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，继续加大投入力度，采取切实措施，着力解决群众关心的就业、养老、入学、医疗等民生问题，扎实推进民生与经济社会同步发展，保证全体人民共享改革发展成果，实现全体人民居民共同迈入全面小康社会。

一、不断提高人民生活水平

全面拓展就业渠道，充分发挥中小企业和服务业作为就业吸纳器的主体作用。积极探索失业劳动力就业安置新办法、新途径，坚持把提升劳动力就业质量作为工作重心，加大就业服务力度，加强公共就业服务体系、平台和能力建设，创新就业服务方式，针对辖区产业发展的需求大力开展职业技能培训，结合企业用工需求，对街区内劳动力开展有针对性的“定位、定向、定单”培训，努力破解企业用工难、劳动者求职难的问题，鼓励劳动者通过灵活就业形式实现就业。抓好重点人群的就业工作，积极引导农工有序外出就业、就近就业、自主创业和异地转移就业，强化对就业困难群体的就业援助工作，健全完善残疾人就业规章、政策体系，依法推进残疾人劳动就业工作。着力推进工资集体协商制度，继续加大对企劳动合同签订、工资支付的日常监管力度，切实保障劳动者的合法权益。努力提高城乡居民收入水平，规范收入分配秩序。要继续全方位拓展城乡居民增收渠道，努力探索农工增收渠道，到 2020 年，农村居民人均可支配收入年均增长 10%以上，达到 27400 元以上。

二、着力筑牢社会保障网

全面实施城乡一体的居民社会养老保险、居民基本医疗保险制度，完善居民社会养老保险与企业职工养老保险的转换衔接制度。率先实现全民医保。统筹城乡社会救助制度，逐步缩小城乡救助水平差距，实现城乡社会救助一体化。让低保家庭能获得生活救助、临时救助和专项救助。健全以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，加快区级公益性养老院建设，形成“养医结合”的社会化养老服务模式，新建居家养老服务站，按照每年建立一个以上（2个）社区居家养老服务站标准推进。开展残疾人综合服务设施建设，新建1个街道福利院，建成1个残疾人康复站，满足和保障残疾人日益增长的康复训练。对新建小区规划1000 m²的社区办公用房，作为社区党员服务中心使用。全面完成幸福社区创建行动计划目标，三星级以上幸福社区3个，加大综合减灾示范社区创建和避难场所的建设。

三、全面推进文体教育事业发展

不断加大教育投入力度。随着街辖区人口增加迅猛，街道目前只有1所中学，3所小学，1所公立幼儿园，远远不能满足辖区幼儿教育与基础教育需求。“十三五”期间，要争取新建1所中学，2所小学，1所公立幼儿园，以私立机构办的幼儿园为基础建1所高端幼儿园。加大对民办校（园）的管理和监督，特别是辖区内10所租住民房创办的私立幼儿园的管理和监督，加快推进住宅小区建设配套公办幼儿园，优化教育教学环境，积极改善办学环境和办学条件，提升硬实力，强化学校周边环境的治理，自觉履行好教育职责，形成学校、家庭、社会、政府“四位一体”的教育网络。大力发展战略性文体事业，加强文体基础设施建设

力度，广泛开展社区、企业文化活动。加快社区、沿张公堤绿道与广场等全民健身场地建设，大力开展全民健身、科普等形式多样的文化活动，丰富居民文体生活，全面提升群众文化素养和文明程度。继续深入推进“文明长青”建设，广泛开展群众性精神文明创建活动，加快文明街道的创建工作，深入推进文明社区创建活动，社会主义核心价值体系深入人心，居民文明素质和社会文明程度明显提高。至2020年，新建成省级文明示范社区1个，市级文明示范社区2个，形成一批自身特色鲜明的文明社区。

四、强化公共卫生保障力度

街道现有医院是按原来农场人口1万人设计，目前辖区人口已达5万，区人民医院在“十三五”期间搬走后，辖区医疗资源会更加紧缺，“十三五”期间街道必须加大对医疗机构基础设施建设的力度，扩建街道卫生院，提升接诊能力，住院床位按服务6-8万人口数的规模配备，合理设置村级卫生室，争取新建卫生室5个，推动社区卫生服务中心提档升级，改善辖区群众就医环境，落实重大疾病防控和突发公共卫生事件应急工作，加强对传染病、职业病和慢性病等严重威胁人民群众健康的疾病预防监测和控制工作。抓好新时期人口计生工作，落实计划生育政策，继续稳定低生育水平，控制人口总量，优化人口结构，提高人口素质，使人与经济、社会、自然更加协调发展。

五、全面提升社会管理水平

提高社会管理服务水平，打造和谐长青街，加快建设服务型政府，强化公共服务职能，提供优质公共服务。以创建“平安长青街”为目标，完善社会治安综合治理机制，加强社区、村委会自治组织建设，建立健全由社区居委会、物业管理公司、业主委

员会和辖区单位共同参与的社区工作联席会议制度。加快推进社区现代物业全覆盖工程，全面落实社区物业管理全覆盖工程。推进社会综合管理与服务网格化管理全覆盖，建立城市社区 15 分钟、农村社区 2 公里服务圈。坚持完善多元化的矛盾纠纷化解机制，加强社会稳定风险评估，切实做好信访工作，从源头上预防和减少社会矛盾和社会冲突。进一步强化基层维稳责任，健全排查调处机制，将排查重点放在“民心民意民生”上，把矛盾、问题化解在萌芽状态；坚持信访责任追究、领导干部包案、定期接访等管理制度，妥善化解矛盾纠纷，保护群众利益。加大公共安全投入，建设应急救援指挥平台，增强社会安全事件的预防预警和处置能力，全面加强安全生产工作。坚持健全和落实安全生产责任制，特别是辖区存在消防安全隐患区域的排查和整改工作。把安全生产的责任落实到每个环节、每个岗位、每个人。深入开展重点行业安全生产专项整治，及时发现和消除事故隐患。坚决杜绝重特大安全事故的发生，保障人民群众生命与财产安全。加快农产品质量安全检测体系建设，建立健全农产品质量安全监管体系。实行严格的农产品质量安全可追溯制度、召回制度、市场准入和退出制度。

第七章 大力推进两型社会建设，优化街区生态环境

坚持绿色发展，大力推进节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然修复为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和环境保护的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，推进街区循环经济的发展，为人民创新良好生产生活环境，成为临空港经济技术开发区、长

江新区的两型示范街区。

一、大力推动低碳循环发展

着力以发展循环经济为突破口，积极培育以低碳为特征的绿色经济体系，进一步推进生产、流通、消费各环节循环经济发展，以循环化理念规划、建设、改造工业园区，重点推进武汉玛丽文化用品有限公司燃煤锅炉改燃项目。节能减排工作不仅关系到地区发展效益，还关系到地区生态环境质量与人民幸福指数，必须坚决做到投入只增不减，工作只紧不松。重点控制源头，严格执行项目环保审批，坚决落实产业项目和城建项目环保一票否决权和综合决策权，遏止新生污染。加大监管力度，督促重点企业减排，按照新环保法的要求，坚决查处企业“冒黑烟”和直排行为，对破坏环境的企业严管严罚，使其难以生存、难以立足。

二、全面节约和高效利用资源

鼓励企业树立节约集约循环利用的资源观，建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。推动形成勤俭节约的社会风尚，以社区为主体，做好建筑垃圾处理工作，大力推进生活垃圾分类推广工作，做到精细、严格、科学管理，到 2020 年争取在全区率先实现各社区生活垃圾分类全覆盖。同时，积极推广农村清洁能源入户工程。

三、加大环境治理力度

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，全面完成省、市、区下达的指标任务。多管齐下，推进路面扬尘、工业粉尘、机动车尾气污染防治整治。着力整治关系民生的暴露垃圾、油烟噪音扰民等顽疾。加强农村环境污染治理工作，全面清退畜禽养殖户，消

除畜禽养殖污染源，打造畜禽养殖“禁养区”，推进农村环境污染防治治理工作。

四、加强绿化建设与管理

全面加快绿地建设步伐，完善辖区基础设施配套绿化工程，通过高质量的规划设计、高标准的施工管理，有力地保障精品绿化、优质工程的建设实施，做好团结大道明渠改造复绿工程、团结大道绿化工程、新城 18 路绿化恢复工程、新城 20 路绿化恢复工程、十全路明渠改造复绿工程、高桥三路隙地绿化工程、田园大道行道树绿化工程、金山大道西延线绿化工程、四环线长青段绿化工程、三官桥长青段绿化工程、园林路绿化工程、东吴大道隙地绿化工程、台南一路绿化工程、高桥五路隙地绿化工程等辖区政府投资绿化工程所有项目。推进辖区绿化提档升级，加快友谊、幸福社区等一批居民休闲纳凉广场的建设。同时，大力提高绿化养护水平，使长青街绿化空间得到显著增加，生态环境得到有效改善，居住环境得到明显提升。

第八章 加快创新发展 激发持续发展活力

新时期新形势下，要大力推进创新发展，不断推进产业创新、体制创新、科技创新、开放创新等各方面创新，必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，让创新贯穿街道一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

一、推进服务型创新型政府建设

进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力。进一步摆正

街道政府与市场在创新体系中的定位，坚持把转变政府职能和简政放权作为激发市场活力和经济内生动力的有力举措。尽可能给企业松绑，释放其创造活力，充分发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的决定作用，切实让企业成为经济的基本细胞和创新的主体。充分发挥政府宏观调控、创新引导的功能，积极助力企业创新，加快推进民营经济发展，鼓励中小民营企业走集群化发展道路，支持培育一批以大中型企业为龙头、以产业链为基础、以小微型企业为主体的示范产业集群，加快培育一批有影响力的大企业集团，探索建立资源集约、产业集聚、服务集中的集群发展战略联盟。进一步激发民间资本活力，充分考虑民间资本的能力和需要，让民营企业真正进入一些符合产业导向、有投资预期、有利于转型升级的项目，形成示范带动效应。

二、促进科技与经济深度融合

依托海峡两岸科技产业园，支持企业与科研机构合作，在战略方向性和关键共性领域，努力企业通过科技成果转化和应用体现创新价值，激发经济增长内生动力。结合街区产业布局基础，找准战略性新兴产业，给予孵化器内科研项目就近转化投产方面的立项、审批、税收等各方面的优惠政策和特色服务，加快创新资源抢占。

三、激发创新者动力和活力

更加注重打造有利于“大众创业、万众创新”的体制机制和政策体系，建设和维护公平、规范的市场竞争环境，形成职责明晰、积极作为、协调有力、长效管用的创新治理体系。把人才引进、使用等体制机制改革作为突破口和主抓手，把创新型产业人

才作为重点攻关对象，服务青年创新创业者，提供公共租赁住房房和办公用房等方面的优惠政策，鼓励创客空间的发展，优先推荐各类创新创业人才参评国家、省、市、区开展的“杰出人才奖”、“科学技术奖”、“黄鹤友谊奖”等评选活动，吸引各类创新创业人才入驻长青街。

四、积极探索对外开放创新模式

充分挖掘和利用比较优势，进一步解放思想，以开放促改革、促转型、促发展，抢抓国家扩大内陆开放和建设“一带一路”、武汉建设全面创新改革试验区和武汉长江新区等战略机遇，大胆先行先试，积极探索对外开放新模式、新途径，支持和引导企业直接参与国际竞争与合作，努力为投资者营造公平的竞争环境，形成稳定、透明的涉外经济管理体制，有效保障投资者权益，建立和完善外商投诉协调处理与监督。

第九章 规划实施保障机制

为实现街道“十三五”规划的目标，保证各项预期目标的实现，必须进一步解放思想、更新观念、提高认识、统一行动，认真落实有效的保障措施。

一、组织保障

推进行政管理体制改革。按照建设服务型政府、责任政府和法治政府的要求，深化行政管理体制改革，提高政府行政效能。建立决策科学、权责对等、运转协调、监管有力的行政管理体系，创造公开、公平、公正的发展环境。继续推行社区、街道党员监

督管理政策，加强对困难群众的帮扶，着力解决民生问题，提高基层党组织的民众聚集力和号召力。强化党代表进入社区，了解民众关注问题，做好民情收集工作，处理好与群众的关系，便于街道规划项目的进一步实施。大力抓好党员干部队伍建设，为“十三五”规划盘活第一资源。配套基层党组织领导，加强对其的监督，使他们规范用权，坚持依法办事，树立基层干部心系群众、扎实干事的良好形象。

二、制度保障

贯彻行政许可法，规划行政管理体制行为。政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能基本到位，行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制进一步完善。建立健全各种预警和应急机制，提高政府应对突发事件和风险的能力，妥善处理各种突发事件，维持正常的社会秩序。

进一步完善财政保障机制，总结推广政府采购和预决算等制度，建立合理有效的行政执法奖励机制，加强财政保障制度建设。建立健全公众参与和政府决定相结合的行政决策机制。重点建立和完善政府内部决策规则、决策程序、决策跟踪反馈和决策责任追究制度，实行依法决策、科学决策、民主决策，实行决策权与决策责任相统一。

建立严格的工作责任制，把绩效考核作为落实规划思路、促进发展的重要手段，结合街道各部门实际职责，把规划确定的发展指标和主要任务按年度分解落实到各部门，增加对重点工作的考核权重，根据工作内容的不同设置特色考核指标。要积极实施规划评估，着力加强对规划确定调控目标的监测预警和对重大改革、重大政策落实情况的跟踪检查，及时发现问题，提出改进意

见并进行工作调整。在规划实施的中期阶段，要进行中期评估。

三、资金保障

在重大项目的立项、争取资金投入等方面做好前期工作，紧抓落实项目资金这个关键环节，发挥财政资金的带动作用，实现项目投资主体多元化，把争取到的项目落到实处。市、区重大项目中由街道负责配套项目的，街道办事处给予一定的资金扶持或信贷额度，也可给予政策性贷款支持。鼓励国内外资本参与项目建设与经营，建议街办出台具体的优惠政策措施，鼓励和扶持街道发展经济、推动和谐社会建设的顺利实施。充分利用多种融资渠道，优化金融保障服务，综合运用金融工具。加强与投资基金、信托公司、融资租赁公司等金融机构合作，发挥综合经营优势，为重大项目业主提供组合式、结构化融资服务。开辟新型融资渠道，发展各类非传统信贷融资业务，打通与专业投资和资产管理机构的合作渠道，引入区内外各类资金，盘活信贷存量，放大银行信用。

四、土地保障

强化街区土地利用制度化管理，充分发挥街区土地利用总量和政府对用地方向的调控作用，高效配置土地资源。进一步完善建设项目用地预审程序、内容和操作方法，凡不符合法律规定、土地利用总体规划的建设项目，不得通过项目预审；对符合土地利用总体规划的建设项目，要按照规定及时审查报批用地。坚持节约用地的原则，建立整理为主、适度进行开发的土地利用机制。将所有街区服务设施合理集中、组合发展，优先保障重点工程、民生项目和自主创新与战略性新兴产业项目用地；加强建设用地全程跟踪管理，对具备开工条件的项目早供地，对已供地的项目，

督促早开工、早投产，确保早见效，以严格规范的管理促进土地资源的节约集约利用；挖掘存量，立足内涵挖潜，大力盘活存量土地，促进土地资源的合理、优化配置；通过整合土地资源，确保集约利用。

五、项目保障

秉承“政府作指导、部门搞服务、企业唱主角”招商模式，围绕全街产业发展方向和辖区资源特色，完善“十三五”期间重大项目库，加强项目策划、收集与优选项目储存跟踪，促进经济社会事业可持续发展。发挥重点项目对经济社会发展的带动作用，集中力量，组织和实施好一批重点项目，引进一批具有产业带动性的企业，形成集聚效益。完善项目审批制度，缩短项目审批时间，加强对重大项目建设的审核监督，加强项目的质量监督、安全监督。实施分级分类重大项目领导责任制、项目建设协调服务、项目建设进展情况通报等制度，及时解决项目建设中遇到的困难和问题，提高项目建设效率与质量。积极探索加快旧城改造的新模式、新途径，争取在动拆迁、资金融通、土地开发、功能配置等方面进行体制机制突破和创新。完善招商引资的管理制度，扩展招商思路，加强委托招商模式，积极探索招商引资新方法。

表2 “十三五”时期长青街投资5亿元以上的重大项目库

建设单位或意向建设单位名称	项目名称	主要建设内容	总投资(亿元)
新能源动力电池装备生产项目	中国四海控股有限公司湖北公司	建设厂房及辅助用房，配套建设道路、水电等设施，安装产品生产线设备	10
智汇融城武汉交通科技有限公司	海西汽车部件产业园	建设厂房及汽车部件生产线	50
企业业主	长青街工业园建设项目	长青街工业园建设项目（包括金福祥、江汉医疗、澳汉医疗、凯	20

		奇特等)	
武汉舵落口物流有限公司	武汉西商务新区	建设以终端消费型商业为主的超大规模、超多元性的城市综合商贸中心。	30
九州通医药集团股份有限公司	东西湖现代医药物流中心建设项目	建设现代化医药物流产业园，建分拣中心、第三方物流中心、管控中心、中药饮片生产基地、九州通集团卡行天下现代物流包装基地	14
欧亚达国际生活摩尔城	欧亚达集团	拟新建集商业、金融等大型城市综合体	20
武汉龙耀房地产开发有限公司	凯旋门吴家山购物中心	建购物中心	7