

区发改委 2017 年工作安排

开年以来，全委干部职工在区委、区政府的坚强领导下，面对经济下行压力持续加大的外部环境和人少事多的内部现实局面，团结一致、创新进取、攻坚克难、真抓实干，不断强化“经济分析预测参谋部、经济指标调度指挥室、项目建设总管家”的作用，全面完成了区委、区政府下达的各项目标任务，各项经济指标基本完成市级目标任务。

一、我区当前经济运行和发展中仍存的困难和问题

1.经济运行举步维艰，发展后劲严重不足。一是工业形势不容乐观，实体经济增长乏力。从规上工业企业来看，低位运行或负增长的企业个数占到近五成。全区 271 家规上工业企业中，产值负增长的有 62 家，个位数增长的有 61 家。从支柱产业运行情况来看，占据工业总产值半壁江山的食品产业，2016 年预计实现产值 503 亿元，总量与去年持平。二是经济底盘规模不大。2016 年我区“四上”企业入库 65 家，但下库 36 家。除服务业“四上”企业净增入库表现不俗外，其余行业净增入库都只有个位数，甚至负增长，且新入库项目规模不大。相比黄陂区、新洲区、蔡甸区规上工业企业净增数均超过 20 多家的情况，我区 2017 年 GDP、工业产值等指标的统计表现及排位将很不理想。

2.项目质量不高、投资压力较大。一是部分产业项目质量不高。签约项目协议投资额虚高，但实际投资额偏小，导致开工项目实际投资与协议投资形成极大差额。二是完成明年投

资目标缺口较大。根据项目储备情况及投资入库情况，剔除已累计上报的投资额，预计 2017 年可申报全社会固定资产投资约 335 亿元，其中工业投资约 115 亿元。而明年全社会固定资产投资市级目标预计为 603 亿元（工业约 385 亿元），尚有近 270 亿元的缺口，且主要为工业投资缺口。

3.城市建设及配套滞后。一是产业园区及重大产业项目配套设施研判不够。如万达广场、网络基地，体育中心、人民医院等项目分别处于落户、启动、建设、主体封顶状态，但是与之配套的基础设施项目仍未规划或仅处于前期论证阶段，配套相对滞后。二是主体工程与配套设施统一审批制度的落实力度不够。尽管出台了相关文件，但是有关责任单位在具体实施过程中，因阻碍因素较多，问题较复杂，导致配套前期工作推进较慢。

4.街道、产业管理办公室经济工作积极性不强。由于街道和产业管理办公室之间的综合协调机制尚不健全，在招商引资、项目落户、指标统计、绩效考核、税收分成等方面存在分歧，各街和产业管理办公室经济工作热情不理想。如区内税收留存不平衡，部分街道、管理办公室大部分税收收入划到区级，税收留存较少，既影响其财政目标的完成，又制约了其工作的积极性。

5.区域竞争日趋激烈。一是主要经济指标被赶超压力不断加大。从 2016 年各新城增长态势看，江夏区因有通用、雷诺等重大项目支撑，全年领跑规模以上工业总产值和增加值。蔡甸在固定资产投资和工业投资增幅上与我区是紧随其后、穷

追不舍。由于京东的引进，新洲区在社会消费品零售总额增幅上也领先于我区。**二是**临空经济的先发优势面临被削弱的危险。全省有意发展临空经济和通用航空产业的地区已从“两市三区”扩大到宜昌、襄阳、荆州、鄂州等地，不少地区已经实际行动，我区面临的临空经济之争已经不单纯的只是黄陂、汉南、东湖高新和孝感，通航产业和临空经济将遭遇更为严重的同质化区域竞争。

二、2017 年经济工作思路

(一) 强化经济监测调度，确保全年经济目标顺利完成

1.提前预分解经济目标，下好经济调度“先手棋”。一是在年初市级目标下达之前，按照“因地制宜”和“跳起来摘桃子”的原则，提前将主要经济指标预分解到各街和产业管理办公室。**二是**定期召开经济形势分析会和督办调度会，在每月 25 日汇总当月预报数的基础上，加强对未达到序时目标进度责任单位的督办。同时进一步优化季度主要经济指标综合考评计分办法，对进行调度和督办后仍未达到进度要求的单位启动减分机制。

2.加强经济监测预警，探索指标监测分析新方法。一是继续强化共同调度作用，进一步突出各责任单位在主要经济指标调度中的主体作用，强化 GDP 指标共担机制。**二是**探索由侧重总量分析向总量、行业和结构全面分析转变，由侧重同比分析向环比、同比全面比较分析转变的监测分析方法。**三是**加强企业和基层调研，密切关注工业、服务业、投资和重点项目、消费、招商引资、生产要素等重点方面运行情况，

强化经济监测分析职能。

(二) 加大统筹调度力度，狠抓投资和项目推进

1.完善“一挂两包”和项目推进协调工作。充分发挥“一挂两包”区级领导推进项目建设协调平台和区政府项目协调会议机制的作用，针对项目面临的用地规划、环评审批、征地拆迁等老大难问题加大协调服务，创新方法，破解瓶颈制约，推动项目建设。积极协调项目审批部门提前介入，指导和支持项目单位做好项目审批前期手续准备工作，对涉及市直部门审批事项搞好协调服务；积极协调项目所在管理办公室和街道加强与项目单位协作，力争多渠道减少征地拆迁阻力，保障项目建设落地。

2.强力推进全区重点产业项目建设。2017 年计划重点推进产业项目 146 个，协议投资额 1054 亿元。其中：结转续建项目 67 个，包括华润雪花、全球商品采购中心等项目，协议总投资 486 亿元；计划新开工项目 49 个，包括光明乳业、长安汽车华中总部等项目，协议总投资 233 亿元；推进前期项目 30 个，包括中金数据、东西湖万达广场等项目，协议投资额 335 亿元。

(三) 超前谋划部署，稳扎稳打推进政府投资

1.超前谋划 2017 年政府投资计划。我委将进一步充实完善全区“三级”政府投资项目库，争取在 3 月底通过区人大常委会审议，提早启动 2017 年政府投资工作。2017 年拟计划安排政府投资项目 113 个，匡算总投资约 352 亿元，其中结转项目 57 个，新增项目 56 个，包括：有轨电车、区文化

中心、国际网络安全与人才创新基地及网络安全论坛永久会址配套市政设施等基础设施项目。

2.进一步拓宽投融资方式。一是有效利用政府引导基金，创新企业投融资方式。进一步理顺管理体系，促进我区政府引导基金规范化、实质化、程序化运作。二是推进政府和社会资本合作（PPP）模式，拓宽政府投融资方式。利用 PPP 模式，引进国内社会资本参与可收费的城市基础设施项目的建设经营，降低财政投资压力；同时以区城投公司等区属国有企业名义申请发行长期企业债券，拓宽财政融资渠道。

（四）优化区域发展战略，协调推进各项改革工作

1.高度关注区域发展，不断提升规划导向作用。一是启动新兴产业发展规划编制。研究论证我区智能制造、生命健康、信息技术、通用航空、新型汽车等新兴产业的发展模式，启动相关产业发展规划编制工作。积极跟进汉北通用机场建设。二是持续关注武汉临空经济区、临空经济示范区的建设进展情况，最大限度的反映我区的发展诉求，凸显我区在重大区域战略中的关键核心地位，力争将农村产业融合试点示范区纳入省市相关规划。三是积极协调推进国家网络安全人才与创新基地建设，大力配合启动 40 平方公里用地概念性规划编制以及基地范围内的土地规划调整工作。

2.协调推进各项改革工作。一是继续深化供给侧结构性改革。协调降低企业用工、制度性交易成本以及生产要素成本。加大信息产业、新型汽车、通用航空三大战略新兴产业引进力度。强化“区级城市合伙人”计划和“金山英才”计

划实施力度。二是做好区公务用车改革工作。三是进一步研究完善街道与产业管理办公室综合协调机制。

（五）积极提升综合统计能力，健全完善统计工作

1.应统尽统，做好统计分析预警。完善统计预警预测机制，加强经济运行监测，建立健全经济运行监测分析体系，对投资、工业产值等重要指标做到提前预警。在为区委、区政府领导科学决策提供咨询时，力求把情况摸透、问题讲明、趋势说清、建议到位。

2.严格执法，确保统计数据质量。严格执行数据质量控制与评估办法，强化对数据采集、审核、评估等生产过程和环节的管控，坚决杜绝虚报、瞒报统计数据造假等违法现象。争取主动，适时公示统计诚信企业和企业编造虚假统计数据、严重虚报瞒报统计资料等违法行为。

（六）协调推进区域绿色发展

1.完善和深化绿色循环发展示范体系建设。积极推进生态示范产业园区建设和园区循环化改造。促进园区的结构优化、转型升级、绿色循环低碳发展，降低综合能耗、水耗，提升资源和能源利用水平，不断增强园区可持续发展能力。

2.推动工业两型化发展。以新能源产业、食品加工产业、节能环保产业为中心，夯实两型工业发展内涵。推动太阳能光伏发电绿色能源、新能源动力电池装备、新能源汽车制造等新能源产业发展；突出食品加工业的集群优势和集聚效应；推进工程机械再制造、环境治理设备、节能电器等节能环保产业发展。