

东发改〔2018〕 60 号

东西湖区发展和改革委员会关于印发
东西湖区“十三五”规划实施情况中期
评估工作方案的通知

各街、办事处（产业管理办）、区直各部门：

经区人民政府同意，现将《东西湖区“十三五”规划实施情况中期评估工作方案》印发给你们，请认真组织实施。

东西湖区发展和改革委员会

2018 年 7 月 9 日

东西湖区“十三五”规划实施情况 中期评估工作方案

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。根据《省发展改革委关于开展全省“十三五”规划实施情况中期评估工作的通知》（鄂发改规划〔2018〕187 号）和《武汉市发展和改革委员会关于印发“十三五”规划实施情况中期评估的通知》（武发改规划〔2018〕231 号）要求，我区将会同各有关方面组织开展“十三五”规划实施情况中期评估工作。现制定方案如下：

一、指导思想

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，牢固树立新发展理念，牢牢把握高质量发展要求，紧扣社会主要矛盾变化，对标党的十九大明确的新目标新部署新要求，聚焦决胜全面建成小康社会主要目标任务，全面评估“十三五”规划实施情况，客观评价规划实施的进展成效，认真分析存在的问题及原因。并根据国内外发展环境变化，提出有针对性的对策建议，为临空港经开区全面建成“中部地区最宜居宜业独立成市的国家级经开区”打下坚实基础。

二、评估期限、目的和范围

评估期限为 2016 年 1 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日 ,目的是评估是否达到“时间过半、完成过半”的进度要求。

根据中期进展情况 ,要对 2020 年主要目标、重点任务和重大工程、重大项目等实施情况进行预测分析和展望 ,目的是评估能否完成目标任务。

评估范围主要包括以下三个方面 :

(一) 武汉市东西湖区“十三五”规划纲要实施情况 ;

(二) 经区人民政府批准的“十三五”专项规划、区域规划实施情况 ;

(三) 各相关责任单位推进“十三五”规划纲要重要任务和目标落实情况。

三、评估重点

开展中期评估应当遵循系统全面、突出重点、远近结合、科学严谨、实事求是的原则 ,总结经验、查找短板、分析原因、提出对策 ,及时发现新情况、新问题 ,明确规划实施后半程的重点任务和要求。

(一) 规划主要目标实现情况。按照党的十九大的明确部署 ,结合我区实际 ,全面检查《纲要》提出的 4 个方面主要任务和 33 个主要指标 (附件 1) ,特别是 18 个约束性指标和体现高质量发展的指标实现情况。

(二) 国家、省、市重大战略任务落实情况。重点评估新发

展理念贯彻、重大改革任务推进、“七大战略”（科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略）落实、三大攻坚战（防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战）推进，以及“一主两副多极”、国家中心城市和世界亮点城市、“三化”大武汉、打造中部地区最宜居宜业、独立城市的国家级开发区等建设推进情况进行评估。

（三）重要任务、重大工程、重大项目进展情况。重点评估《纲要》专栏中重要任务、重大工程、重大项目的进展情况、对重大战略落地的支撑作用，以及落实重要任务、重大工程、重大项目与推动改革、形成体制机制的有机融合情况。

（四）是否需要对相关内容进行调整修订。对照党的十九大、省第十一次党代会和十一届二次全会、市第十三次党代会和十三届四次全会精神、区委十一届五次全会精神等，客观评价《纲要》实施进展情况，综合研判国内外形势变化，深入研究论证是否需要调整修订，按照有关程序，提出相关建议。

四、评估方法

（一）自评估和第三方评估相结合。坚持以政府系统自评估为主，提升自评估质量和效率，既评估规划实施的过程，包括开展的主要工作、采取的具体措施及落实情况等；评估规划实施的效果，包括所取得的实际成效、人民满意程度、中长期发展影响等。同时，选择相关机构开展第三方评估，将第三方评估结果作

为自评的重要参考。

(二) 目标导向和问题导向相结合。从高水平全面建成小康社会等总体目标倒推，对照进度要求，发现问题，提出确保目标实现的对策建议。同时，从如何实现高质量发展、优化经济结构、提升开放水平、推进城乡融合发展等迫切需要解决的问题顺推，明确破解难题的路径办法，积极主动防范化解风险隐患。

(三) 客观评价和主观感受相结合。充分利用大数据等方法，定性分析与定量评价并重，标准化和个性化评估相结合，客观反映规划实施情况。同时，将人民群众切身感受作为重要评价标准，运用互联网技术和信息化手段开展社会调查，提高评估结果的感知度和认知度。

五、责任分工

1.全区“十三五”规划中期评估工作在区委、区人民政府统一领导下，在区人大常委会的监督指导下，由区发改委牵头组织，各责任单位分工协作，第三方研究机构参与。

2.区发改委组织开展“十三五”规划实施情况中期评估工作，形成规划《纲要》中期评估报告。各责任单位负责相关专项规划、区域规划的评估，形成评估报告后报区发改委汇总。

3.各责任单位根据规划《纲要》和分工要求，对承担的主要目标、重点任务和重大工程、重大项目等中期实施进度进行评估，对2020年预期进行预测和展望，提出规划实施后半程针对性的对策措施，形成专题评估报告。

4.中期评估报告经区委、区人民政府同意后，由区发改委代表区人民政府向市人大常委会专题汇报。

六、进度要求

(一)前期工作阶段(2018年7月中旬)。组织召开“十三五”规划中期评估工作部署会，明确各责任单位的工作职责，确保各项工作按计划推进。

(二)评估报告起草阶段(2018年7月下旬)。7月20日前，各相关部门、各街办事处(产业管理办)，对承担的主要目标、重点任务和重大工程、重大项目等进行评估，并将评估报告报区发展改革委。7月30日前，区发展改革委完成“十三五”规划中期评估报告初稿。

(三)征求意见阶段(2018年8月)。征求各相关单位对“十三五”规划中期评估报告初稿的意见，组织开展专家论证。同时对规划实施过程中存在的突出问题和预期无法完成的指标开展深入调研。

(四)报送审议阶段(2018年9月)。将“十三五”规划中期评估报告提交区政府常务会议、区委常委会议审议。经区委区政府同意后，提交市人大常委会审议。

七、组织实施

(一)加强组织领导。成立由区人民政府分管领导任组长的区“十三五”规划中期评估工作领导小组(以下简称领导小组)，领导小组下设办公室，负责评估工作的日常组织和协调，在区发

改委办公。各单位要明确分管领导、责任科室和工作联系人，并将名单及通讯方式报送区发展改革委发展规划科。统计部门要强化数据保障职能，及时提供规划中期评估工作需要的相关统计数据，协助开展预测分析。

（二）切实提高评估报告文稿起草质量。各单位应按照区委区政府相关文件要求，加强文稿审核把关，注意突出重点，适当控制篇幅。评估报告正文应包括以下主要内容：

一是前言。应当对所评估的内容、方法作简要说明。

二是对主要指标、重点任务、重点工程项目等中期实现情况的评估，包括主要成效、主要问题及其原因分析。

三是对 2020 年主要指标、重点任务、重点工程项目等完成情况的预测分析和展望（重点项目目录请参照《东西湖区“十三五”规划项目表》）。

四是对相关内容进行调整修订的建议。如需要调整修订，应当开展调查研究，进行横向、纵向比较，充分说明依据，并履行相关程序。如不需要调整修订，也要明确说明。

五是推进规划中后期实施的对策措施。

- 附件：1. 武汉市东西湖区“十三五”规划纲要中期评估主要指标责任分工表
2. 武汉市东西湖区“十三五”专项规划、区域规划中期

评估责任分工表

注：十三五专项、区域规划具体文件内容请添加 QQ 群
817623872 下载共享文件。

联系人：东西湖区发改委规划科 冯玲玲

联系方式：83896633

附件 1

武汉市东西湖区“十三五”规划纲要中期评估主要指标责任分工表

类别	序号	指标名称		单位	基期	规划目标		属性	责任单位
					2015 年	2020 年	累计或年均增长		
经济发展	1	地区生产总值		亿元	628.89	>1000	[10%]	预期性	区发改委（统计局）
	2	全员劳动生产率		万元	21.66	26.9	[5.24]	预期性	
	3	全社会固定资产投资		亿元	498.53	1000	[15%]	预期性	
	4	财政收入	*公共财政总收入	亿元	155.68	300	[14%]	预期性	区财政局
			地方一般公共预算收入	亿元	72.05	121.39	[11%]	预期性	
	6	常住人口城镇化率		%	63.28	66.28	[3]	预期性	区发改委（统计局）
	7	*工业总产值		亿元	1203	2400	[15%]	预期性	区经信局（科技局）
	8	*高新技术产业产值		亿元	285.3	700	[>20%]	预期性	
	9	服务业发展	*服务业增加值	亿元	137.2	300	[>15%]	预期性	区发改委（统计局）
服务业增加值比重			%	21.8	30	[8.2]	预期性		
创新驱动	10	研究与实验发展经费投入强度		%	0.9	3.5	[2.6]	约束性	区经信局（科技局）
	11	每万人发明专利拥有量		件	8	15	[7]	预期性	
	12	高新技术产业增加值占地区生产总值比重		%	15.4	30	[14.6]	预期性	
	13	互联网普及率	固定宽带家庭普及率	%	80	98	[18]	预期性	
移动宽带用户普及率			%	90	98	[8]			
民生福祉	14	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入	元	29810	与经济发展同步		预期性	区发改委（统计局）
			农村常住居民人均可支配收入	元	19466				
	15	劳动年龄人口平均受教育年限		年	—	14.6	—	约束性	区教育局
	16	城镇新增就业人数		万人	[4.2]	—	[4.5]	预期性	区人社局
	17	贫困人口脱贫		人	—	—	[1648]	约束性	区农委
	18	基本养老保险参保率		%	97.5	99	—	预期性	区人社局

	19	城镇基本医疗保险参保人数	万人	12.4	13.4	[1]	约束性		
	20	*总人口	户籍人口	万人	28.85	<30	——	预期性	区公安分局
			常住人口	万人	52.7	<60	——		区发改委(统计局)
	21	*城镇保障性安居工程建设	套	4500	按年度完成国家省、市下达目标		约束性	区建设局	
	22	人均预期寿命	岁	77.96	79.51	[1.55]	预期性	区卫计委	
23	每千名老年人口养老床位数	张	62.18	50	——	约束性	区民政局		
生态文明	24	耕地保有量	万公顷	1.9158	1.8829	——	约束性	区国土规划局	
	25	新增建设用地规模	平方公里	13.06	166.7	——	约束性		
	26	万元 GDP 用水量下降	%	34	30	[4]	约束性	区水务局	
	27	单位 GDP 能源消耗降低	%	[19.1]	完成国家省、市下达目标		约束性	区发改委(统计局)	
	28	非化石能源占一次能源消费比重	%	——	完成国家省、市下达目标		约束性		
	29	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	[20]	完成省、市下达任务		约束性		
	30	*绿化覆盖率	建成区绿化覆盖率	%	47.97	48	——	约束性	区建设局 (园林与林业局)
			绿地率	%	39.99	40	——	约束性	
			人均公园绿地面积	平方米	9.86	10	——	约束性	
	31	空气质量	空气质量达标率	%	51.5	完成国家省、市下达目标		约束性	区环保局
			细颗粒物(PM2.5)浓度下降	微克/立方米	73			约束性	
32	地表水质量	达到或好于Ⅲ类水体比例(汉江东西湖段、府河东西湖段、5个重点湖泊)	%	9	9	完成市下达改善目标		约束性	区环保局
		劣Ⅴ类水体比例(区内21个非重点湖泊)	%	33.3	23.8				
33	主要污染物排放减少	化学需氧量	%	——	完成国家省市下达年度目标		约束性	区环保局	
		氨氮	%						

			二氧化硫	%				
			氮氧化物	%				

附件 2

东西湖区“十三五”专项规划、区域规划中期评估责任分工表

序号	规划名称	责任单位
一、总体规划（1项）		
1	东西湖区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要	区发改委（统计局）
二、专项规划（45项）		
（一）重点专项规划（23项）		
1.经济发展类（9项）		
2	东西湖区现代服务业发展规划（2015-2025年）	区发改委（统计局）
3	东西湖区新型工业与信息化发展“十三五”规划	区经信局（科技局）
4	东西湖区科技发展“十三五”规划	
5	东西湖区农业和农村经济发展“十三五”规划	区农委
6	东西湖区现代物流业发展“十三五”规划	保税物流产业管理处
7	东西湖区旅游业发展“十三五”规划	区文体广电局（旅游局）
8	东西湖区商务发展“十三五”规划	区商务局
9	东西湖区财政事业发展“十三五”规划	区财政局
10	东西湖区“十三五”重大项目库	区发改委（统计局）
2.公共服务类（6项）		
11	东西湖区教育事业“十三五”发展规划	区教育局
12	东西湖区人力资源和社会保障事业发展“十三五”规划	区人社局
13	东西湖区法治型、服务型政府建设“十三五”规划	区政府办公室
14	东西湖区卫生计生事业发展“十三五”规划	区卫计委

15	东西湖区民政事业发展“十三五”规划	区民政局
16	东西湖区文化体育和文化产业发展“十三五”规划	区文体广电局（旅游局）
3.建设管理类（8项）		
17	东西湖区重点功能区空间发展“十三五”规划	区国土规划局
18	东西湖区交通运输发展“十三五”规划	区交通运输局
19	东西湖区城镇基础设施（道路、绿化）建设“十三五”规划	区城乡建设局
20	东西湖区环境保护“十三五”规划	区环保局
21	东西湖区水务事业发展“十三五”规划	区水务局
22	东西湖区城市管理发展“十三五”规划	区城管委
23	武汉市东西湖区“十三五”配电网规划	东西湖供电公司
24	东西湖区供水事业发展“十三五”规划	区自来水公司
(二)其他专项规划（22项）		
25	东西湖区法治社会建设“十三五”规划	区委政法委（司法局）
26	东西湖区人口发展“十三五”规划	区发改委（统计局）
27	东西湖区“两型”社会和循环经济发展“十三五”规划	
28	东西湖区住房保障与房地产业发展“十三五”规划	区城乡建设局
29	东西湖区机构编制“十三五”规划	区编办
30	东西湖区安全生产“十三五”规划	区安监局
31	东西湖区消防发展“十三五”规划	东西湖消防大队
32	东西湖区质量管理“十三五”规划	区质监局、区食药监局
33	东西湖区食品药品安全“十三五”规划	
34	东西湖区交通管理“十三五”规划	东西湖交通大队
35	东西湖区企业上市发展“十三五”规划	区工商联
36	东西湖区青少年事业“十三五”发展规划	团区委
37	东西湖区妇女事业发展“十三五”规划	区妇儿工委办

38	东西湖区儿童事业发展“十三五”规划	
39	东西湖区“十三五”广播电视事业发展规划	区宣传信息中心（广播影视站）
40	东西湖区残疾人事业发展“十三五”规划	区残联
41	东西湖区公民科学素质建设发展“十三五”规划	区科协
42	东西湖区民兵预备役和国防动员“十三五”规划	区人武部
43	东西湖区气象现代化发展“十三五”规划	东西湖气象局
44	东西湖区农科所“十三五”规划	区农科所
45	武汉临空港经开区投资有限公司“十三五”规划	区临空投
46	东西湖区供销社发展“十三五”规划	区供销社
三、区域规划（17项）		
（一）重点区域类（5项）		
47	武汉临空港经济技术开发区产业管理处 发展“十三五”规划	产业管理处
48	武汉临空港经济技术开发区食品工业管理处 发展“十三五”规划	食品工业管理处
49	武汉临空港经济技术开发区保税物流管理处 发展“十三五”规划	保税物流产业管理处
50	武汉临空港经济技术开发区临空产业管理处 发展“十三五”规划	临空产业管理处
51	武汉临空港经济技术开发区海峡两岸科技产业 管理处 发展“十三五”规划	海峡两岸科技产业管理处
（二）其他区域规划（12项）		
52	东西湖区吴家山街发展“十三五”规划	吴家山街道办事处
53	东西湖区长青街发展“十三五”规划	长青街道办事处
54	东西湖区慈惠街发展“十三五”规划	慈惠街道办事处
55	东西湖区径河街发展“十三五”规划	径河街道办事处
56	东西湖区金银湖街发展“十三五”规划	金银湖街道办事处
57	东西湖区将军路街发展“十三五”规划	将军路街道办事处

58	东西湖区走马岭街发展“十三五”规划	走马岭街道办事处
59	东西湖区新沟镇街发展“十三五”规划	新沟镇街道办事处
60	东西湖区辛安渡办事处发展“十三五”规划	辛安渡办事处
61	东西湖区东山办事处发展“十三五”规划	东山办事处
62	东西湖区柏泉办事处发展“十三五”规划	柏泉办事处
63	东西湖区常青花园社区发展“十三五”规划	常青花园社区管理办公室

注：请各单位于2018年7月20日之前将评估报告提交区发展改革委发展规划科。