

东西湖区应急管理局 2020 年工作总结

2020 年,在新冠肺炎疫情与应急管理工作交织叠加的形势下,区应急管理局在区委、区政府坚强领导下,在市应急管理局的支持指导下,提高政治站位,加强领导、勇于担当、统筹兼顾、履职尽责,以党的政治建设为统领,切实抓好疫情防控、安全生产、防灾减灾救灾、应急管理等工作。现将 2020 年工作开展情况及 2021 年工作思路报告如下:

一、工作开展情况

(一) 全力抓好新冠肺炎疫情防控工作。自新型冠状病毒肺炎疫情以来,区政府成立了以副区长肖国华为组长,区应急管理局局长朱传彪为副组长,区卫健局、区市场监督管理局、区财政等单位为成员的东西湖区新型肺炎疫情应急物资保障组,建立了应急值守、信息报送制度和“一日一研判、一日一报告、一日一调度、一日一抽查、一事一处理”工作制度。积极探索第三方参与应急物资管理模式,聘请了武汉佳恒华中快运有限公司参与对应急物资的管理工作,确保了物资调配规范高效。疫情期间,协助征用酒店、宾馆作为援助医疗队住宿场所和疫情防控隔离场所,共征用酒店、宾馆 19 家、房间 1386 间、床位 1989 个。对全区 15 家医疗队及后勤保障人员入住酒店、25 家集中医学观察点、3 家省监狱管理局征用东西湖区内

酒店、15家养老机构等重点场所进行安全检查,做到全覆盖、无死角,确保疫情期间人民群众生命财产安全。

(二) 全面加强安全生产工作。

一是严格落实安全生产责任制。为贯彻落实党政同责、践行安全发展的理念,区安委员会印发了《东西湖区2020年度区领导包保重点园区安全专项整治工作方案》,在2019年度区领导包保重点园区的基础上扩大成果,继续在全区范围内开展区领导包保重点园区(物流园、工业园、大型市场、老旧小区)安全专项整治工作。强化考核结果运用,倒逼责任落实,区安委会办公室出台《全区安全生产工作日常考核办法(试行)》,结合《全区应急管理(安全生产)工作白黄红牌预警制度》,对区安委会成员单位和各街道办事处开展每季度和年度全面考核,强化了各级领导干部安全责任意识。

二是全力助推疫情防控复产复工。为助力企业复工复产,制定下发了《关于统筹推进企业安全防范和复工复产及开展在生产企业疫情防控服务督导的通知》《东西湖区工贸危险化学品企业复工复产专项检查工作方案》,成立6个工作检查专班,对复工复产企业和复课学校进行检查,全区印制发放《企业复工复产安全手册》2万余份,排查企业22724家次,出动检查人员37136人次,排查一般隐患29333起、整改28550起。

三是大力推动安全生产专项整治三年行动。为加强组织领导和统筹协调,区安委会印发了《关于加强全区安全生产专项

整治三年行动组织领导的通知》，成立了以区政府主要领导为组长，区委、区政府负有安全职责的分管领导为副组长，各专委会牵头单位，各部门、各街道（常青花园）、产业办和区属企业为成员的三年行动领导小组。10月26日，区安委会办公室统一印发了东西湖区安全生产专项整治三年行动方案及36个分方案书籍，并发放给区安委会成员单位、各街道办事处和区属国有企业，要求各单位再次组织加强对方案的学习，贯彻落实方案相关要求。此外，区安委会办公室结合安全生产工作信息周报工作，增加了“本地区、本行业领域安全生产专项整治三年行动”专项内容，保证重要工作动态即时即报，随时掌握专项整治工作进展情况，每月月底统计汇总“一情况两清单”并及时报送至市安委会办公室。

四是开展安全生产专项整治活动。今年以来，区安委会办公室牵头开展了打通居民消防“生命通道”集中专项行动、重点场所安全防范专项整治、疫情防控期间安全专项整治、复工复产企业安全防范、100天临战安全大检查等各类专项整治工作。重点行业领域监管部门及各街道聘请第三方专业力量对仓储物流运输、液氨制冷、消防、烟花爆竹、醇基燃料、特种设备、文化旅游、城镇燃气等重点企业进行安全“体检”，以1000家企业为重点全面开展双重隐患排查治理活动。各行业主管部门开展本行业安全隐患排查整治工作，特种设备领域检查企业435家次，检查特种设备3996余台（次），下达监察指令书

28份；建筑施工领域开展各类安全检查1856次，发现安全隐患681处，下达安全隐患限期整改通知书134份；商贸（成品油）领域排查企业179家，发现商贸（成品油）领域安全生产隐患158处，包保重点工业园区重大隐患7处；农业安全领域排查涉农经营单位1858家次，整改一般安全隐患6起；消防安全领域排查企业1609家次，发现一般安全隐患1922起，公开挂牌督办隐患19起；区教育局聘请第三方安全机构开展民办幼儿园安全评估检查，整改校园安全隐患，开展210多场安全演练；危险化学品领域将8家重大危险源企业纳入82家医药化工企业复核范围，督促12家涉案制冷企业重新开展重大危险源辨识和安全评价。

五是强化安全生产宣教效果。坚持全员培训、全员考试的标准，扩大教育培训覆盖面，不断提升培训效果。按照党政领导、监管人员、企业管理负责人、一线员工等不同层面，先后组织各类培训14期，培训人员4200余人；为强化培训效果，组织全区市民参加了2020全省安全知识竞赛，形成“比、学、赶、超”学习局面；扎实开展群众性宣传活动，利用5.12防灾减灾日、6.16安全生产宣传咨询日、安全生产月活动，开展送安全知识“进企业、进家庭、进机关、进学校、进社区”，发放“消除事故隐患、筑牢安全防线”安全知识宣传手册2万余份，发放宣传光盘1000张。

六是加大安全生产监督检查工作力度。委托全区 11 个街道实施安全生产行政执法工作，明确执法重点，认真吸取今年以来区内外事故教训，对倾向性、苗头性、习惯性违法违规行为开展针对性执法，为保持“打非治违”高压态势，目前我区 11 个街道办事处安全生产监察执法中队均已成立，并积极开展安全生产打非治违行动。

七是创新安全监管模式。建设企业安全视频监控平台。通过公开招标，对全区 29 家高危企业（涉及危险化学品、涉氯涉氨、重大危险源、加油站和烟花爆竹批发）重点部位的监控视频、动态参数、基础数据等信息进行采集整合，第一批纳入建设工作的企业监控视频信息已经全部完成接入，能够实时投屏查看，三四级重大危险源（危险化学品生产企业）安全生产感知系统已联网接入省厅平台，液化空气（武汉）高新气体有限公司参数接入、危化生产企业三维倾斜摄影制作等工作也已完成。

（三）全力抓好防灾减灾救灾工作。

一是推进应急队伍建设，根据机构设置、人员变动情况和工作需要，对区人民政府突发事件应急委员会和各突发事件专项应急委员会（指挥部）组成人员进行调整。组建各类救援队伍 19 支，共计 517 人，其中 228 人的地震应急救援志愿者队伍，为武汉市首支地震应急救援志愿者队伍。

二是稳步推进应急信息化建设，建立应急系统视频会议室，应急综合指挥信息平台已启动，移动、联通光纤已接通，其他配套工作逐步落实。企业安全视频监控平台一期建设已基本完工，正在筹划二期建设项目。

三是抓好应急预案编制和修订工作。加强应急预案体系建设，完善总体预案和专项预案，对四个应急预案进行修订，对三个应急预案进行编制，已完成修订下发工作。督促各部门、街道、社区、企业完善和落实应急预案、现场处置方案，做好政企预案衔接，全区共制定专项应急预案 30 个，部门应急预案 18 个，街道应急预案 25 个。

四是强化防灾减灾能力建设。今年汛期以来，坚持“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”指导思想不动摇，加强街道、部门协作联动，注重预警信息发布的及时性，确保险情、灾害信息第一时间通知到有关部门、企业，指导企业和社会公众做好防范应对。

1. 组建应急救援队伍：防汛期间共组建 25 支 3000 余人的应急抢险队伍，分别成立了街道应急抢险队、区专业应急抢险队、军队应急抢险队 5 个应急抢险梯队，根据险情等级分级应对，确保能快速除险；
2. 落实防汛备料：协调各单位、各救援队伍准备拖式抽水泵等排渍防涝应急装备 86 台套，挖掘机等防汛抢险应急装备、设施等物资 120 余个品种 7 万余台套，在重点险段、重点部位常备沙石料 65727 方；
3. 开展应急演练：按照“Ⅱ级响应、Ⅰ级战备”的要求，在汉江干堤、东

西湖大堤、汉北河大堤、东风垸堤等险段开展系列防汛应急抢险拉练，做到一日一拉练、一日一演习；4. 深化巡堤抢险：24小时不间断、拉网式巡堤查险，确保巡查不漏盲点、不留隐患。防汛期间，在东西湖区 105.8 公里的东西湖围堤、汉江干堤和东风垸堤面上，共计处理堤防渗水、散浸、管涌、裂缝、涵闸漏水、管道破裂等各类堤防险情 40 处，其中上报市防指的重大险情共计 18 处，18 处险情均在出险初期得到妥善处置，有效控制了险情的进一步扩大，确保了大堤的安全。结合防汛抗旱工作的开展，组织开展全区防涝排渍综合演练，通过演练，进一步提高了全区应对灾害能力。拓展物资请领联系渠道，分别与区内三家大型超市签订应急救援物资采购协议，构建以大型商超为依托的社会化保障体系。

二、存在的问题

在肯定成绩的同时，也要看到应急管理工作存在的困难和问题：

（一）企业主体责任仍没有全面落实。我区加油站、烟花爆竹、涉氨制冷、医药化工和物流运输等行业企业体量大，在经营、运输和使用的各个环节与居民生产生活存在交叉叠加，安全生产基础条件薄弱，影响安全生产的诸多深层次问题尚未解决，部分企业低、小、散的状况没有改变，往往安全投入严重滞后，人员责任不明，安全隐患突出，致使一些新旧问题叠加，难以整改。

（二）应急管理体制机制不完善。虽已组建区应急委，但各负有应急管理职责的部门的应急预案、工作制度、操作规范、风险等级、应急响应机制等不一致，联动方式也局限于电话、会议、文件等形式，尚未建立应急保障、环境保护、治安防控、消防安全、道路交通、气象监测等部门公共数据资源开放共享机制，相关工作制度还需进行磨合健全，还未真正形成工作合力。

（三）专业监管人员力量不足。虽然全区安全监管力量不断得到充实，但在应急管理职能转变过程中，以及随着经济社会的不断创新发展，造成防汛抗旱、森林防火、各类灾害救助等新接业务方面专业人才断档，伴随应急部门职责增加，人员力量、专业能力与工作需要的矛盾更加突出。例如消防救援大队作为应急救援现场主要处置力量，但目前全区消防救援装备和人员面临严重短缺问题，新建消防站因人员未补充到位，无法发挥正常作用。

三、2021 年工作思路

（一）**提升应急管理的智能化水平。**逐步构建集城市风险防控、安全运行监测和应急救援指挥于一体的城市应急管理新格局，形成统一、高效的管理信息系统。推进全区安全视频监控平台建设项目（第二期），以危险化学品生产、经营企业，重大危险源企业，医药化工企业为重点，收集、整合和分类数据信息，通过人防和技防相结合方式，推进“大

数据”监管，通过大数据分析，分时段、区域和行业分析安全生产突出问题，为专项治理提供依据，弥补监管人员专业性不强的问题，推动安全生产精准化监管。

（二）推进安全生产专项整治三年行动。按照东西湖区安全生产专项整治三年行动方案及 36 个分方案工作要求和时间步骤，注重问题导向、目标导向和效果导向，持续抓哈危险化学品、建筑施工、消防、城镇燃气、粉尘涉爆、交通运输、特种设备、物流园区等重点行业领域专项整治，各专委会发挥牵头作用，整治一批隐患问题，处理一批违法行为，提升监督管理水平。通过三年专项治理行动，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

（三）推进安全生产执法检查规范化和专业化。健全委托执法运行机制，补充执法力量。对重点行业领域、重点区域、重点部位、重点工艺进行全员执法和“四不两直”检查，对违法行为从严落实处罚，全面落实“街道吹哨、部门报到”工作机制，严厉打击非法违法行为，保持“打非治违”高压态势。

（四）完善日常考核机制倒逼责任落实。总结今年经验，2021 对部门和街道实施每两月一次安全生产工作考核，对重点工作、节点任务、阶段性工作完成情况及效果开展评估并排名通报。对排名倒数的街道和行业主管部门，按照《全区应急管理（安全生产）工作白黄红牌预警制度》进行挂牌督

办，加大警示力度，推动各级各部门安全管理工作从“动起来”向“干起来”转变。

（五）完善事故应急救援预案及演练工作。按照建立健全统一管理、分级负责、条块结合、属地为主的安全生产应急管理体制的要求，落实全区安全生产应急救援相关工作，完善应急救援管理制度和苑体系，督促企业积极开展应急预案演练，提高事故灾害的应急救援能力。