

2020年东西湖区应急管理工作的要点

2020年，全区应急管理工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实十九大和十九届三中、四中全会精神，深入学习习近平总书记关于应急管理和疫情防控的重要讲话、指示批示精神，坚决落实党中央国务院决策部署和省委省政府、市委市政府、区委区政府工作要求，从理顺机制、夯实基础、防范风险、压实责任、提升能力等方面着手，统筹抓好安全生产、防灾减灾救灾、应急救援，推进应急管理体系和能力建设现代化，提高处理急难险重任务能力，为奋力夺取疫情防控和实现武汉经济社会发展目标双胜利营造良好安全环境。具体抓好七个方面的重点工作：

一、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，全力推进应急管理体系和能力建设现代化建设。一是深入学习宣贯。学深悟透习近平总书记关于应急管理和疫情防控的重要讲话、指示批示精神，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作中增强和落实必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心，服务保障大局。二是查找短板弱项。对标对表十九届四中全会和习近平总书记在中央政治局第十九次集体学习时重要讲话精神，从新冠肺炎疫情

应对的经验教训中，深刻反思应急战线的短板弱项，以强烈的自我革命精神改进综合风险分析研判和预警、应急指挥体系和力量组织、应急物资储备布局、宣传教育和舆论引导等工作，真正在大战大考中实现新的提高。三是统筹推进建设。立足全区应急机构整合的现实特点，组织编制《东西湖区应急体系建设“十四五”规划》，认真贯彻落实国家、省、市、区全面深化改革工作，推动年度改革任务落地见效。健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，完善和落实安全生产责任和管理制度。勇于担当，奋发有为，主动在全区应急管理体系和能力建设上固本强基、建章立制，着力提高制度执行力，积极协调解决突出问题，在制度的轨道上积极推进全区应急管理体系和能力现代化。

二、强化安全生产监管，着力防范化解重大安全风险。一是科学指导企业复工复产。严格执行区防疫指挥部复工企业防疫规定，牢牢守住安全底线，积极落实应急管理部出台的统筹推进企业安全防范和复工复产八项措施，坚持正向激励和负向惩戒“两手抓”。深入研判疫情对安全生产的影响，创新安全监管方式，探索以远程监管、移动监管、诚信承诺为特征的非现场监管，加强生产安全隐患排查整治，推行线上安全教育培训等，切实服务防疫大局。二是完善安全监管体制机制。适时修订《东西湖区安全生产党政同责实施办法》，加快修订《区安全生产委员会成员单位安全生产工作职

责》。做实各级安全生产专业委员会，完善安全监管体制，理顺综合监管、专业监管和行业管理的关系，划清职责界线。落实分级属地监管、风险分级分类监管，实施精准治理，有效推动企业主体责任落实。三是强化事故目标管控。严格落实事故约谈制度和事故现场督导，推动各行业管理部门责任的落实。加强与公安、工会以及相关行业主管部门协同配合，对涉及失职渎职的行为及时向纪委监委移交，发挥事故调查工作最强合力。四是深化隐患排查治理。严格落实安全生产重大事故隐患定期曝光、挂牌督办和“以奖代补”资金管理制度，推进风险隐患排查治理常态化。深入推进危险化学品、烟花爆竹、涉氨制冷领域安全生产隐患集中整治，化解系统性安全风险。推动整治餐饮行业醇基燃料使用终端存在的突出安全问题。统筹推进省、市、区挂牌重大隐患整改工作。五是持续提升危化领域本质安全水平。全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》，督促关改搬转的沿江化工企业依法开展关改搬转项目安全评价，确保关改搬转过程不发生安全事故，不遗留安全隐患；开展化工医药企业摸家底行动，全面掌握全区化工医药企业基本情况和安全生产状况；强力落实“两个导则”，开展在役化工装置过程控制和安全仪表系统专项整治，完善专家驻企指导帮扶的措施；督促涉及“两重点一重大”的化工医药企业实施自动化改造，提升企业本质安全水平。

六是防范工贸领域重大安全风险。依托省应急管理综合信息平台建立“一企一档”，深入推进工贸行业摸家底工作。着力防范化解钢铁企业煤气、粉尘涉爆、有限空间作业等安全风险，以金属粉尘、木粉尘、粮食饲料粉尘等为重点，聚焦劳动密集型加工企业和 10 类重大事故隐患，督促企业辨识与管控风险。七是争创国家安全发展示范城市。深入学习贯彻落实《关于推进城市安全发展的意见》（中办发〔2018〕1 号）、《湖北省推进城市安全发展的实施意见》（鄂安〔2019〕11 号），以争创国家安全发展示范城市为抓手，切实提升城市本质安全水平。

三、强化自然灾害风险研判和监测预警，着力提高多灾种防灾减灾能力。一是健全防灾减灾体制机制。进一步理顺区减灾委员会各成员单位职责，充分发挥区减灾委、区减灾办综合协调作用，健全工作运行机制。督促街（乡镇）建立健全减灾综合协调机构，落实省市政部署开展的灾害综合风险普查等工作。二是加强风险研判和监测预警。定期组织气象、水务、自然资源、农业、园林和林业等部门会商和研判自然灾害风险，提出防范和应对措施。加强日常风险监测，及时发布强降水、高温、雨雪冰冻等极端天气下自然灾害预警。强化台风监测预警，及时督促指导台风防御工作。三是积极创建综合减灾示范社区。督促街道指导社区对照《城市社区应急避难场所建设标准》，完善社区应急避难场所建设。组织开展 2020

年国家、省、市三级综合减灾示范社区创建工作，加强示范引领和宣传推广，启动全国综合示范县（区）创建试点，发动多方力量参与和支持示范社区创建，提升基层防灾减灾能力。四是强化救灾救助保障工作。做好灾情核查和抗灾救灾指导，认真开展全区自然灾害救灾、灾后倒损房恢复重建、冬春救助等工作。五是做好防震减灾工作。进一步理顺省、市、区三级防震减灾工作关系，加快地震信息化融入大应急体系建设进度，开展地震创新服务平台、地震监测等级保护测试等项目建设。积极推动防震减灾科普示范学校创建工作，进一步规范强震动地震监测设施安装行政备案闭环管理。切实落实震情值班、震情信息报送等制度。六是强化防汛抗旱、火灾防治和森林防火工作。加强工作联动，及时协调督促水务、园林和林业、消防救援等部门，认真开展风险预警、隐患排查、专项整治等工作，有力推进防汛抗旱、森林防火、火灾防治相关工作。

四、强化应急预案管理与应急演练评估，着力提升处理急难险重任务能力。一是完善应急指挥体系。吸取新冠肺炎疫情应对经验教训，进一步完善全区应急指挥体系，构建统一领导、权责匹配、平战结合的应急指挥机制，提升应急响应能力和应急处置效率。二是加强应急预案管理。进一步强化应急预案功能，着眼抢大险救大灾，优化应急预案编制，督促指导各专委会、各部门、各街道修订区级应急预案、专项应急预案和部门应急预案。进一步落实《生产

安全应急预案管理办法》。三是积极开展应急演练。定期组织开展地震灾害、地质灾害、危险化学品事故等综合性应急演练，指导各专委会、各部门、各街道开展应急演练及演练评估，检验应急预案操作性和可行性，优化区各级部门应急处置联动机制，提高应急处置与救援实战能力。四是提升应急救援能力。深入开展应急队伍普查，建立应急救援队伍联系机制。密切协同联动，充分发挥区消防救援大队综合应急救援的主力军、国家队作用。积极扶持社会救援力量，鼓励社会救援力量发展壮大。五是加强应急救援保障。加强出勤人员的安全防护，配备常用应急救援器材，加强应急救援物资储备。探索建立应急通讯保障机制，进一步加强应急值班值守工作，严格执行领导干部带班和 24 小时值班制度。

五、强化基层基础和科技支撑作用，切实为应急管理工作提质增效。一是加大社会公众宣传力度。推动安全、地震、防灾减灾、应急知识宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。制作一批实用的宣传作品，组织开展好“安全生产月”、防灾减灾日等年度重点宣传活动，大力提升全民安全和应急意识，培育安全与应急文化。开展安全文化示范企业创建工作，以点带面，示范引路。二是加强舆论正面引导。出台《新闻宣传管理办法》和《舆情应对工作方案》，理顺日常宣传、突发事件信息发布和舆情应对工作机制，加强新闻通讯员队伍建设，畅通系统内新闻通讯和线索报送

渠道。加强与宣传、网信部门快速沟通协作，及时分析研判风险点，正确引导舆论走向。三是推进严格规范公正执法。强化依法管理，提高应急管理的法治化、规范化水平。探索疫情防控下新型执法方式，加大“双随机”抽查、“四不两直”和联合执法力度。充分运用“国家应急指挥综合业务系统”、“湖北省应急管理综合应用平台”等“互联网+监管执法”平台，着力推动现场执法查深、查细、查实。健全执法责任追究、执法工作规则、执法质量评议等制度规范，全面落实执法“三项制度”，强化执法全过程记录，进一步规范执法行为。

六、加强思想政治建设，坚决把思想和行动统一到党中央部署要求上来。一是加强思想政治教育。争做“三个表率”，争创模范机关。深入开展对党忠诚教育，从根本上树牢干部队伍理想信念和价值追求，永远做党和人民的忠诚卫士。全面落实党建工作责任制，充分发挥党组示范引领作用、领导干部带头作用、党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用。二是巩固拓展主题教育成果。围绕形成“不忘初心、牢记使命”长效机制，完善落实机关党建制度的细化目标和具体标准。建立健全“普纪普法”学习制度，教育引导党员干部牢固树立党章意识，切实增强维护和执行制度的自觉性和坚定性。实施党支部“亮旗帜、亮责任、创品牌”和党员“亮身份、亮承诺、争先锋”工程，打造应急系统“红旗党支部”“示范基层党

支部' '和“红色工作队”，推进支部建设和党员质量“双提升”。建立重大舆情监测、研判、处置机制和通报报告制度，牢牢掌握意识形态工作主动权。三是落实全面从严治党主体责任。认真开展“双评议”工作，扎实做好第二十个党风廉政建设宣传教育月活动，持续推进党纪国法宣传教育“十进十建”活动。加强作风建设，深挖细查“四风”问题隐形变异的种种表现。全面深化“力戒形式主义、官僚主义”三年行动，继续落实减文减会、减过度检查考核留痕等要求，查处贯彻上级决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为问题，严肃追究有关失职失责行为。

七、加强干部队伍自身建设 着力打造一支让党和人民信得过、靠得住、能放心的干部队伍。一是选优配强应急干部队伍。坚持正确的用人导向，坚持党管干部的原则，通过相关职能部门人员转隶，公务员调配、招录、遴选，事业单位干部定向招聘，吸纳有专业知识的年轻人员进入应急管理队伍。加大“狮子型”干部及优秀年轻干部选拔、培养力度，为应急管理事业发展储备人才。二是大力提升担当精神和业务能力。用铁的纪律锤炼队伍，培养战斗员气质、增强指挥员素养，强化干部驾驭能力和担当精神。针对机构改革人员现状，通过分领域、分类别，以理论为基础、以实操为重点开展在职人员尤其是新调入人员的专业知识和业务能力培训，切实提升干部队伍整体素质。三是加强基层应急队伍建设。督促乡镇(街道)、

村（社区）、企业、学校等基层单位确定专（兼）职工作人员，建立精干的应急队伍，形成上下统一、条块结合、职能明确、运作高效的应急管理体制。