

武汉市东西湖区农科所（东西湖区农业发展投资集团公司）“十三五”规划

一、规划背景

（一）发展现状

“十二五”时期，我所面对复杂多变的市场经济形势以及事业单位改革、全区财税体制改革等机遇与挑战，着力抓好科技服务和招商工作，经济实力显著增强，农业科技服务水平稳步提升，较好地履行了我所社会公益职能。

1、农业科技服务出成效

在育苗服务方面，围绕全区 1.55 万亩设施蔬菜基地提档升级工程，开展了工厂化育苗核心技术攻关，年均完成西瓜嫁接苗、蔬菜嫁接苗、蔬菜自生苗等生产销售 870 万株以上，并推行“种子、种苗、技术培训”一站式跟踪服务，降低生产风险，助农增收。

在农技推广方面，发挥科技优势，深入田间地头开展技术指导服务，定期组织形式多样的技术培训，定期发放农技推广简报等资料，加强对苗期管理、病虫害情报、灾害天气等内容的宣传，推广服务辐射面积超过 15000 万亩，覆盖设施蔬菜面积达 95%以上。

在生产展示方面，大力引进展示各种“新、特、优”蔬菜新品种，现代农业生态示范园相关设施设备不断完善，生产展示中心作物种植质量和观赏性逐步提高，为前来采摘游客提供了集观光采摘、科普教育、休闲娱乐为一体的现代农业采摘园，

年均接待参观人数近万人。

2、招商引资工作结硕果

招商引资是实现我所经济增长的主要手段。为促进和保障我所科研和社会事业平稳较快发展,全所上下积极参与招商引资工作。在竞争激烈的市场环境下,充分利用区政府给予的税收政策平台,坚持服务招商和诚信招商理念,大力抓招商引资。其中,成功引进航天科工集团下属公司等央企落户我所。“十二五”规划确定的经济社会发展目标提前和超额完成,2011年-2015年累计完成全口径财政收入77244万元,完成“十二五”规划目标任务的221.4%,地方财政收入完成26352万元,完成“十二五”规划目标任务的186.7%。

3、社会民生事业促和谐

社会保障体系进一步完善,企业改制人员、退休职工全部进入社保体系,每年按政策调整核算退休人员养老金待遇并发放到位。对离退休老干部、困难家庭、特困户、五保户、优抚对象按要求及时走访慰问。高度重视工会、妇联和老干支部工作,组织丰富多彩的群团活动。计划生育政策严格落实,计划生育率达100%。积极做好“三万”结对共建和黄陂革命老区结对扶贫活动,深入持久推进文明创建各项工作,加大社区志愿服务队伍建设,大力开展形式多样的志愿服务活动。以创建“平安农科所”为抓手,加强了社会治安综合治理,扎实做好安全生产、信访维稳工作,确保了全所平安和谐稳定。

(二) 发展趋势分析

1、新起点与新形势

我国经济进入新常态发展阶段，武汉将向建设国家中心城市目标大步迈进，武汉临空经济区进入大发展大建设阶段，即将到来的“十三五”时期是东西湖区建设国家级开发区的第二个五年，也将是全面建成小康社会并向基本现代化跃升的关键五年。新阶段和新形势促使东西湖区从亦城亦乡亦开发区的格局向独立成市、产城一体、城乡一体的方向转型升级。农科所企业化改革措施的推进倒逼我所转变发展方式，不断增强自主发展能力。

2、发展优势与机遇

农业发展在东西湖区经济中依然具有相当的基础地位和作用。积极转变农业发展方式，充分挖掘农业的生产、生态、生活功能，跨越式发展现代都市农业，将是我区“十三五”规划明确部署的主要任务之一，农业投资、农业科技服务将有更广阔的市场和空间。

改革后成立的农业发展投资集团公司，发挥政策、资金、经营管理等平台优势，以现代农业观光、乡村休闲游等农业开发、建设和经营为突破点，大力推进我区农业“一产三产化”战略部署。同时，充分发挥农科所公益性农业科技服务的作用，在农业科技创新、建设现代都市农业示范园，促进农业增效、农民增收等方面发挥科技支撑、驱动、引领作用。

3、发展阻力和挑战

一是招商工作缺乏土地资源的支撑，发展环境还不够优化，缺少规模相对较大的实体企业经济的支撑。受国家财税政策导向转变的制约，我所享受现有招商政策的不可持续性和不

确定性日益显现，将直接制约单位经济发展的空间。

二是管理体制机制亟需理顺。以农科所为主体新组建的农投集团公司管理体制机制还有待探索和理顺，长期存在的管理机制性障碍未能从根本上得到消除，能上能下、能进能出、优胜劣汰的管理机制亟需建立；农业技术推广中心（农科所）发挥公益服务职能作用成效不明显，对我区农业的科技支撑和引领作用还没有得到充分发挥。

三是信访维稳隐患矛盾日益凸显。相关下属单位在经营管理过程中产生相关纠纷矛盾；企业改制人员、退休职工等群体因相关政策及个人原因反映各类诉求；不同身份性质、岗位特点的在岗职工因政策体制原因在工资待遇方面有差异，也导致潜在矛盾日益凸显。

二、指导思想、基本原则和主要目标

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应经济新常态，以农科所企业化改革为契机，充分发挥国有农投集团公司职能作用，充分发挥农科所科技服务的职能，为引领东西湖区现代都市农业的发展做出应有的贡献。

（二）基本原则

1、**履职尽责。**以服务“三农”为出发点和落脚点，紧紧围绕东西湖农业和农村发展实际，坚持市场导向，重视成果示范推广，解决制约发展的“瓶颈”问题，切实发挥公益职能作用。

2、改革创新。主动适应经济新常态，把改革创新作为转变发展的强大动力。大力破除本单位现行体制障碍和束缚，加强体制机制创新，努力营造尊重人才、尊重创新的良好氛围，充分发挥创新人才在经营管理和科技服务工作中的核心作用，激发干部职工干事创业的热情。

3、统筹兼顾。正确处理好发展、改革与稳定的关系。认清形势，科学规划，坚定发展目标方向，积极稳妥推进各项改革措施，牢牢把握全所稳定大局，循序渐进推进各项目标任务的落实。

（三）主要目标

围绕东西湖区农业发展规划和现代都市农业发展的需求，充分发挥国有农投集团公司政策、资金、经营管理优势，重点参与现代农业观光、乡村休闲游等农业开发、建设和经营，全力服务全区“一产三产化”战略部署；突出农科所科技优势，加大推广服务力度和范围，以工厂化育苗为平台，大力开展“三新”技术引进试验及示范推广，进一步抓好新品种展示、科技培训服务和科普教育工作。

充分利用区委、区政府给予的税收政策平台，坚持“诚信、服务”的招商理念，大力抓好招商工作，同时，加强东兴公司房地产项目运作，努力增强经济实力。积极创建平安和谐单位，切实抓好社会保障、社会管理、精神文明等民生工作，让全体干部职工共享发展和改革的成果。

三、重点任务

（一）履行农投公司职能

按照我区“一产三产化”部署要求，农投集团公司主要从事于现代农业观光、乡村休闲游等农业开发、建设和经营。充分发挥融资职能，以财政专项资金等多种方式筹融资，积极推广以政府引导资金和社会资本参与的 PPP 模式。积极开发区内“一产三产化”相关项目，参与和承接农田水利基础设施建设，对农业产业及其它政策性项目进行投资等。

（二）农业示范园提档升级

进一步对武汉现代都市农业示范园（农科所科研基地）提档升级，完善园区内相关基础设施，对现代都市农业示范园综合服务中心进行精心改造，为东西湖区现代都市农业发展起到引领和示范作用。

（三）做好农业科技服务

1、工厂化育苗

——进一步扩大集约化育苗规模，提高设施蔬菜育苗质量标准，实现年平均繁育种苗 1200 万株。

——新建基质精量搅拌及穴盘自动化填装流水线一条。

——2017 年前新建年产 500 万株生产能力的脱毒草莓工厂化生产线一条。

——结合和发展本所海南陵水县试验场，扩大绿植及中、高档花卉开发力度，达到年产绿植 50 万盆，中、高档花卉 20 万盆目标。

——2017 年前成立种苗研发中心和技术交流平台。主要针对种苗产业难题开展研究，通过该平台“技术服务、信息共享、种苗调剂”合约，促进种苗产业发展壮大。

2、科技推广与展示

——每年完成区级以上科技计划项目和自选项目 15 个左右。

——“十三五”累计筛选推广应用新品种 15 个，新技术 6 项，推广应用面积 10 万亩以上；创造和转化科技成果 2 项。

——建设物联网示范样板，整合基地 7 个园区，辐射应用面积 2.5 万亩。

——每年引进展示新品种 200 个，“十三五”累计引进 1000 个新品种。

——“十三五”期间“三新”技术推广应用创社会效益 4000 万。

——加强科普培训工作，建设一支素质较高的科技培训队伍，结合本所的工作实际，每年培训农民 500 人以上，开展各类科普活动 2—3 次。

3、改革创新经营模式

以农科所科研基地为基础，积极引进“农业嘉年华”项目，大力创新展示表现形式，以“惠民、兴业、创品牌”为发展目标，以农业生产、农业科技、农耕文化为主题，以嘉年华“有的看、有的玩、有的吃、有的买”的办会特色与形式，为市民营造一个亲近生态、参与农业、休闲观光的出行、体验目的地。实现年接待游客人数 100 万人次，拉动周边吃、住、行、游、购、娱等乡村旅游综合消费 3 亿元，带动周边村民就业 1 万人。

（四）抓牢财源建设工作

1、进一步完善招商激励政策。鉴于形势日益严峻的招商引资环境，科学调整招商策略和思路，在互惠双赢的基础上，进一步完善激励政策，进一步加强对重点企业跟踪服务。力争“十三五”规划期间，每年新增引进创税能力强的总部经济及重点企业 1-2 家。

2、进一步明确财税增长指标。在 2015 年基础上，全口径财政收入和地方财政收入均年均递增 10%（具体指标以上级部门下达值为准）。预计 2020 年全口径财政收入达到 3.4 亿元，地方财政收入达到 1 亿元。

3、进一步加强东兴公司房地产项目运作。克服市场及政策环境的影响，加强经营管理，加快重点项目的建设和销售工作，确保国有资产保值增值。同时，积极利用国家推进棚户区改造、加强保障房建设的扶持政策，努力谋求洽谈新的开发项目，力争“十三五”期间商定实施 1—2 个项目，保障公司持续稳定发展。

（五）统筹社会民生事务

1、抓好综治安全工作。认真开展平安单位创建活动，做到物防、人防、技防“三落实”。贯彻落实“科学发展、安全发展”理念，认真开展安全检查和隐患排查治理工作，确保安全生产工作责任目标的落实。

2、抓好信访维稳工作。认真贯彻《信访条例》，建立信访应急机制、领导阅信接访包案制度等，热情接待来信来访。完善矛盾纠纷排查调处机制，把矛盾化解在基层，解决在萌芽状态，依法处置非法上访案件，确保社会稳定。

3、抓好社保民生工作。落实企业退休、改制职工社会保障服务工作，做好弱势困难群体的帮扶慰问和精准扶贫工作。积极做好民政、民调、拥军优属工作，认真落实计划生育政策，为企业退休职工兑现计划生育奖励，做好已生育对象的服务管理工作等。

4、抓好精神文明建设。发挥工会、妇联等群团组织的积极作用，扎实开展丰富多彩的文明创建活动。通过结对帮扶、创先争优等形式，组织干部职工参与科技、文化、卫生“三下乡”活动。加强志愿服务队伍建设，通过学习先进人物典型，大力开展形式多样的志愿服务活动。

四、保障措施

1、加强组织领导

在集团公司党委的统一领导下，围绕《规划》确定的目标、任务和重点发展项目，制定年度目标和计划，实现目标责任制，确定具体方法、措施，强化组织实施与监督机制，确保各项目标的全面落实完成。

2、争取政策支持

积极争取省、市、区各类政策支持，尤其是稳定招商政策。明晰公益服务与经营管理逐步对接市场的发展方向，逐步优化职工岗位结构，逐步化解和消除遗留问题和矛盾，以减少改革转型中的内外部阻力，专注改革创新与管理服务，切实发挥农业投资与科技服务对农业发展的驱动和牵引作用，促进我区现代都市农业跨越式发展。

3、加强管理创新

加强集团公司管理制度创新，建立高效管理运行体系。建立对重大事项决策的专家论证、技术咨询、决策评估制度和对职工群众利益密切相关事项决策的公示、听证制度；继续推行以聘用制和岗位管理为核心的人事制度改革，按照“按需设岗，以岗定人，竞争上岗，双向选择，能上能下”原则，完善各类人员管理方法，激发全体干部职工的积极性、主动性和创造性。

4、引进培养人才

充分利用省、市、区有关政策，进一步改善本单位经营管理和科研人才工作条件，多方争取经营管理和科研人才前来干事创业；认真制定和实施人才培养计划，采取鼓励攻读学位、培训研修、上挂下派、以老带新等政策和措施，重点向骨干人员倾斜，促进后备人才快速成长。

5、多方筹措资金

争取财政专项支持和稳定投入，建立稳定的农业投资和科技服务投入机制；加强自我积累和横向合作，依托本单位科技成果、专利技术、工厂化育苗、农业嘉年华等项目，加快科技成果产业化，通过产业创收积累资金，反哺农业投资和科技服务；加大与本市各级单位和农业企业、农民专业合作社、种养大户等的合作与开发，积极争取社会资金的投入。

6、密切交流合作

把联合协作作为提升集团公司经营管理和科技服务水平的重要手段。坚持与省内高校和科研院所开展联合协作的思路，拓展技术交流合作渠道；加强与各农场、农业站所及农业合作社的合作，为农业投资与服务项目的实施搭建示范平台。

7、转变工作作风

加强集团公司干部职工作风建设，实现管理与服务统一，切实提高履职效能。着力引导干部职工树立奉献农业发展和科技服务的价值理念，发扬爱岗敬业、严谨务实、团结协作、勇于创新、攻坚克难的精神，真抓实干，为实现“十三五”奋斗目标提供可靠保障。

附件：区农科所“十三五”重点项目库安排情况

东西湖区农业科学研究所

2016年7月25日

附件：

区农科所“十三五”重点项目库安排情况

序号	项目名称	项目内容	预算投资	实施年限	备注
1	东西湖农业科学研究所 30 亩示范基地建设项目	安装单栋棚 34 个、新建 6 米宽道路总长 82 米、3.5 米宽道路总长 552 米、U 型渠 586 米、砖砌排水沟 226 米、滴灌管建设、泵站建设、土地平整。	160.09 万元	2016 年	
2	武汉现代都市农业示范园清洁能源利用与改造项目	项目设定的供暖面积为 30000 m ² ，太阳能集热器的安装面积为 4440 m ² ，2880 m ² 的温室大棚改造，天然气锅炉房的建设及天然气的安装、控制系统。4 台总共 1600KW 变压器迁移，园区内部天然气管道安装铺设。	981.63 万元	2016 年	
3	武汉东西湖区现代都市农业示范园项目综合服务中心改造工程	面积 728.8 平方米，内容以建筑内部装饰及 3D 展示等功能化设施建设为主。	262.2 万元	2016 年	
4	武汉东西湖现代都市农业示范园区 2014 年度建设项目（二期）综合服务中心工程	综合服务中心硬化 6035 平方米、移动式公厕 2 处、综合服务中心绿化工程 7660 平方米、服务中心照明 1 项。	334.35 万元	2016 年	

